



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В
РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

**ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В
РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН
ЗА 2015 ГОД**

ДУШАНБЕ – 2016

Данный доклад опубликован при поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

Представленный Доклад является шестым Докладом Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан, который подготовлен в соответствии со статьей 24 Закона Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» с целью информирования государственных структур о деятельности УПЧ и ситуации соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан за 2015 год.

Доклад также предназначен для международных организаций, гражданского общества, средств массовой информации и общественности. Публикуется на государственном, русском и английском языках.

С целью обеспечения большего доступа к Докладу его электронная версия размещена на сайте www.ombudsman.tj.

Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан

Уважаемый читатель!

В 2015 году Таджикистан со своими инициативами, развитием международных отношений, проведением мероприятий мирового уровня и своей стабильной позицией в продвижении прав человека и борьбе с терроризмом и экстремизмом находилась в центре внимания мирового сообщества.

Граждане Таджикистана используя свои права на основе принципов равенства и прозрачности приняли активное участие в выборах членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и местных маджлисов.

В 2015 году Таджикистан представил свой очередной Национальный доклад о реализации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в профильном Комитете ООН и получил соответствующие рекомендации.

С целью выполнения задач, поставленных в Послании Основателя мира и национального единства – Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона в Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 23 января 2015 о создании в Республике Таджикистан института Уполномоченного по правам ребенка, Уполномоченным по правам человека совместно с Рабочей группой разработаны необходимые правовые основы деятельности данного института.

В 2015 году завершилась Стратегия деятельности Уполномоченного по правам человека на 2011-2015 гг., разработана и утверждена новая Стратегия деятельности УПЧ на 2016-2020 гг.

Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан в 2015 году осуществил свою деятельность по дальнейшему продвижению прав и свобод человека, продолжил своё институциональное развитие как государственного органа защиты прав человека и с учетом этого представляет свой очередной Доклад.

Уверен, что Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан за 2015 год будет рассмотрен органами государственной власти, гражданским обществом, международными организациями и каждым членом общества и способствует дальнейшему продвижению прав и свобод человека в Таджикистане.

С уважением,

***Уполномоченный по правам человека
Зариф Ализода***

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	5-6
 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В 2015 ГОДУ	
1.1. Укрепление институционального потенциала Уполномоченного по правам человека	7-9
1.2. Обращения граждан	9-13
1.3. Совершенствование законодательства по правам и свободам человека	13-15
1.4. Повышение осведомленности граждан в области прав и свобод человека	15-18
Реализация Программы образования в сфере прав человека за 2013-2020 гг.	18-19
1.5. Сотрудничества института Уполномоченного по правам человека	19-20
1.6. Финансовое обеспечение деятельности УПЧ РТ	20-21
 2. СОСТОЯНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН	
2.1. Право на неприкосновенность личности, свободу от пыток и других жестоких бесчеловечных и унижающих честь и достоинство видов обращений и наказаний	22-28
2.2. Право на свободное выражения мнения, доступ к информации и средствам массовой информации	28-31
2.3. Права человека в закрытых и полужакрытых учреждениях	31-35
2.4. Права военнослужащих и права личности во время призыва на военную службу	35-40
2.5. Права беженцев	40-44
2.6. Право на социальное обеспечение	44-48
2.7. Защита прав лиц с ограниченными возможностями	48-52
2.8. Право граждан на жильё	52-56
2.9. Защита прав трудовых мигрантов	56-59
2.10. Права детей	59-65
2.11. Права женщин	66-69
 ЗАКЛЮЧЕНИЕ	 70-73

ПРЕДИСЛОВИЕ

2015 год стал для Республики Таджикистан важным периодом в признании, уважении, соблюдении, защите и обеспечении прав человека, развитии демократии и созидания.

Очередной Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан (далее - УПЧ) за 2015 год подготовлен с учетом реального состояния прав человека, достижений и существующих проблем в отдельных направлениях прав человека, вклада и участия УПЧ, других государственных органов и структур гражданского общества в продвижении и защите прав человека.

Доклад состоит из предисловия, двух разделов и заключения. С целью улучшения ситуации в области прав человека по каждому рассматриваемому праву представлены соответствующие рекомендации.

Первая часть охватывает вопросы укрепления институционального потенциала УПЧ и деятельности его Общественных приёмных, статистику и анализ обращений граждан, совершенствования законодательства в области прав человека, повышения осведомлённости граждан в области прав человека, сотрудничества института в этой области, а также финансовое обеспечение УПЧ в 2015 году.

Во второй части Доклада рассмотрены и проанализированы состояние соблюдения права на неприкосновенность личности, свободу от пыток и других жестоких бесчеловечных и унижающих честь и достоинство видов обращений и наказаний, права на свободное выражения мнения, доступа к информации и средствам массовой информации, прав человека в закрытых и полужакрытых учреждениях, прав военнослужащих и прав человека во время призыва на военную службу, прав беженцев, права на социальное обеспечение и жилье, защиты прав людей с ограниченными возможностями, трудовых мигрантов, детей и женщин. Нужно отметить, что вопросы прав военнослужащих, прав человека во время призыва на военную службу и прав беженцев как отдельные направления его деятельности впервые рассматриваются и анализируются в Докладе УПЧ.

Доклад подготовлен для привлечения внимания государственных органов, структур гражданского общества и СМИ на проблемы прав человека, и с учетом значимых достижений Таджикистана в области прав и свобод человека, призывает предпринять необходимые меры для их дальнейшего продвижения и устранения существующих недостатков.

С этой целью и в соответствии со статьей 24 Закона Республики Таджикистан “Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан” настоящий Доклад представляется Президенту Республики

Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительству Республики Таджикистан, Конституционному суду Республики Таджикистан, Верховному Суду Республики Таджикистан, Высшему экономическому суду Республики Таджикистан, Генеральному прокурору Республики Таджикистан

Доклад также предназначен для других государственных органов, неправительственных и международных организаций, осуществляющих деятельность в области прав и свобод человека, общественности и публикуется в печатном и электронном виде.

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ЗА 2015 ГОД

1.1. Укрепление институционального потенциала Уполномоченного по правам человека

Потенциал института Уполномоченного по правам человека (далее - УПЧ) год за годом повышается.

Институт УПЧ был создан в первой половине 2009 года в количестве 17 штатных единиц государственных служащих и это число увеличилось до 21 (без учета вспомогательного персонала). Для обеспечения деятельности УПЧ и реализации его полномочий был сформирован центральный Аппарат с 4 отделами, 2 секторов и 11 Общественных приемных с 16 сотрудниками.

Основатель мира и национального единства – Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон в своем Послании в Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 23 января 2015 года с целью защиты прав ребенка в Республике Таджикистан поставил задачу создать институт Уполномоченного по правам ребенка.

С целью выполнения этой задачи была создана рабочая группа. Изучая практику других стран и различные аспекты данного вопроса, рабочая группа пришла к выводу об учреждении должности Уполномоченного по правам ребенка в качестве заместителя Уполномоченного по правам человека.

В целях определения и обеспечения правового статуса Уполномоченного по правам ребенка, Рабочая группа представила соответствующие изменения и дополнения в Закон РТ “Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан” и в шесть других нормативных правовых актов, которые были приняты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и для одобрения представлены в Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

В соответствии со статьей 35 Закона РТ “Об Уполномоченном по правам человека Республике Таджикистан” с марта 2011 года в стране началась работа по созданию Общественных приёмных УПЧ РТ. В течение 5 лет по инициативе УПЧ и в сотрудничестве с Исполнительным аппаратом Президента РТ и местными органами исполнительной власти городов Хорог, Кургантюбе, Ходжент, Турсунзаде, Рогун, Куляб, Исфара, районов Айни, Рашт, Кумсангир и Кабадиян в общем было открыто 11 Общественных приёмных УПЧ. При поддержке местных органов государственной власти, правоохранительных органов, неправительственных и международных организаций, органов местного самоуправления деятельность Общественных приёмных год за годом активизировалась, и они добились значительных

результатов. Опыт институционального развития института УПЧ РТ в этом направлении заинтересовал другие институты защиты прав человека в регионе.

В 2015 году в целях выполнения рекомендаций Комитета ООН по защите прав всех трудовых мигрантов и членов их семей в рамках сотрудничества УПЧ с Исполнительным аппаратом Президента РТ, Министерством иностранных дел РТ и Уполномоченным по правам человека Свердловской области РФ с сентября 2015 года в этой области РФ на пилотной основе начал функционировать представитель УПЧ РТ.

Для повышения профессиональных навыков государственных служащих Аппарата УПЧ РТ они проходят курсы переподготовки и повышения квалификации в Институте государственного управления при Президенте РТ, участвуют на тренингах и семинарах. С 2011 года ежегодно по одному из государственных служащих УПЧ обучаются в магистратуре Института государственного управления при Президенте РТ, где им присваивались степень магистра государственного управления. В 2015 году персонал Центрального аппарата и Общественных приёмных УПЧ приняли участие в 12 образовательных тренингах и повышали свои навыки.

В УПЧ РТ уделяется особое внимание изучению международной передовой практики. В 2015 году сотрудники института для изучения и обмена опытом посещали такие страны, как США, Финляндия, Молдова, Польша, Казахстан и Киргизию.

В 2015 году была завершена Стратегия деятельности УПЧ РТ на 2011-2015 годы. В связи с этим, была разработана и утверждена новая Стратегия деятельности на 2016-2020 гг. В новой Стратегии в качестве приоритетов определены: институциональное развитие Аппарата УПЧ, содействие в продвижении права на свободу от пыток, в соблюдении права доступа к информации, в защите прав трудовых мигрантов и членов их семей, в защите прав людей с ограниченными возможностями, в доступе к образованию в области прав человека, гендерное равенство и т.д.

Для повышения эффективности деятельности в центральном Аппарате УПЧ функционирует беспроводная внутренняя сеть, вебсайт, официальная страничка в фейсбуке и электронная почта.

Материально-техническое обеспечения УПЧ РТ постепенно улучшается. Центральный аппарат и Общественные приёмные оснащены компьютерами, принтерами, сканнерами, аппаратами ксерокопирования, интернетом, телефонами и другими необходимым оборудованием.

1.2. Обращения граждан

За 2015 год в УПЧ РТ зарегистрировано 3474 (в 2014 - 3252) обращений граждан, в том числе 605 (в 2014 - 381) письменных обращений и 2869 (в 2014 - 2871) устных обращений. Из этого числа 526 (в.2014 - 542) обращений зарегистрировано в Центральном аппарате, а 2948 (в.2014 - 2710) обращений в Общественных приёмных УПЧ.

Из 526 обращения граждан, которые зарегистрированы в Центральном аппарате, 251 (в. 2014 - 243) составляют письменные и 275 (в.2014 - 299) устные обращения. В Центральном аппарате УПЧ в 2015 году 43 или 8,17% (в.2014 - 47 или 8,67%) обращения граждан (в том числе 25 или 9,96% письменных обращений (в.2014 -32 или 13,16%) и 18 или 6,54% устных обращений (в.2014 - 15 или 5%)) были решены положительно.

Письменные обращения в Центральный аппарат поступили из:

- города Душанбе 101 или 40,23% (в 2014 - 109 или 44,85%);
- Хатлонской области 35 или 13,94% (в 2014 - 31 или 12,475%);
- Согдийской области 43 или 17,13% (в 2014 - 35 или 14,40%);
- городов и районов республиканского подчинения 40 или 15,93% (в 2014 - 50 или 20,57%);
- Российской Федерации 20 или 7,96%;
- Республики Казахстан 4 или 1,59%;
- Украины 1 или 0,39%;
- Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека – 2 или 0,79%;
- закрытых учреждений 3 или 1,19%;
- иностранных граждан 2 или 0,79%.

Количество письменных обращений, поступивших от жителей Хатлонской области – 35 (в 2014 - 31) и Согдийской области – 43 (в 2014 - 35) увеличились и, наоборот количество письменных обращений, от жителей города Душанбе – 101 (в 2014 - 109), городов и районов республиканского подчинения – 40 (в 2014 - 50) уменьшились. Количество обращений, направленных соответствующими органами других стран в 2015 году – 27 году по сравнению с 2014 году – 17 увеличились.

Согласно утвержденному классификатору письменные обращения относятся к следующим правам и свободам человека и гражданина:

- права человека и правоохрнительные органы – 34 или 13,54% (в 2014 - 31 или 12,75%);
- права лиц, лишенных свободы – 9 или 3,58% (в 2014 - 12 или 4,93%);
- права человека во время призыва на военную службу – 4 или 1,59% (в 2014 - 4 или 1,64%);

- право на справедливое судебное разбирательство – 31 или 12,35% (в 2014 - 15 или 6,17%);
- права беженцев – 5 или 1,99% (в 2014 - 2 или 0,82%);
- право на обращение – 1 или 0,39% (в 2014 - 14 или 5,76%);
- право на гражданство – 4 или 1,59% (в 2014 - 4 или 1,64%);
- право на свободу волеизъявления – 1 или 0,39%;
- право на достойный уровень жизни – 3 или 1,19%;
- право на собственность – 13 или 5,17% (в 2014 - 22 или 9,05%);
- права трудовых мигрантов – 4 или 1,59% (в 2014 - 6 или 2,46%);
- право на жильё – 38 или 15,13% (в 2014 - 57 или 23,45%);
- право на социальное обеспечение – 31 или 12,35% (в 2014 - 12 или 4,93%);
- право на здоровье – 1 или 0,39% (в 2014 - 4 или 1,64%);
- права акционеров – 1 или 0,39%;
- право на труд – 9 или 3,58% (в 2014 - 3 или 1,23%);
- право на предпринимательскую деятельность – 2 или 0,79% (в 2014 - 3 или 1,23%);
- право на здоровую окружающую среду – 1 или 0,39% (в 2014 - 3 или 1,23%);
- право на наследство – 3 или 1,19%;
- право на земельный участок – 7 или 2,78% (в 2014 - 7 или 2,88%);
- право на переписки – 2 или 0,79%;
- право на учебу – 1 или 0,39% (в 2014 - 9 или 3,70%);
- право на свободу от пыток – 1 или 0,39%;
- другие права (споры между гражданами, содействие и правовые консультации) – 45 или 17,92% (в 2014 - 32 или 13,16%).

В 2015 году по сравнению с 2014 годом количество обращений по правам человека и правоохранительные органы - 34, праву на справедливое судебное разбирательство - 31, праву на социальное обеспечение - 31, праву на труд - 9 и правам беженцев – 5 увеличились, а обращения, касающиеся права на жильё - 38, права на собственность - 22, права на обращение - 1 и права на образование - 1 уменьшились.

Из 251 письменных обращений граждан, рассмотренных в Центральном аппарате УПЧ, в основном составляют жалобы на решения или действия (бездействия) следующих субъектов:

- судебных органов – 66 или 26,29% (в 2014 - 66 или 27,16%);
- органов внутренних дел – 26 или 10,35% (в 2014 - 22 или 9,05%);
- органов прокуратуры – 12 или 4,78% (в 2014 - 9 или 3,70%);

- Министерства иностранных дел – 1 или 0,39%;
- Министерства обороны (военные комиссариаты) – 4 или 1,59% (в 2014 - 14 или 5,76%);
- Министерства юстиции – 11 обращений. В том числе, относительно--
Главного управления исполнения уголовных наказаний – 3 и
судоисполнителей – 8 обращений;
- Министерства здравоохранения и социальной защиты населения
(Государственная служба медико-социальной экспертизы) – 1 или
0,39%;
- Государственного комитета национальной безопасности – 2 или 0,79%
(в 2014 - 5 или 2,05%);
- Агентства по государственному финансовому контролю и борьбы с
коррупцией – 3 или 1,19%;
- Агентства по контролю за наркотиками – 1 или 0,39%;
- Государственного агентства социального страхования и пенсий при
Правительстве РТ и его структурами – 3 или 1,19%;
- местных органов государственной власти – 3 или 1,19%;
- органов местного самоуправления – 2 или 0,79%;
- должностных лиц – 5 или 1,99% (в 2014 - 7 или 2,88%);
- физических лиц – 10 или 3,98% (в 2014 - 12 или 4,93%);
- юридических лиц – 18 или 7,17% (в 2014 - 10 или 4,11%);
- органов других государств – 5 или 1,99% (в 2014 - 7 или 2,88%);
- оказание помощи – 78 или 30,67% (в 2014 - 26 или 10,69%).

Результаты рассмотрения обращений показывают, что граждане в 2015 году, как и в 2014 году больше жаловались на судебные органы (66 обращений). Такая же тенденция прослеживается и в отношении органов прокуратуры и органов внутренних дел. Если в 2014 году в отношении органов прокуратуры было зарегистрировано 9 обращений и в отношении органов внутренних дел 22 обращений, в 2015 году эти показатели увеличились сравнительно до 12 и 26. Обращения граждан к органам Министерства обороны и Министерства юстиции по сравнению с 2014 году уменьшились.

В 2015 году в Центральном аппарате УПЧ зарегистрировано 275 (в 2014 - 299) устных обращений. Анализ показывает, что устные обращения граждан в 2015 году по сравнению с 2014 годом по вопросам прав человека и правоохранительных органов (15), права на справедливое судебное разбирательство (27) и права на жильё (48) уменьшились, а обращения относительно права на социальное обеспечение (22), права на труд (10),

права на собственность (21) и в связи семейными отношениями (14) увеличились.

В устных обращениях граждане больше жаловались на судебные органы (58), органы енепрокуратуры (13) и внутренних дел (18).

За этот период Общественными приемными УПЧ были рассмотрены 2948 (в 2014 - 2710) обращений граждан, из них 354 или 12% (в 2014 - 138 или 5,1%) письменных и 2594 или 88% (в 2014 - 2572 или 94,9%) устных обращений.

Согласно Классификатору, устные обращения, рассмотренные Общественными приемными УПЧ в 2015 году, относятся к следующим правам и свободам человека и гражданина:

- право на обращение – 178 или 6,03% (в 2014 - 143 или 5,27%);
- право на справедливое судебное разбирательство – 98 или 5,03% (в 2014 - 74 или 2,73%);
- право на гражданство – 38 или 1,28% (в 2014 - 32 или 1,18%);
- право на выбор места жительства – 6 или 0,2% (в 2014 - 3 или 0,11%);
- право на юридическую помощь – 60 или 2,03% (в 2014 - 56 или 2,6%);
- право на личную и семейную жизнь – 310 или 10,51% (в 2014 - 281 или 10,36%);
- право на наследство – 105 или 3,56% (в 2014 - 98 или 3,61%);
- право на социальное обеспечение – 207 или 7,02% (в 2014 - 191 или 7,4%);
- право на труд – 116 или 3,93% (в 2014 - 107 или 3,94%);
- право на справедливые условия труда – 65 или 2,20% (в 2014 - 87 или 3,21%);
- права трудовых мигрантов – 31 или 1,05% (в 2014 - 29 или 1,7%);
- право на предпринимательскую и свободную экономическую деятельность – 94 или 3,18% (с.2014 - 71 или 2,61%);
- право на собственность – 290 или 9,83% (с.2014 - 152 или 5,6%);
- право на жильё – 201 или 6,81% (в 2014 - 177 или 6,53%);
- право на землю – 388 или 13,16% (с.2014 - 372 или 13,72%);
- право на здоровье – 7 или 0,23% (с.2014 - 3 или 0,11%);
- право на алименты – 340 или 11,53% (с.2014 - 99 или 3,65%);
- право на пенсию – 198 или 6,71%;
- право на образование – 27 или 0,91% (в 2014 - 18 или 0,66%);
- права ребенка – 86 или 2,91% (в 2014 - 82 или 3,2%);
- оказание помощи – 103 или 3,49% (в 2014 - 268 или 9,88%).

Анализ вышеприведенных обращений показывает, что в регионах страны в основном преобладают проблемы экономического и социального характера и большинство обращений касаются права на землю (388), права на алименты (340), права на личную и семейную жизнь (310), права собственности (290), права на социальное обеспечение (207), права на жилище (201), права на пенсию (198), права на справедливое судебное разбирательство (98) и т.п.

Все обращения, поступившие в адрес УПЧ РТ рассмотрены в соответствии с установленными сроками Законом РТ «Об обращениях граждан» и требованиями Инструкции по рассмотрению обращений граждан.

1.3. Совершенствование законодательства по правам и свободам человека

В целях содействия совершенствованию законодательства Республики Таджикистан в области прав человека институтом УПЧ были изучены в 2015 году 36 (в 2014 - 50) проектов нормативных правовых актов, по которым были представлены заключения. В том числе, для выполнения соответствующих пунктов Национального плана по реализации рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека был подготовлен проект Закона РТ «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ «Об Уполномоченном по правам человека в Республики Таджикистан». А также для создания института Уполномоченного по правам ребенка вместе с Министерством юстиции были подготовлены проекты следующих законов РТ: Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Конституционный Закон РТ «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан»; Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан»; Закон РТ «О внесении дополнений в Закон РТ «О государственной службе»; Закон РТ «О внесении дополнений в Кодекс исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан»; Закон РТ «О внесении дополнений в Закон РТ «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых»; Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях»; Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Процессуальный кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан».

Данные законы были приняты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и для одобрения представлены в Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

В 2015 году УПЧ и сотрудники его Аппарата приняли участие в работе 30 рабочих групп по подготовке проектов законов и других актов по различным направлениям прав и свобод человека.

В этот период сотрудники УПЧ участвовали в деятельности рабочих групп по мониторингу закрытых и полузакрытых учреждений; по выполнению Плана Программы судебно-правовой реформы на 2015-2017 гг.; в работе Руководящего Комитета проекта партнёрства ООН по продвижению прав людей с ограниченными возможностями; Комиссии по правам ребенка при Правительстве Республики Таджикистан; в изучении вопросов присоединения РТ к Конвенциям МОТ №156 (1981 г.); «О сотрудниках с семейными обязательствами» №183 (2000 г.); «О защите материнства»; об анализе обращений иностранных граждан по подтверждению его справки о семейном положении для бракосочетания с гражданами РТ; О предотвращение наихудших видов детского труда; ювенальной юстиции при Комиссии по правам ребенка при Правительстве Республики Таджикистан; по подготовке Положения о механизме реализации Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей»; в реализации Программы образования в сфере прав человека на 2013-2020 гг.; по реализации Национального плана РТ о выполнении рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека относительно УПО Республики Таджикистан по правам человека на 2013-2015 гг.

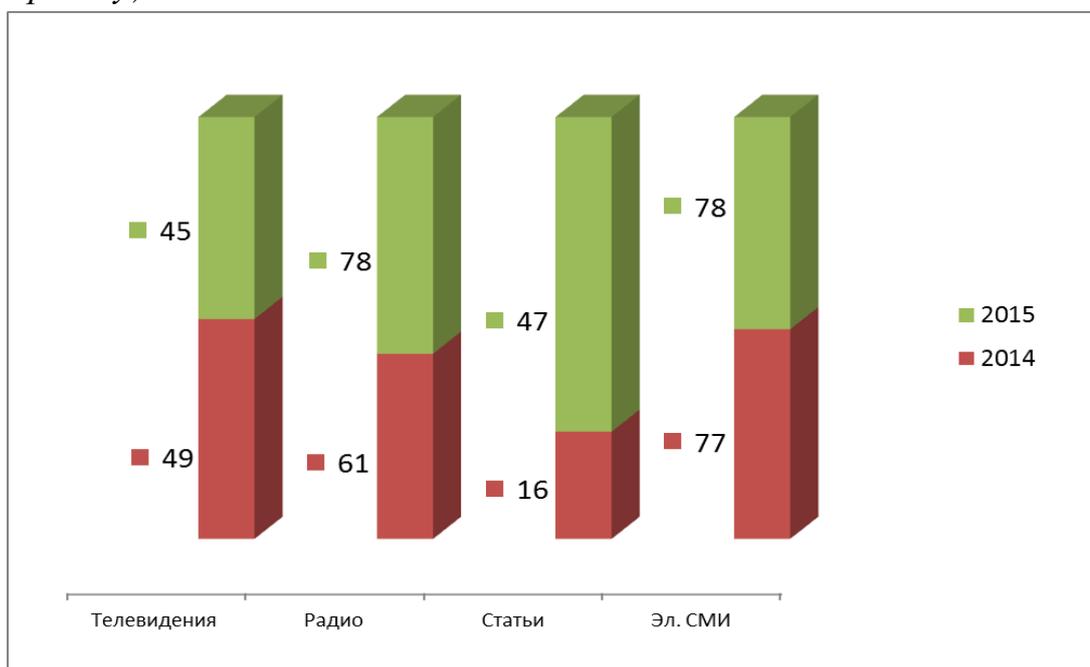
Они участвовали также в разработке «Национальной Стратегии развития на 2016-2030 гг.» и Концепции бесплатной правовой помощи; создания института Уполномоченного по правам ребенка; подготовке Национального доклада РТ по реализации Конвенций ООН по правам ребенка и т.д.

1.4. Повышение осведомлённости граждан по вопросам прав и свобод человека

Уполномоченный по правам человека для повышения осведомленности граждан по вопросам прав и свобод человека в 2015 году провёл различные мероприятия. В том числе, встречи и беседы с населением, конференции, семинары и круглые столы с участием представителей государственных органов, международных организаций, гражданского общества и СМИ, а также выступления на телевидение и радио, публикации статей, книг, брошюр и т.д.

Третий год, как на основе согласованного плана налажено выступление сотрудников УПЧ и специалистов отрасли по Радио «Тоҷикистон», Радио «Садои Душанбе» и ТВ «Джахоннамо».

В 2015 году сотрудники Центрального аппарата - 190 и Общественных приёмных - 58, в общем 248 (в 2014 - 203) раз выступили в различных средствах информации, что на 45 выступлений больше чем в 2014 году. (см.: на диаграмму).



УПЧ уделяет особое внимание информированности населения посредством проведения пресс-конференций. Для обеспечения большего доступа к деятельности УПЧ регулярно проводятся пресс-конференции. В 2015 году, в общем, проведено 3 пресс-конференции. По результатам проведенных пресс-конференций в средствах массовой информации были опубликованы информационные материалы о деятельности УПЧ. Например, 28 мая в рамках презентации Доклада УПЧ за 2014 год была организована пресс-конференция с участием представителей государственных органов, неправительственных и международных организаций и СМИ.

Доклад Уполномоченного по правам человека за 2014 год подготовлен и представлен в срок, установленный Законом РТ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан». Доклад размещен на веб-сайте УПЧ, переведен на русский и английский языки и опубликован при поддержке ОБСЕ тиражом в 300 экземпляров.

За истекший период было обеспечено участие сотрудников УПЧ в работе 99 (в 2014 - 113) семинаров, конференций и круглых столов по различным направлениям прав и свобод человека, а по инициативе УПЧ были организованы и проведены 28 (в 2014 - 14) семинаров, конференций и круглых столов. По результатам проведенных мероприятий размещены

информационные материалы на веб-сайте и официальной страничке УПЧ на фейсбуке, а также на веб-сайте НИАТ «Ховар» и других СМИ.

В 2015 году было выпущено 4 выпуска «Вестник УПЧ» на таджикском и русском языках, тиражом в 4000 экземпляров.

В рамках реализации «Программы правового образования и воспитания граждан на 2009-2019 гг.» УПЧ совместно с местным исполнительным органом государственной власти района Фирдавси города Душанбе 28 мая 2015 года провели семинар на тему: «Человек, его права и свободы». В работе семинара приняли участие Уполномоченный по правам человека в РТ, председатель района Фирдавси, руководители правоохранительных органов района, ответственные работники Аппарата председателя района, председатели махалинских комитетов, учителя и представители СМИ.

За прошедшее время в городах Куляб, Рогун, Исфара, районах Айни и Кабадиян о ситуации с соблюдением прав и свобод человека в стране были проведены образовательные семинары, где участвовали представители местных исполнительных органов государственной власти, правоохранительных органов, органов местного самоуправления, структур гражданского общества и СМИ. В рамках данных мероприятий УПЧ был организован прием граждан.

В 2015 году сотрудники Общественных приёмных УПЧ участвовали и выступили в работе 122 круглых столов и семинаров по различным аспектам прав и свобод человека и роли института УПЧ в продвижении, соблюдении и защите прав человека.

С целью усиления деятельности института в направлении повышения правовой осведомлённости граждан и предотвращения экстремистской деятельности, разжигания религиозной вражды и вступления в террористические группировки, по поручению УПЧ РТ Общественные приёмные провели разъяснительные мероприятия среды населения.

Общественные приёмные УПЧ в 2015 году в целях содействия осведомлённости большего количества жителей отдаленных регионов страны и уязвимых слоев населения о своих правах провели 254 выездных юридических консультаций, в ходе которых было охвачено 8890 человек. На этих встречах сотрудники Центрального аппарата, Общественных приёмных и члены их Общественных советов в сотрудничестве с представителями местных органов государственной власти и местного самоуправления предоставили бесплатную юридическую помощь гражданам.

В 2015 году сотрудники Общественных приёмных УПЧ и члены их Общественных советов 58 раз выступили в местных СМИ.

Кроме того, со стороны УПЧ РТ проведены круглые столы в честь праздника Вооруженных сил, Навруз, Года семьи, Национального единства, Государственной независимости, Дня государственного языка и Дня государственного флага.

В рамках празднования Дня прав человека, проходившем в 2015 году под девизом «Наши права. Наши свободы. Всегда» УПЧ провел несколько мероприятий. В том числе, 7 декабря в офисе УПЧ с участием представителей Исполнительного аппарата Президента РТ, государственных органов, дипломатических корпусов, аккредитованных в Таджикистане, неправительственных и международных организаций, структур гражданского общества и СМИ проходил круглый стол. По этому случаю Общественные приемные УПЧ тоже провели различные мероприятия, в том числе встречи с населением, семинары и круглые столы с участием сотрудников государственных органов, преподавателей и студентов учебных заведений.

Реализация Программы образования в сфере прав человека на 2013-2020 гг.

Разработанная со стороны УПЧ и утвержденная Правительством РТ от 12 декабря 2012 г. №678 Программа образования в сфере прав человека на 2013-2020 гг. охватывает обучение в сфере прав человека в системе образования, образовательные курсы и переподготовки учителей, судей, гражданских служащих, сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих всех уровней.

Программа будет реализовываться в три фазы: первая 2013-2014 гг., вторая 2015-2018 гг. и третья 2019-2020 гг.

При реализации первой фазы при УПЧ из числа представителей учебных заведений министерств, ведомств, высших учебных заведений и других учреждений был создан Межведомственный координационный совет. При Совете образован и функционирует шесть рабочих групп по основным направлениям реализации Программы.

Рабочими группами Межведомственного координационного совета разработаны 17 целевых программ. Эти программы были направлены в Министерство образования и науки РТ для внедрения предмета «Права человека» в программы учебных заведений.

Данные программы были уже реализованы в некоторых министерствах и ведомствах. В том числе, в Институте государственного управления при Президенте РТ, Высшем пограничном училище и Высшей школе Государственного комитета национальной безопасности РТ, Военном институте Министерства обороны, Центре повышения квалификации

сотрудников органов прокуратуры, Академии Министерства внутренних дел, Центре по обучению судей при Совета юстиции, Институте повышения квалификации Министерства юстиции, Государственном учреждении повышения квалификации Министерства труда, миграции и занятости населения преподаётся предмет «Права человека» и проводятся краткосрочные курсы по правам человека.

31 марта 2015 года по инициативе УПЧ были презентованы результаты первой фазы реализации Программы (2013-2014) и План мероприятий по реализации второй фазы Программы (2015-2018).

С целью наилучшего преподавания предмета «Права человека» для студентов юридических и неюридических специальностей и учащихся 10-11 классов общеобразовательных учреждений разработаны руководства по преподаванию и подготовлен сборник национальных и международных актов по правам человека.

В рамках реализации второй фазы Программы запланирована подготовка тренеров по преподаванию права человека и открытие специальной странички на веб-сайте УПЧ. Реализация Программы предусматривает также внедрение постоянных курсов повышения квалификации для преподавателей предметов «Права человека» и «Основы государства и права» в Республиканском институте повышения квалификации и его филиалов.

1.5. Сотрудничества Уполномоченного по правам человека

Уполномоченный по правам человека выделяет особое внимание сотрудничеству с органами государственной власти, дипломатическим корпусом, аккредитованным в Таджикистане, неправительственными и международными организациями, структурами гражданского общества, научно-образовательными учреждениями и СМИ.

Сотрудничество налаживается в рамках компетенций и полномочий сторон, рассмотрения проектов нормативных правовых актов, реализаций совместных программных и стратегических планов, создания рабочих групп по вопросам прав человека и рассмотрения обращений граждан.

Особенно с Исполнительным аппаратом Президента РТ, Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, Конституционным судом, Верховным судом, Высшим экономическим судом, Генеральной прокуратурой, Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, министерствами юстиции, иностранных дел, внутренних дел, обороны, образования и науки, здравоохранения и социальной защиты, труда, миграции и занятости населения, Советом

юстиции, Общественным советом РТ, Национальным центром законодательства при Президенте РТ, местными органами государственной власти, высшими учебными заведениями страны и с другими налажены взаимовыгодные сотрудничества.

В 2015 году продолжалось сотрудничество УПЧ с зарубежными партнерами, в том числе с Уполномоченным по правам человека Российской Федерации и Уполномоченными по правам человека городов Москвы, Санкт-Петербурга, Республики Татарстан и Свердловской, Оренбургской, Самарской областей, Уполномоченными по правам человека Республики Казахстан, Омбудсменом Кыргызской Республики, Польши, Финляндии, Норвегии и с другими.

Продолжено также продуктивное сотрудничество с международными организациями и структурами гражданского общества, такими как Программа Развития ООН, Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека, Международной организацией по миграции, Фондом народонаселения ООН, ООН-Женщины, Детским Фондом ООН, ОБСЕ, Европейский Союз, Швейцарским агентством по сотрудничеству и развитию, Датским институтом по правам человека, ХЕЛЬВЕТАС, ОО Бюро по правам человека и соблюдению законности, Центр по правам человека, Нота-Бене и другими.

В рамках сотрудничества УПЧ с Исполнительным аппаратом Президента РТ, Министерством иностранных дел, Швейцарским агентством по сотрудничеству и развитию, Центром по правам человека и соответствующими органами Российской Федерации в сентябре 2015 года на пилотной основе начал свою деятельность представитель УПЧ РТ в Свердловской области РФ.

В 2015 году Программа Развития ООН продолжил сотрудничество с УПЧ, поддержал деятельность 4 Общественных приемных УПЧ и предоставил экспертную помощь в разработке новой Стратегии деятельности УПЧ на 2016-2020 гг. В рамках сотрудничества был организован визит УПЧ, представителей других государственных органов и гражданского общества в Финляндию.

При поддержке Датского института по правам человека опубликовано 16 номеров Бюллетеня «Вестник УПЧ РТ» на таджикском и русском языках, организованы выступления сотрудников института УПЧ и экспертов по радио и телевидению. Также при поддержке вышеназванного института в первой половине 2015 г. была продолжена поддержка деятельности 2 Общественных приемных (в городе Куляб и в районе Айни). Швейцарская МОО Хельветас

продолжила поддержку 2 Общественных приемных в городе Турсунзаде и Раштском районе.

1.6. Финансовое обеспечение деятельности УПЧ РТ

В 2015 году институту Уполномоченного по правам человека за счет бюджетных средства было выделено 1 миллион 187 тысячи 541,00 сомони. Из этой суммы для Центрального аппарата выделено из республиканского бюджета 1 миллион 114 тысячи 159,00 сомони и из местного бюджета для Общественных приемных в городах Хорог, Худжанд и Кургантюбе выделено 73 тысячи 382,00 сомони, которые были израсходованы целенаправленно.

В 2015 году также за счет грантовых средств Датского института по правам человека для обеспечения деятельности Общественных приемных УПЧ в городе Куляб и Айнинском районе было выделено 88 тысячи 372 сомони, за счет грантовых средств Хлветас Свисс Интеркооперейшн для обеспечения деятельности Общественных приемных УПЧ в городе Турсунзаде и Раштском районе выделено 56 тысячи 960 сомони и для функционирования Общественных приемных УПЧ в городах Исфара и Рогун, районах Кабадиян и Кумсангир за счет средств Программы Развития ООН было выделено 135 тысячи 815 сомони. Для пропаганды прав и свобод человека за счет средств Датского института по правам человека израсходовано 56 тысяч 326,00 сомони.

В общем, в 2015 году для института Уполномоченного по правам человека выделено 337 тысяч 473 сомони грантовых средств, которые составляют 28% общих расходов института.

II. СОСТОЯНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

2.1. Право на неприкосновенность личности, свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

Конституция Республики Таджикистан и действующее законодательство предусматривают важные положения, запрещающие пытки. В соответствии с Конституцией “Никто не может быть подвергнут пыткам, жестокости и бесчеловечному обращению”.

Республика Таджикистан как государство-участник универсальных договоров в области прав человека, в частности, Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания приняла обязательство по обеспечению гарантии свободы от пыток.

В феврале 2015 года исполнилось 20 лет с момента принятия Республикой Таджикистан настоящей Конвенции. За этот период в республике приняты необходимые меры в целях предупреждения пыток и решения проблем, связанных с применением пыток.

Соответствующие структуры ООН, в частности, Специальный докладчик по вопросам пыток выразили удовлетворение постоянными усилиями, предпринимаемыми Правительством Республики Таджикистан и государственными органами в области предупреждения и борьбы против пыток

С момента внесения в Уголовный кодекс Республики Таджикистан отдельной статьи, посвященной “пыткам” четыре сотрудника правоохранительных органов привлечены к уголовной ответственности по статье 143¹ УК РТ.

В республике также существует практика возмещения материального и морального вреда жертвам пыток. В настоящее время судами республики принято пять решений о возмещении вреда жертвам пыток. В частности, в 2015 году решениями судов жертвам пыток Ш.М., Х.К. и родителям Н.Х., умершего во время нахождения под стражей, присуждены различные суммы возмещения вреда.

Несмотря на предпринимаемые меры, в деятельности правоохранительных органов иногда встречаются случаи избиения задержанных и плохого обращения с ними.

Вопросы, связанные с всесторонним расследованием случаев пыток, в частности указанных случаев, обсуждались в июне 2015 года во время диалога ЕС-Таджикистан по правам человека и в сентябре 2015 года на Сессии ОБСЕ по человеческому измерению.

Согласно Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания государство-участник в соответствии с его уголовным законодательством должно рассматривать пытки как преступление, устанавливая за него соответствующее наказание, каждый предполагаемый случай пыток должен быть быстро и беспристрастно расследован.

Генеральная прокуратура проводит анализ и обобщение случаев нарушения прав граждан, применения пыток и других незаконных методов в деятельности правоохранительных органов.

В 2015 году в Генеральную прокуратуру поступило 21 обращение граждан о применении пыток и других жестоких видов обращения. Только в одном случае доводы заявителя были подтверждены.

В общем, в 2015 году правоохранительными органами возбуждены и расследованы 3 уголовных дела по статье 143¹ УК РТ.

Из этого количества, одно уголовное дело по статье 143¹ и части 1 статьи 358 УК Республики Таджикистан возбуждено в отношении старшего оперуполномоченного отдела уголовного розыска ОМВД в городе Рогун О.Э. Последний без составления протокола о задержании содержал гражданина Ш.О. в одном из служебных кабинетов ОМВД города Рогун, и в целях раскрытия кражи путём применения силы, давления и других специальных средств принудил его признаться в совершении данного преступления. В результате, приговором суда города Рогун от 23 ноября 2015 года О.Э. осужден сроком на 3 года 6 месяцев с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима с лишением права занимать должности в правоохранительных органах сроком на 2 года 6 месяцев.

Другое уголовное дело по статье 143¹ УК Республики Таджикистан было возбуждено по случаю смерти З.Ш. в Изоляторе временного содержания Агенства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан. В ходе следствия и проведения судебно-медицинской экспертизы, в том числе комплексной судебно-медицинской экспертизы, было выявлено, что смерть З.Ш. наступила в результате болезни. Случай применения пыток был исключен. В связи с этим, 27 ноября 2015 года в связи с отсутствием события преступления данное уголовное дело на основании статьи 27 УПК РТ было прекращено.

Следующее уголовное дело по статье 143¹ УК Республики Таджикистан возбуждено в отношении участкового инспектора отдела охраны общественного порядка ОМВД города Пенджикент, старшего лейтенанта Х.Т и оперуполномоченного отдела борьбы с незаконным оборотом наркотиков этого же ОМВД, старшего лейтенанта Р.М. В дальнейшем данное уголовное дело было переквалифицировано по статье 314 части 1, статье 316 части 3 пунктам “а, в” УК Республики Таджикистан и отправлено в суд. В настоящее время продолжается рассмотрение данного уголовного дела в суде.

В 2015 году в Аппарат УПЧ поступило 5 обращений о предположительных случаях применения пыток. Заявители в основном жалуются на сотрудников правоохранительных органов. Якобы их родственники были незаконно задержаны сотрудниками правоохранительных органов и к ним были применены сила и другие незаконные способы получения доказательств. Например, гражданка Н.М. заявила, что признательные показания её сына С.Ф., бывшего сотрудника ОМВД одного из районов Согдийской области, задержанного по подозрению в совершении преступлений, предусмотренных несколькими статьями УК РТ, были получены путём применения силы и давления со стороны сотрудников Управления Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией по Согдийской области.

Эти и другие жалобы, поступившие в данном направлении в целях проверки доводов заявителей были направлены в Генеральную прокуратуру. В результате прокурорских проверок доводы, изложенные в обращениях не подтвердились.

Согласно информации Коалиции против пыток общественными организациями – членами данной Коалиции зарегистрировано 42 обращения о предполагаемых случаях пыток.

На практике имеют место случаи смерти граждан после из задержания. Сотрудниками ОМВД города Вахдат 29 августа 2015 года был задержан и доставлен в данный отдел гражданин Б.У. Через некоторое время в тот же день с тяжёлыми травмами он был доставлен в реанимационное отделение городской больницы, где 4 сентября не приходя в сознание умер. По данному случаю было возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 110 УК РТ. Впоследствии, в связи со смертью Б.У. уголовное дело было переквалифицировано по части 3 статьи 110 УК РТ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть). Следствие по данному делу в настоящее время продолжается. УПЧ следит за расследованием данного случая.

Одной из проблем, существующих в области предупреждения пыток, о чём УПЧ заявлял в своих предыдущих докладах, является то, что законодательство не определяет фактический момент задержания. Несмотря на то, что в Постановлении Пленума Верховного суда РТ от 25 июня 2012 года “О применении норм уголовного и уголовного процессуального законодательства по противодействию пыткам” и в Инструкции “О задержании” дано определение фактического момента задержания, однако на практике именно на этом этапе затруднен доступ задержанных к средствам правовой защиты.

Одним из важных гарантий предупреждения пыток является качественный и своевременный медицинский осмотр жертв пыток.

В настоящее время Министерством здравоохранения и социальной защиты населения РТ в сотрудничестве с общественными организациями осуществлена значительная работа в целях внедрения в деятельность сотрудников системы здравоохранения, занимающихся осмотром и освидетельствованием задержанных лиц норм Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол).

Министерство здравоохранения и социальной защиты утвердило бланк протокола осмотра задержанных лиц, который отвечает требованиям Стамбульского протокола. С марта месяца 2015 года он используется в медицинских учреждениях.

Для специалистов системы здравоохранения и других сотрудников, занимающихся осмотром и освидетельствованием задержанных лиц проводятся тренинги по стандартам Стамбульского протокола. Представители мониторинговой группы при УПЧ также участвовали на этих тренингах.

Общественные организации, занимающиеся защитой прав жертв пыток, выражают беспокойство по поводу оценки судом доказательств, добытых в ходе дознания и предварительного следствия путём применения силы и других незаконных методов. Такие случаи встречаются также в ходе судебного разбирательства о применении меры пресечения.

После доставления задержанного лица в орган уголовного преследования в течение трёх часов составляется протокол задержания. Однако на практике должностными лицами данное требование иногда не соблюдается, что приводит к нарушению требований уголовного процессуального законодательства и прав задержанных. Например, такое нарушение допущено начальником 1-го отдела ОУР УМВД в городе

Душанбе, майором милиции Ш.Ф. 12 января 2015 года в 20:00 часов по подозрению в совершении мошенничества им был задержан и доставлен в ОУР гражданин Н.Д., который без составления протокола задержания содержался в рабочем кабинете Ш.Ф. до 16:00 часов 14 января 2015 года. После этого был составлен протокол задержания Н.Д. и он был водворён в Изолятор временного содержания. За нарушение закона в отношении Ш.Ф. Генеральной прокуратурой возбуждено дисциплинарное производство.

В соответствии со статьей 94 УПК РТ во время составления протокола задержания, одновременно задержанному лицу должны быть разъяснены его права. Об этом делается отметка в протоколе. В пункте 12 Инструкции «О задержании», применение которой обязательна для органов уголовного преследования и администрации мест содержания задержанных, говорится, что незамедлительно после доставления задержанного в орган уголовного преследования заполняется акт разъяснения прав задержанному с обязательным заполнением всех его пунктов. Одна часть акта приобщается к протоколу задержания, другая вручается под роспись задержанному. Однако, адвокаты иногда отмечают, что при изучении уголовных дел в материалах дела они не обнаруживают этот документ.

Важным элементом защиты жертв пыток является справедливая и адекватная компенсация вреда, причиненного жертвам пыток и их реабилитация. По утверждению правозащитников, несмотря на имеющиеся решения о выплате компенсации за причиненный вред в результате применения пыток, размеры компенсации не являются справедливыми. Комитет ООН против пыток рекомендовал Республике Таджикистан «...предоставлять жертвам пыток справедливую и адекватную компенсацию и более полную реабилитацию...».

В республике особое внимание уделяется вопросу обучения сотрудников правоохранительных органов стандартам международных и национальных правовых актов в области предупреждения пыток. Генеральной прокуратурой в городе Душанбе, Согдийской, Хатлонской областях, ГБАО, городах и районах республиканского подчинения для прокуроров, их помощников и следователей проведены обучающие семинары по Научно-методическому пособию «Правовые основы и организация деятельности органов прокуратуры по предупреждению, выявлению и расследованию пыток».

Уполномоченным по правам человека в рамках деятельности по содействию предупреждению пыток налажено плодотворное сотрудничество с Министерством внутренних дел. В целях содействия строгому соблюдению прав и свобод человека при задержании представители Аппарата

Уполномоченного в 2015 году посетили отделы внутренних дел районов Сино, И.Сомони, Фирдавси и Шохмансур города Душанбе. В ходе посещения сотрудникам отделов милиции были разъяснены стандарты обращения с задержанными лицами, требования нормативных правовых документов в этой области. Также представлены рекомендации по устранению имеющихся проблем в данном направлении и о необходимости повышения профессионализма сотрудников органов милиции по вопросам прав и свобод человека. В 2016 году Уполномоченный планирует проведение обучающих мероприятий в отделах внутренних дел городов и районов республики.

Проводятся постоянные мониторинги соблюдения прав и свобод лиц, совершивших преступление и ожидающих приговор суда. В 2015 году в рамках деятельности мониторинговой группы при УПЧ в целях изучения состояния соблюдения прав лиц, содержащихся под стражей, проведены мониторинги в 7 Изоляторах временного содержания и 3 Следственных изоляторах, в частности в городах Душанбе, Истаравшан, Куляб, Хорог, Канибадам, Турсунзаде, Кургантюбе и Вахшском районе.

В 2015 году в Аппарат УПЧ поступило 36 письменных и 10 устных обращений в связи с деятельностью правоохранительных органов. Заявители в основном жалуются на пренебрежительное отношение сотрудников правоохранительных органов к их обращениям, затягивание расследования уголовных дел, несогласие с возбуждением и отказом в возбуждении уголовных дел, халатность участковых инспекторов при выполнении служебных обязанностей.

Несмотря на то, что изучение данных обращений и проведенные по ним проверки показывают обоснованность некоторых из них, однако имеют место случаи, подтверждающие безразличие сотрудников правоохранительных органов. Например, гражданин К.А. обратился к УПЧ с жалобой на халатные действия сотрудников ОМВД района Сино города Душанбе, так как по его обращению о краже вещей, находящихся в его личном автомобиле, не было предпринято никаких мер. При содействии Уполномоченного Министерством внутренних дел (МВД) на место события была направлена оперативно-розыскная группа и были предприняты соответствующие меры.

Согласно информации МВД в 2015 году в органы внутренних дел поступило 878 обращений граждан в отношении их сотрудников, по которым проведены служебные проверки. В частности, за нарушение требований Приказа Министра внутренних дел РТ от 1 января 2006 года №1 «О вежливом и внимательном отношении сотрудников органов внутренних дел

и военнослужащих внутренних войск» выявлены 103 случая нарушения служебной дисциплины и в отношении нарушителей приняты соответствующие меры.

В целях улучшения ситуации с соблюдением права на неприкосновенность личности, свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания представляются следующие рекомендации:

- внесение изменений и дополнений в УПК РТ по усилению гарантий прав человека при задержании и расследовании уголовных дел;*
- обеспечение быстрого и объективного расследования случаев применения пыток при наличии достаточных оснований;*
- повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов по стандартам свободы от пыток;*
- ратификация Факультативного протокола Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.*

2.2. Право на свободу выражения мнения, доступ к информации и средствам массовой информации

Право на свободу выражения мнения гарантируется каждому независимо от гражданства, религиозной и национальной принадлежности и социального положения.

В республике созданы все условия и правовые предпосылки для поиска, получения и распространения информации, за исключением информации, доступ к которой ограничен.

Анализ регистрации газет и журналов в течение последних двух лет показывает, что несмотря на мировой финансовый кризис и финансовое положение редакций, количество зарегистрированных газет и журналов, в частности, негосударственных увеличилось. Согласно информации Министерства культуры на 1 января 2016 года в республике действуют 363 газет (в 2014 году – 339), в том числе 106 государственных (в 2014 году – 126), 257 негосударственных (в 2014 году – 213), 236 журналов (в 2014 году – 214), в том числе 109 государственных (в 2014 году – 97), 127 негосударственных (в 2014 году – 117), 11 информационных агентств, из которых 1 государственное и 10 негосударственных.

Содействие соблюдению права на свободу выражения мнения, доступа к информации и средствам массовой информации являлось одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в 2015 году. Анализ ситуации в данной области показывает, что в

истекшем году как и в предшествующие годы имели место трудности и это было связано прежде всего с несоблюдением сроков предоставления информации, представлением неполной информации, случаями безосновательного отказа в предоставлении информации некоторыми ведомствами, отсутствием на сайтах некоторых государственных органов и судов республики доступной информации об их деятельности.

Анализ СМИ показывает, что до сих пор некоторые государственные органы и должностные лица проявляют халатность в исполнении Указа Президента РТ “О реагировании должностных лиц на критические и аналитические материалы средств массовой информации” и по неизвестным причинам в некоторых случаях отказывают в предоставлении информации или для предоставления информации требуют разрешения вышестоящих органов.

Примерами сказанного являются неоднократные обращения издания “Нигох” по вопросу журналистского запроса, касающегося деятельности ОАО “Международный аэропорт Душанбе” и ОАО “Таджик Эйр”.

Помимо этого, недостаточность официальной информации о ходе судебных процессов становится причиной формирования отрицательного мнения в обществе. В таких случаях судебным и правоохранительным органам следует предоставлять больше информации во избежание распространения в обществе необоснованных слухов.

Анализ, проведенный УПЧ в данном направлении и информация, представленная Советом СМИ показывают, что некоторые средства массовой информации при осуществлении профессиональной деятельности допускают нарушения, в частности унижение чести и достоинства, непринятие во внимание нравственных норм, что в впоследствии становятся причиной судебных споров.

В 2015 году в отношении СМИ и журналистов в судах республики рассмотрено 9 дел, в том числе иски против изданий “Самак”, “Пайк”, “Тоҷикистон”, “Имруз Нюс”, “Вечерний Душанбе” и “Нигох”. Истцами в отношении журналистов и редакций указанных изданий представлены иски о взыскании крупных сумм морального вреда. Такая практика может привести к прекращению деятельности изданий и нанесению материального и морального вреда журналистам.

С развитием технологии в республике наряду с печатными развиваются и электронные СМИ, и в целом интернет. Согласно информации Службы связи при Правительстве РТ сегодня в республике насчитывается 2,9 миллионов активных интернет-пользователей и мобильных интернет-пользователей.

Наряду с увеличивающимся количеством интренет-пользователей также наблюдаются случаи злоупотребления им. Некоторые пользователи и определенные заинтересованные группы пользуясь правом на свободу слова подвергают необоснованной и необъективной критике должностных лиц или конкретных граждан, что становится причиной вмешательства органов, регулирующих данную отрасль.

В 2015 году некоторые сайты государственных органов и информационные сайты подверглись атаке хакеров, большая часть которых относятся к экстремистским и террористическим группам.

В то же время, в прошлом году наблюдались случаи закрытия социальных и информационных сайтов, в частности, news.tj, tojnews.org, ozodi.org, ozodagon.com, faraj.tj, youtube.com, вконтакте.ru, facebook.com и одноклассники.ru.

По информации Службы связи при Правительстве РТ в 2015 году решением Верховного Суда Республики Таджикистан был ограничен доступ к ряду интернет-сайтов, принадлежащих к террористическим и экстремистским организациям или опубликовавшим информацию, распространение которой запрещено.

Сложная политическая ситуация в мире и активизация террористических и экстремистских групп демонстрирует, что привлечение граждан, особенно молодежи в так называемое “Исламское государство” происходит через социальные сайты.

Исследования, проведенные в данной области Общественным фондом гражданской инициативы и интернет политики в Таджикистане показывают, что агитаторы “Исламского государства” посредством социальных сайтов Facebook, Вконтакте, Твиттер, YouTube, Одноклассники и Телеграмм ежедневно рассылают более 90 тысяч СМС. Граждан Центральной Азии через эти сайты призывают присоединиться к “Исламскому государству”.

Одним из основных средств доступа к информации в республике являются телевидение и радио. В настоящее время в республике функционируют 72 теле- и радиоканалов, из них 42 телевизионных и 30 радиоканалов. В связи с окончанием срока действия Государственной программы перехода к цифровому вещанию на 2010-2015 годы рабочей группой в составе представителей государственных органов и общественных организаций, в частности, ОО “Хома” Ассоциации производителей и распространителей аудиовизуальной продукции, Ассоциации Интернет-провайдеров и компаний информационных технологий разработан и представлен в Комитет по телевидению и радио при Правительстве РТ новый

проект данной Программы на 2015-2017 годы. В настоящее время данный проект находится на рассмотрении соответствующих органов.

Принятие Программы содействует быстрому переходу на цифровое вещание и выполнению международных обязательств РТ в рамках рекомендаций Всемирной торговой организации.

В целях улучшения ситуации с соблюдением права на свободу выражения мнения, доступа к информации и средствам массовой информации представляются следующие рекомендации:

- всестороннее обеспечение доступа всех СМИ к официальным источникам информации;*
- размещение на сайтах государственных, судебных и правоохранительных органов большей информации об их деятельности;*
- обеспечение прав интернет-пользователей как потребителей и предварительное уведомление граждан в случаях проведения профилактических работ;*
- принятие мер к интернет-провайдерам в случае закрытия интернет-сайтов без официального документа;*
- пропаганда через СМИ истинного облика экстремистских и террористических групп, а также предупреждение вовлечения граждан в эти группы;*
- пропаганда через СМИ культуры правильного пользования интернетом и мобильными телефонами.*

2.3. Права человека в закрытых и полужакрытых учреждениях

Лицам, лишённым свободы гарантируются соответствующие права и свободы, за исключением минимальных ограничений, необходимых и достаточных для достижения целей наказания.

Республика Таджикистан соблюдая, уважая и защищая права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает установленные законом условия отбывания наказания, гарантии социальной справедливости и их личной безопасности.

В настоящее время принимаются соответствующие меры в целях выполнения задач по гуманизации исполнения наказания, улучшения условий содержания лиц, лишенных свободы и приближения их к требованиям международных стандартов.

В соответствии с Национальным планом реализации рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека в связи с Универсальным периодическим обзором РТ по правам человека осуществляются мероприятия в целях принятия последующих мер по

реформе системы исполнения уголовных наказаний, усиления потенциала учреждений системы исполнения уголовных наказаний и улучшения защиты прав осужденных, в том числе их права на питание, безопасную питьевую воду и санитарные условия.

Принятые в данном направлении программы, в частности, Программа “Развития системы исполнения уголовных наказаний на 2015-2020 годы” и разработанный Главным управлением исполнения уголовного наказания Министерства юстиции РТ (ГУИУН МЮ) проект “Концепции реформы системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан на период до 2025 года”, который находится на согласовании министерств и ведомств призваны содействовать достижению вышеуказанных целей.

Несмотря на это, проблемы, связанные с привлечением осужденных к полезному труду, лечением осужденных, больных туберкулёзом, ВИЧ инфицированных, обеспечением их качественным питанием, обеспечением санитарных условий требуют постоянной заботы.

Социальная поддержка сотрудников учреждений исполнения уголовных наказаний, обеспечение безопасности и повышение их профессионализма являются вопросами, требующими решения и влияющими на общую ситуацию в этом направлении.

УПЧ в своей деятельности уделяет особое внимание содействию в соблюдении прав человека в закрытых и полужакрытых учреждениях. С этой целью в 2015 году мониторинговая группа при УПЧ провела мониторинги в 12 закрытых и полужакрытых учреждениях, в частности, в Доме-интернате для взрослых и инвалидов “Дехмой” Дж.Расуловского района, Изоляторах временного содержания городов Душанбе, Хорог, Курган-тюбе, Канибадам, Турусунзаде и Вахшского района, Следственных изоляторах ЯТ 9/3 города Хорог, ЯТ 9/4 города Куляб и ЯТ 9/5 города Истаравшан, учреждении исполнения уголовного наказания ЯС 3/10 города Вахдат.

Также в соответствии с рабочим планом УПЧ, на основании обращений граждан и информации, полученной из средств массовой информации сотрудники Аппарата УПЧ провели проверки в учреждениях исполнения уголовных наказаний ЯС 3/6 в городе Яван, ЯС 3/9 Джиликульского района, Центре психиатрических болезней Раштского района, Психиатрической больнице ГБАО в Рошткалинском районе. Во время некоторых посещений сотрудников УПЧ сопровождали представители СМИ. Например, накануне Дня прав человека представитель Аппарата УПЧ совместно с корреспондентом газеты “Миллат” посетили учреждение ЯС 3/10 города Ваьдат, в ходе которого ознакомились с условиями содержания,

медицинского обслуживания, трудовой деятельности и материально-бытовыми условиями осужденных, а также провели беседы с осужденными.

Результаты проведенных проверок и мониторингов свидетельствуют об улучшении условий содержания лиц в закрытых и полузакрытых учреждениях. Здания большинства учреждений отремонтированы, предпринимаются меры по реконструкции санитарно-бытовых построек, спальных мест осужденных, медицинских пунктов, соблюдению чистоты в учреждениях.

При проведении мониторингов и проверок в вышеуказанных учреждениях жалоб на плохое обращение, условия содержания и питание не зарегистрировано.

Согласно информации ГУИУН МЮ Республики Таджикистан в целях решения проблем в данном направлении и реализации “Программы организации труда и промышленного производства в исправительных учреждениях Республики Таджикистан на 2015-2020 годы” в 2015 году в рамках имеющихся возможностей для учреждений исполнения уголовных наказаний приобретены на общую сумму 292348 сомони и эксплуатируются оборудование по производству жженого кирпича, шифера, пластиковых дверей и окон и другое оборудование.

Мониторинг, проведённый в колонии-поселения ЯС 3/10 города Вахдат показал, что в данном учреждении в целях привлечения осужденных к оплачиваемому труду организованы цеха по производству шифера, кирпича, пластиковых окон и дверей, цех резьбы по дереву. Взамен своего труда осужденные получают заработную плату до 200-250 сомони. Те осужденные, которые в связи с совершенным преступлением имеют долг, часть заработной платы переводят для возмещения ущерба, нанесенного преступлением.

Несмотря на это, главной трудностью, о которых говорят осужденные во время частных бесед, является низкий уровень трудовой занятости осужденных.

В 2015 году был проведён мониторинг в Доме-интернате для взрослых и инвалидов “Дехмой” Дж.Расуловского района. Результаты мониторинга показали, что в учреждении созданы хорошие условия содержания, медицинского обслуживания и связи с внешним миром. Однако количество лиц, проживающих в данном учреждении превышает установленную норму. В настоящее время для решения данной проблемы строится новое здание для содержания взрослых. В данном учреждении не было доступной информации о правах больных и содержащихся в нём лиц. Хотя посещение больных

родственниками осуществляется наедине и без ограничения во времени, однако отдельной комнаты для свиданий не имеется.

Руководителям учреждений по результатам проведенных мониторингов мониторинговой группой были представлены рекомендации по устранению выявленных недостатков.

Лечение и предупреждение распространения заболеваний (туберкулёз, ВИЧ/СПИД и гепатит) является одной из основных проблем в обеспечении права на здоровье, получение первичной медицинской помощи лиц, лишенных свободы в амбулаторных и клинических условиях.

В настоящее время руководством ГУИУН МЮ РТ принимаются соответствующие меры в целях выявления, диагностики, лечения и предупреждения туберкулёза в учреждениях исполнения наказания. В частности в 2015 году Медицинским управлением ГУИУН МЮ РТ проведено, флюорографическое обследование в 14 учреждениях исполнения уголовных наказаний. В результате обследования и консультирования специалистов Республиканского центра туберкулёзных болезней приняты необходимые меры по лечению больных осужденных, в связи с чем количество смертей осужденных, больных туберкулёзом по сравнению с прошлым годом уменьшилось.

Несмотря на принимаемые меры диагностика, лечение и предупреждение этих видов заболеваний требует улучшения материально-технического состояния медицинского учреждения и медицинских частей.

В этот период от родственников лиц, отбывающих наказание в учреждениях исполнения уголовных наказаний в стране и за её пределами, поступило 8 обращений. Граждане в основном, просят УПЧ содействовать в переводе осужденных, отбывающих наказание за пределами страны для дальнейшего отбывания наказания в РТ, в условно-досрочном освобождении, в организации свиданий с осужденными. УПЧ 12 гражданам содействовал во встрече с родственниками, отбывающими наказание в различных учреждениях.

В целях улучшения ситуации с соблюдением прав человека в закрытых и полузакрытых учреждениях представляются следующие рекомендации:

- ратификация Факультативного протокола Конвенции против пыток;**
- продолжение осуществления мониторингов закрытых и полузакрытых учреждений;**
- проведение обучающих мероприятий для сотрудников закрытых и полузакрытых учреждений.**

2.4. Права военнослужащих и права человека во время призыва на военную службу

В соответствии с Конституцией (Основным законом) Республики Таджикистан защита Родины, охрана интересов государства, укрепление его независимости, безопасности и оборонной мощи является священным долгом гражданина.

Процесс призыва на военную службу и прохождения военной службы осуществляется в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, в частности, Законами РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих», Положением «О порядке прохождения военной службы», Инструкцией о подготовке и проведению призыва граждан РТ на военную службу и увольнении в запас военнослужащих военной службы по призыву и соответствующими Воинскими уставами.

Действующее национальное законодательство, регулирующее вопросы призыва на военную службу и прохождения военной службы в рядах Вооруженных сил республики приведено в соответствие с международными актами по правам человека, в частности, Международным пактом о гражданских и политических правах, Конвенцией ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания

Военнослужащие составляют особую группу граждан, служба которых связана с трудностями, ограничениями и лишениями, необходимыми для решения военных задач.

Важным этапом всеобщей воинской обязанности является призыв на военную службу. В соответствии с Законом РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» гражданин мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящий или обязанный состоять на воинском учете, не имеющий права на отсрочку или освобождение от призыва на военную службу, подлежит призыву на военную службу в Вооруженные силы, другие войска и воинские формирования на должности солдатского и сержантского состава. Закон также предусматривает случаи освобождения от призыва на военную службу и отсрочки от призыва на военную службу.

Для организации и проведения призыва граждан на военную службу в городах и районах создаются призывные комиссии.

Граждане, подлежащие призыву на военную службу, обязаны получать повестки военного комиссариата под расписку. Повестки вручаются гражданам работниками военного комиссариата или по месту работы (учебы)

гражданина руководителями, другими ответственными за данную работу должностными лицами.

Основоположник мира и Национального единства - Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон на встрече с сотрудниками силовых структур и правоохранительных органов в феврале 2014 года в связи с вопросами, связанными с воспитанием национальных офицерских кадров и качественного призыва молодёжи на военную службу отметил, что для решения данного вопроса необходимо правильное и качественное военно-патриотическое воспитание юношей и молодёжи в дошкольных и общеобразовательных учреждениях.

К сожалению, обращения, поступившие в Аппарат Уполномоченного по правам человека и информация, полученная из средств массовой информации, свидетельствуют об имеющихся иногда случаях нарушения установленного порядка призыва на военную службу. Задержание молодёжи путём облавы и вхождения в жилые дома граждан в целях отправки на военную службу являются примерами такого нарушения.

В 2015 году в Аппарат УПЧ поступило 6 обращений о содействии в защите прав граждан во время призыва и прохождения военной службы.

В Аппарат УПЧ поступило обращение Общественной организации «Офис гражданских свобод» о проверке видеозаписи, размещенной в социальной сети «Facebook» по случаю облавы на одной из улиц города Душанбе. Для проведения проверки по данному обращению УПЧ обратился Главному военному прокурору Республики Таджикистан. Прокурорская проверка по данному обращению показала, что временно исполняющий обязанности руководителя военного стола Джамоата «Бустон» Файзабадского района М.У., в нарушение порядка, установленного Законом РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе», совместно с сотрудником отделения Военного комиссариата этого же района, в целях отправки на военную службу насильно посадил гражданина Н.Ф в машину и доставил его в Военный комиссариат Файзабадского района.

За нарушение порядка призыва на военную службу Главным военным прокурором приняты соответствующие меры в отношении М.У.

Определение состояния здоровья и годности к военной службе важно для проведения на высоком уровне и качественной военной службы. На практике халатность некоторых медицинских работников, привлекаемых в состав комиссий по медицинскому осмотру и освидетельствованию граждан, призываемых на военную службу, приводят к признанию годными к военной службе больных граждан. Такой случай произошёл во время весеннего призыва 2015 года с гражданином Э.Х. Несмотря на наличие у него тяжелой

формы болезни почек, он был признан годным к военной службе и был отправлен в город Хорог для прохождения военной службы. Однако через некоторое время, в связи с ухудшением состояния здоровья, он был освобождён от военной службы.

По данному факту возбуждено уголовное дело в отношении ответственных лиц медицинской комиссии Военного комиссариата района Сино и врача данной комиссии.

В целях предупреждения таких случаев родителям призывников также следует своевременно готовить медицинские документы детей, страдающих какими-либо болезнями и в случае необходимости представлять их в призывные комиссии.

Право на свободу от жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения является основным правом человека. В соответствии с международными актами ограничение данного права запрещается также при выполнении воинских обязанностей.

Отношения между военнослужащими (только что призванными военнослужащими и ранее призванными военнослужащими, офицерского состава) определены воинскими уставами. Отношения, противоречащие правилам, установленным воинскими уставами, признаны неуставными.

К сожалению, в некоторых воинских частях встречаются неуставные отношения, приводящие к тяжким телесным повреждениям и даже смерти военнослужащих.

Такие случаи стали причиной беспокойства Комитета ООН против пыток. Комитет в своих заключительных замечаниях (2013 г.) в связи с неуставными отношениями в Вооружённых силах Республики Таджикистан рекомендовал: «Государству-участнику следует усилить меры, направленные на запрещение и искоренение дедовщины и жестокого обращения в вооруженных силах и обеспечить оперативное, беспристрастное и тщательное расследование всех утверждений о совершении таких актов. При наличии доказательств дедовщины оно должно определить степень ответственности непосредственно виновных и их командиров, осуществлять преследование и назначать виновным наказания, соразмерные тяжести совершенного акта, доводить результаты этих разбирательств до сведения общественности и предоставлять компенсацию и возможность реабилитации жертвам, включая оказание им медицинской и психологической помощи.

В 2015 году произошло несколько случаев гибели и получения телесных повреждений военнослужащими во время прохождения службы в рядах Вооружённых сил. Рядовой служащий войсковой части 12019 Министерства обороны РТ Н.Б в результате избиения сослуживцами,

получил тяжёлые телесные повреждения. Рядовые служащие А.У., А.К., и Ф.Р., проходящие военную службу в различных воинских частях, погибли в результате избиения своими сослуживцами. По данным случаям на основании соответствующих статей УК РТ все виновные лица привлечены к уголовной ответственности и осуждены к различным срокам лишения свободы.

Рядовой Ш.М. сильно избит своим сослуживцем, фельдшером медицинской части, в результате чего получил тяжкие телесные повреждения и был парализован. Обвиняемые по данному случаю привлечены к уголовной ответственности. В 2015 году судом было принято решение о выплате потерпевшему суммы морального вреда.

УПЧ в рамках деятельности по содействию соблюдению прав военнослужащих, при обнаружении случаев нарушения прав военнослужащих принимает меры в целях их предупреждения. Например, в связи с другой видеозаписью избиения военнослужащего другим военнослужащим, размещенной в одной из социальных сетей, УПЧ обратился в Главную военную прокуратуру Республики Таджикистан. Данным ведомством возбуждено уголовное дело по статье 373 части 2, пунктов «б,в» УК РТ в отношении военнослужащих, личность которых не установлена. В настоящее время ведётся следствие.

Уполномоченный при осуществлении деятельности по содействию в защите прав военнослужащих наладил плодотворное сотрудничество с Министерством обороны РТ и общественными организациями, работающими в данном направлении. Это сотрудничество особенно плодотворно при проведении мониторингов воинских частей.

УПЧ совместно с общественными организациями в период 2014-2015 годов провел мониторинги нескольких воинских частей. В частности, в 2015 году мониторинговая группа при УПЧ в составе сотрудников Аппарата УПЧ и ОО «Офис гражданских свобод» провела мониторинги четырёх воинских частей Министерства обороны в районах Дангара, Ашт, Рашт и Мургаб.

В ходе данных мониторингов, прежде всего были проверены бытовые условия военнослужащих (спальные помещения, комнаты бытового обслуживания, комнаты отдыха, столовая, медпункт, баня, места для стирки белья).

Также были опрошены 47 солдат-срочников и 43 офицера воинских частей, прапорщиков, сотрудников медицинских пунктов. Опрос в основном касался вопросов взаимоотношений между военнослужащими, случаев насилия и оскорбления среди солдат и со стороны офицерского состава,

самовольного оставления воинской части, привлечения военнослужащих к работам, не связанным со службой.

Результаты опроса показали, что не все военнослужащие знают полностью свои права.

В 2016 году запланировано обсуждение результатов проведённых мониторингов.

В целях улучшения ситуации с соблюдением прав человека во время призыва и прохождения военной службы представляются следующие рекомендации:

– обеспечение соблюдения закона во время призыва на военную службу;

– обеспечение немедленного и беспристрастного расследования жалоб о применении пыток и других видов жестокого обращения в армии, привлечение виновных к ответственности и выплата компенсации потерпевшим;

– обучение солдат и офицеров стандартам в области прав человека;

– качественное военно-патриотическое воспитание юношей и молодёжи в учреждениях общего и высшего профессионального образования;

– активизация сотрудничества воинских частей с Родительскими комитетами военнослужащих;

– обеспечение прозрачности деятельности призывных комиссий;

– осуществление постоянного мониторинга состояния соблюдения прав человека во время призыва и прохождения военной службы.

2.5.Права беженцев

В соответствии с Конституцией все равны перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободы каждого независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения. Настоящее положение распространяется в частности на тех, которые в установленном законом порядке призваны лицами, ищущими убежище или беженцами. Наряду с этим данные лица обязаны уважать законы и обычаи страны, где они находятся.

Республика Таджикистан одной из первых в Центральной Азии в 1994 году присоединилась к Конвенции ООН «О статусе беженцев» 1951 и Протоколу 1967 года.

Вопросы, связанные с основаниями и порядком признания беженцами лиц, ищущих убежище в Республике Таджикистан, правовой статус беженцев, социальные, экономические и правовые гарантии и их интересы регулируются Законом Республики Таджикистан «О беженцах». В соответствии с настоящим законом в Республике Таджикистан беженцам гарантируется право на получение медицинской помощи, право на труд, предпринимательскую деятельность, получение начального и среднего образования, в соответствии с установленным порядком получение материальной помощи и других видов помощи и пользование другими правами, установленными законом для иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в республике.

Закон «О беженцах» постоянно совершенствуется. В 2014 году в него были внесены ряд изменений и дополнений, направленных на усиление гарантий прав и свобод беженцев, в частности, принципы не высылки, воссоединения семьи, не дискриминации, предоставление лицам ищущим убежище в соответствии с порядком, установленным законом права на получение социальной помощи, права на труд и предпринимательскую деятельность.

Другие нормативные правовые и подзаконные акты также гарантируют права и свободы лицам ищущим убежище, беженцам и отдельным их категориям. Например, на основании совместного Приказа Министерства здравоохранения и социальной защиты населения и Министерства финансов Республики Таджикистан №938-135 от 5 ноября 2014 года лица, ищущие убежище инвалиды, официально находящиеся на территории республики, в соответствии с их социальным положением включены в список лиц, имеющих право на получение бесплатной медицинской помощи.

В республике в целях выполнения международных обязательств, для временного поселения лиц, ищущих убежище и членов их семей, ходатайствующих о признании их беженцами, на период проведения предусмотренных мероприятий по первичной идентификации и регистрации построен центр временного размещения.

В соответствии с информацией, представленной Министерством внутренних дел в настоящее время в республике зарегистрировано 2044 беженцев и 246 лиц, ищущих убежище. Представительством Верховного Комиссара ООН по делам беженцев 320 лицам предоставлен мандат беженца.

Большинство лиц, имеющих в республике статус беженца, являются гражданами Афганистана (2037 человек). В соответствии с Законом РТ «О беженцах» лицам, ищущим убежище статус беженца предоставляется на три

года. Лицу, признанному беженцем на этот же срок предоставляется удостоверение беженца.

Для лиц, ищущих убежище, въехавших на территорию республики законно, на основании визы, доступ к процедуре получения статуса беженца не представляется сложным.

Организации, работающие в сфере оказания правовой помощи лицам, ищущим убежище заявляют о существовании некоторых проблем в данном направлении. Например, лица, находящиеся в процедуре получения статуса беженца, а также в случае принесения жалобы на решение об отказе в регистрации ходатайства о признании беженцем нуждаются в правовой помощи. Недостаточное количество адвокатов, работающих в данном направлении приводит к трудностям в получении правовой помощи лицами, ищущими убежище. Не обеспечена прозрачность процедуры получения статуса беженца. На практике лицам, ищущим убежище в начале процедуры не предоставляется подробная письменная информация о процедуре.

Иногда имеют место случаи несоблюдения сроков рассмотрения ходатайств о признании беженцами лиц, ищущих убежище.

При обращении с ходатайством о признании беженцем лица, ищущие убежище испытывают трудности, связанные с получением справки с места жительства и медицинской справки, которые должны быть приложены к ходатайству.

Несмотря на то, что большинство беженцев являются гражданами Афганистана и могут свободно выезжать из Таджикистана и въезжать на территорию республики на основании своих паспортов, однако отсутствие у них проездных документов, которые согласно закону должны выдаваться беженцам для выезда и въезда на территорию республики, может создать трудности для граждан государств, признанных беженцами в Республике Таджикистан, но не имеющих в республике своего посольства, т.е. у них отсутствует возможность получения или продления своих паспортов.

Иногда беженцы, устно обратившиеся в Аппарат УПЧ, заявляют о трудностях, связанных с получением гражданства Республики Таджикистан.

Принцип не высылки из страны, предоставившей статус беженца, является одним из основополагающих принципов международной защиты прав беженцев. Смысл принципа не высылки согласно Конвенции 1951 года заключается в том, что: «... договаривающиеся государства не будут никоим образом высылать или возвращать беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений».

Настоящий принцип закреплён также и в законодательстве Республики Таджикистан. Часть 1 статьи 1 Закона РТ «О беженцах» предусматривает, что лица, ищущие убежище, ходатайствующие о признании их беженцами, признанные беженцами, утратившие статус беженца или лишённые статуса беженца, не могут быть возвращены или высланы против их воли на территорию государства, где их жизни или свободе угрожает опасность преследований по расовым признакам, религиозным убеждениям, гражданству, принадлежности к определённой социальной группе или политическим убеждениями. Иногда на практике отмечается нарушение данного принципа. Например, гражданин Исламской Республики Афганистан, беженец С.М. обратился к УПЧ с просьбой о защите прав своего сына. Из обращения усматривается, что сын заявителя Х.С., являющийся несовершеннолетним, на основании решения суда района Сино от 16 ноября 2015 обвинён в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьёй 499 части 1 Кодекса об административных правонарушениях РТ и на него наложен административный штраф с выдворением за пределы Республики Таджикистан.

На основании кассационной жалобы заявителя, представленной в установленные законом сроки, Суд города Душанбе своим определением от 20 ноября 2015 года изменил решение суда района Сино. Назначено наказание в виде штрафа без выдворения за пределы РТ. Хотя заявитель уведомил соответствующие органы о представленной кассационной жалобе, однако несовершеннолетний беженец, несмотря на принятое определение Суда города Душанбе 20 ноября был выдворен за пределы республики.

Как правило, на основании части 3 статьи 499 Кодекса об административных правонарушениях РТ (КоАП РТ) за совершение административного правонарушения налагается штраф с выдворением за пределы Республики Таджикистан. Однако не всегда даётся правовая оценка тому, насколько конкретное административное правонарушение угрожает интересам общественной и государственной безопасности или охраны общественного порядка, характер совершенного беженцем или лицом, ищущим убежище административного правонарушения, личность виновного, а также обстоятельства, смягчающие административную ответственность.

Другой проблемой в данном направлении является сроки обжалования постановлений судов о выдворении с территории Республики Таджикистан. Согласно требованию части 3 статьи 813 КоАП РТ иностранный гражданин и лицо без гражданства может подать жалобу на постановление об административном выдворении за пределы РТ в течение одних суток после его оглашения. С учетом того, что большинство лиц, ищущих убежище

недостаточно грамотны, не знают законодательство страны, не всегда имеют возможность воспользоваться услугами адвоката, такой ограниченный срок для обжалования не способствует полному и всестороннему обеспечению прав лиц, ищущих убежище и беженцев.

Рассмотренные в 2015 году в Аппарате УПЧ обращения о защите прав беженцев показывают, что иногда действия, совершаемые самими беженцами, становятся причиной лишения их данного статуса. Например, гражданка Исламской Республики Афганистан Н.Ш.М., получившая в 2008 году статус беженца, в январе 2015 года была лишена его за понуждение девушек к действиям сексуального характера. Так как такими действиями нанесла урон национальной безопасности или общественному порядку и нравственным устоям общества.

В целях улучшения ситуации с соблюдением прав беженцев представляются следующие рекомендации:

– принятие мер по обеспечению беженцев проездными документами в целях выполнения требований Конвенции 1951 года о статусе беженцев;

– увеличение срока для принесения жалобы на выдворение за пределы республики беженцев и лиц, ищущих убежище, предусмотренного ч. 3 ст. 813 КоАП РТ;

– приведение части 3 статьи 499 КоАП РТ в соответствие с требованием статьи 33 Конвенции о статусе беженцев и статьи 14 Закона РТ «О беженцах».

2.6.Право на социальное обеспечение

Право на социальное обеспечение как составная часть прав человека гарантируется статьей 39 Конституции РТ, механизмы её реализации предусмотрены другими принятыми нормативными правовыми актами и программами.

В государственном бюджете 2015 года на социальную сферу направлено почти 8 миллиардов сомони или более 50% расходов государственного бюджета. В 2016 году этот показатель составит 8,3 миллиарда сомони, в том числе на социальную защиту населения и пенсионное обеспечение предусмотрено 3 миллиарда сомони.

Несмотря на увеличение финансирования сферы социального обеспечения населения, имеются некоторые проблемы. Мировой финансово-экономический кризис последних лет сделал уязвимее положение пожилых, инвалидов, безработных, многодетных семей, матерей-одиночек и малоимущих. Эта группа людей в связи с болезнью, возрастом и бедностью

не могут обеспечить себе достойный уровень жизни и нуждаются в заботе и специальной поддержке государства.

Пенсионное обеспечение является одним из важных направлений социальной политики Правительства Республики Таджикистан. Согласно информации Агентства социального страхования и пенсий при Правительстве РТ по состоянию на 1 января 2016 года на территории республики проживают 625461 пенсионеров, что на 13951 человек или 2,3% больше 2014 года. Из общего количества пенсионеров по состоянию на 1 января 2016 года 142203 человек являются пенсионерами по инвалидности. В 2015 году средний размер трудовых пенсий составлял 248,05 сомони, страховых пенсий 284,58 сомони, социальных пенсий 126, 85 сомони, в общем средний размер пенсий в республике 230,0 сомони. По состоянию на 1 января 2016 года минимальный размер пенсий по возрасту составил 130 сомони.

Обращения граждан в различные органы по поводу их пенсионного обеспечения и денежных пособий свидетельствует о том, что их права в данном направлении полностью не обеспечиваются. Проверки, проведенные органами прокуратуры в 2015 году в области пенсионного обеспечения показали, что в данном направлении имеются серьезные нарушения закона, в том числе фальсификация документов, кража и присвоение пенсий, выплата пенсий умершим гражданам, назначение группы инвалидности без законных оснований, выплата излишних сумм и другие нарушения. По результатам таких проверок вынесено 18 представлений и 7 предписаний, в отношении 26 нарушителей возбуждено дисциплинарное производство, дела об административных правонарушениях и 3 уголовных дела. Также проверки, проведенные Агентством социального страхования и пенсий при Правительстве РТ выявили 770 случаев неправильного назначения и перерасчета пенсий (736 случаев превышения и 34 случая уменьшения суммы при назначении и перерасчете пенсий) и 22 случая неправильной выплаты денежных пособий.

Согласно информации Агентства социального страхования и пенсий при Правительстве РТ общее количество работающих пенсионеров (по состоянию на 1 октября 2015 года – 31714 человек) по отношению к 1 января 2015 года уменьшилось на 1938 человек.

С принятием Закона РТ “О страховых и государственных пенсиях” от 1 января 2013 года введена новая пенсионная система. Согласно новой системы на размер пенсии влияет страховой стаж и денежные средства, находящиеся на личном накопительном лицевом счету гражданина. Для получения пенсии мужчинам необходимо 300 месяцев, для женщин 240

месяцев (за исключением групп, имеющих льготы) трудового стажа. Граждане не очень осведомлены о новой пенсионной системе и ответственности обеспечения своей дальнейшей пенсией. При назначении пенсии в связи с необходимостью сбора множества документов граждане испытывают трудности.

Некоторые группы работающих граждан не охвачены системой государственного социального пенсионного страхования. В том числе, большое количество трудоспособного населения, работающего за пределами страны (трудовые мигранты) и часть трудоспособного населения, работающего в стране в неофициальном секторе в связи с невыплатой налога не охвачены обязательным социальным пенсионным страхованием. В случае привлечения доли этой группы людей в социальное пенсионное страхование можно улучшить ситуацию с социальным обеспечением.

Опыт других стран также показывает, что размер пенсий можно обеспечить за счёт развития негосударственных (частных) пенсионных фондов, из которых граждане могут получить дополнительную прибыль на старости.

Социальное обеспечение кроме пенсии включает в себя пособие по временной нетрудоспособности, семейные пособия, пособие по беременности и родам, пособие на погребение для малообеспеченных семей, также социальное обслуживание, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, бесплатное или санаторно-курортное лечение, обучение и воспитание инвалидов и другое. Размер этих пособий является низким и нуждается в увеличении.

В связи с этим Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам по результатам рассмотрения Доклада Республики Таджикистан о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в сфере социального обеспечения рекомендовал республике постепенное повышение размера пенсий и пособий, касающихся государственного социального страхования.

В системе социальной защиты населения оказывается помощь на дому, в учреждениях постоянного и временного пребывания пожилых и инвалидов. Социальное обслуживание в учреждениях постоянного пребывания является основным видом социального обслуживания и осуществляется специализированными учреждениями. В настоящее время в учреждениях постоянного пребывания находятся 1362 человек (в 2014 году – 1460). В 2015 году в дома-интернаты выделено 18 млн. 446 тысяч 571 сомони, что на 4,7% (17 млн. 625 тысяч 590 сомони) больше 2014 года.

Многие нуждаются в социальных учреждениях, однако они не имеют возможности принятия и содержания всех нуждающихся. Граждане годами ждут очереди для размещения в эти учреждения. В целях улучшения ситуации в данном направлении целесообразно привлечение возможностей гражданского общества и укрепление нестационарного социального обслуживания (обслуживание на дому, материальная, консультативная помощь и др.).

Государственная защита прав и свобод инвалидов и пожилых людей является одним из приоритетных направлений деятельности УПЧ. В 2015 году в целях изучения ситуации соблюдения прав лиц, пребывающих в “Региональном центре социального обслуживания одиноких пожилых людей и инвалидов” района Гончи, “Региональном центре социального обслуживания” и “Центре дневного пребывания пожилых людей и инвалидов” города Худжанд, Государственном учреждении “Республиканский центр реабилитации и постоянного пребывания пожилых людей и инвалидов” района Бохтар, “Отделе социального обслуживания на дому” города Кургантубе и района Хуросон сотрудники УПЧ провели проверки в указанных учреждениях. Результаты проверок показали, что условия жизни пребывающих в этих учреждениях лиц соответствуют требованиям. Пребывающие в учреждениях лица удовлетворены условиями ухода, медицинским и социальным обслуживанием и имеют постоянную связь с близкими и родственниками.

Во время проверки некоторых из этих учреждений были выявлены недостатки. Например, в Государственном учреждении “Республиканский центр реабилитации и постоянного пребывания пожилых людей и инвалидов” района Бохтар обнаружилась нехватка оборудования реабилитации инвалидов, отсутствие в некоторых учреждениях ручных держателей, необходимых для инвалидов, пользующихся инвалидными колясками. В большинстве учреждений социальное обслуживание оказывается непрофессиональными сотрудниками. По результатам проверок соответствующим органам представлены рекомендации УПЧ по улучшению ситуации с социальным обеспечением.

В 2015 году в Аппарат УПЧ поступило 23 письменных обращения по вопросам социального обеспечения. Обращения, в основном касаются вопросов содействия в возмещении вреда, причинённого здоровью, несвоевременной выплаты пенсии, несогласия с размером назначенной пенсии и содействия в перерасчете пенсии, установления инвалидности для назначения пенсии, получения документов, подтверждающих стаж и

заработную плату, включения в список малообеспеченных лиц и получения материальной помощи.

Бывшие граждане республики, выехавшие за пределы страны на постоянное место жительства обратились к УПЧ с просьбой оказать содействие в получении справки о стаже работы и размере заработной платы. УПЧ с использованием своих полномочий оказал содействие бывшим гражданам республики К.С., К.В., К.М. и другим в получении необходимых документов.

В целях улучшения ситуации с соблюдением права на социальное обеспечение представляются следующие рекомендации:

– усиление разъяснительных работ о смысле и содержании Закона РТ “О страховых и государственных пенсиях”;

– привлечение в систему пенсионного и социального страхования трудовых мигрантов и лиц, работающих в неформальном секторе экономики;

– увеличение размера пенсий и пособий, касающихся государственного социального страхования и приближение их размеров к прожиточному минимуму.

– улучшение материально-технического обеспечения, финансирования, объёма и качества социального обслуживания в учреждениях постоянного пребывания и повышение профессионализма сотрудников учреждений.

2.7.Защита прав инвалидов

Забота об инвалидах находится в центре внимания государства. Социальная защита инвалидов гарантируется на уровне Конституции РТ. Вопросы, связанные с правами инвалидов регулируются Законом РТ “О социальной защите инвалидов” и в целях их реализации осуществляются соответствующие программы.

Несмотря на ограниченность финансовых ресурсов в республике, Правительство РТ постоянно стремится к улучшению социального положения инвалидов, созданию благоприятных условий оздоровления, профессиональной подготовленности и отдыха. Подтверждением того является реформа в системе социальной защиты и принятие государственных программ в данном направлении. Из года в год уменьшается количество инвалидов и улучшается ситуация соблюдения их прав.

Согласно информации Министерства здравоохранения и социальной защиты населения РТ в 2015 году общее количество граждан, получающих пенсию по инвалидности, составляет 142 203 человек, из которых 13609

человек являются инвалидами первой группы, 68696 человек инвалидами второй группы и 35864 человек инвалидами третьей группы. Количество инвалидов в 2015 году по сравнению с 2014 годом уменьшилось на 5124 человека.

В 2015 году во время повторного обследования, проведённого Государственной службой медико-социальной диагностики Министерства здравоохранения и социальной защиты населения РТ, группа инвалидности 13 тысяч 871 человек не подтвердилась и в результате прекращена выплата пенсий 10 тысячам 748 лицам.

Инвалиды являются наиболее уязвимой группой населения и нуждаются в особой заботе. Большая часть их страдают не только от болезней, но и от отсутствия возможности приспособиться к жизни общества. Забота и социальное обслуживание инвалидов со стороны государства не может полностью удовлетворить нужды данной уязвимой группы. Несмотря на то, что Закон РТ «О социальной защите инвалидов» предусматривает определённые гарантии для инвалидов, однако имеются трудности в обеспечении этими гарантиями.

На протяжении 2015 года Службой по государственному надзору в сфере архитектуры и строительства при Правительстве РТ по результатам проведённых проверок выявлено 35 нарушений, касающихся отсутствия доступа инвалидов к зданиям и сооружениям. Ответственным лицам дано 31 предписание и за совершение правонарушения в сфере архитектуры и строительства наложен штраф на сумму 4000 сомони.

УПЧ постоянно анализирует ситуацию, связанную с обеспечением инвалидам безбарьерной среды. Эти трудности прежде всего проявляются в том, что общественные здания и сооружения не отвечают нуждам лиц с ограниченной возможностью, отсутствуют специальные средства для инвалидов на транспорте и на улицах, затруднён доступ этих лиц в образовательные учреждения. Обеспечение безбарьерной среды имеет важное значение в реабилитации инвалидов и даёт им возможность свободно передвигаться, заниматься трудовой деятельностью и пользоваться культурными ценностями.

Результаты проведённого мониторинга показали, что некоторые объекты социальной инфраструктуры не отвечают требованиям безбарьерной среды для инвалидов. Например, в городе Турсунзаде здания исполнительного органа государственной власти, музея, Центра медицинской экспертизы, Центра здоровья, общеобразовательного учреждения №75, Отдела жилищно-коммунального хозяйства и торговых центров не отвечают требованиям безбарьерной среды. Состояние зданий

исполнительного органа государственной власти, Центральной больницы, Государственного предприятия коммунального хозяйства и торговых центров района Рудаки также не отвечает вышеуказанным требованиям.

Реабилитация инвалидов направлена на восстановление их способности в самостоятельной жизнедеятельности. Согласно статьи 11 Закона РТ “О социальной защите инвалидов” реабилитация инвалидов осуществляется в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, определяемой на основе заключения уполномоченного органа медико-социальной экспертизы каждому инвалиду.

В 2015 году Государственной службой медико-социальной диагностики 1891 инвалид охвачен индивидуальной программой реабилитации, что составляет всего 1,3% от общего количества инвалидов. Главной трудностью в осуществлении данной программы является нехватка специалистов данной отрасли и реабилитационных средств.

Оздоровление инвалидов во многом зависит от специальных лечебных отраслей медицины (физиотерапия, логопед и др.), вспомогательных средств (ортезы, протезы, инвалидные коляски, устройства для улучшения слуха, специальные трости и др.). В 2015 году для обеспечения специальными реабилитационными средствами выделено 3.012.132 сомони, 67 нуждающихся обеспечены ортезами, 683 инвалида обеспечены инвалидными колясками.

Нуждается в улучшении состояние обеспечения инвалидов санаторно-курортными путёвками. Согласно информации Министерства здравоохранения и социальной защиты населения в 2015 году ветеранам войны и труда, инвалидам и другим льготным пенсионерам предоставлено 163 путёвок в республиканские дома отдыха на общую сумму 333 тысяч сомони.

Инвалиды, размер пенсии которых небольшой не могут соответствующим образом пользоваться необходимыми техническими средствами реабилитации.

Особого внимания требует трудовая деятельность инвалидов. Однако на практике, в условиях рыночной экономики инвалиды сталкиваются с трудностями в нахождении подходящего занятия.

Одним из способов содействия в трудоустройстве инвалидов является обеспечение их работой путём установления квот. К сожалению, некоторые трудоспособные инвалиды не могут воспользоваться данной системой. В 2015 году в республике при помощи органов по труду и занятости населения 2860 граждан, нуждающихся в особой социальной защите, в том числе 150 инвалидов были обеспечены работой по квоте.

Существуют трудности, препятствующие в трудоустройстве инвалидов, такие как отсутствие свободных рабочих мест согласно рекомендаций органов медико-социальной диагностики, непринятие работодателями мер в целях создания специальных рабочих мест для инвалидов и соответствующих условий труда.

Вопросы, связанные с трудовыми правами инвалидов обсуждались 26 мая 2015 года на встрече УПЧ с представителями структур гражданского общества, работающими в данном направлении. На данной встрече было отмечено, что законодательство не запрещает трудовую деятельность инвалидов и с учетом социальной активности лиц с ограниченной возможностью целесообразна государственная поддержка такой активности.

Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам при рассмотрении Сводного второго и третьего периодического доклада Республики Таджикистан о реализации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в феврале и марте 2015 года выразил обеспокоенность тем, что Закон РТ “О социальной защите инвалидов” не предусматривает точного определения лиц с инвалидностью, классификация инвалидов (1-3 группы) стала причиной вытеснения инвалидов с рынка труда. Данный Комитет рекомендовал Республике Таджикистан пересмотреть Закон РТ “О социальной защите инвалидов” и принять политические и организационные меры в целях улучшения доступа к экономическим, социальным и культурным правам лицам с ограниченными возможностями. Комитет также рекомендовал, чтобы работодатели, имеющие более 20 сотрудников устанавливали 5% квоту для обеспечения трудом лиц с ограниченными возможностями.

В 2015 году в Аппарат УПЧ обратились 9 лиц с ограниченными возможностями. Их обращения касались вопросов раздела общей собственности, взыскания долга, выселения из жилого помещения, вселения в жилое помещение, присвоения собственности другим лицом, признания членом семьи собственника, захвата земельного участка и др.

Государствами-членами Совета ООН по правам человека в связи с Универсальным периодическим обзором Республики Таджикистан и Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам по результатам рассмотрения очередного Доклада Республики Таджикистан о реализации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах рекомендовал республике ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов.

Вопрос о ратификации Конвенции о правах инвалидов обсуждается в течение нескольких лет. Конвенция предусматривает обеспечение участия

инвалидов наряду со здоровыми людьми в повседневной жизни общества, уважение их человеческого достоинства и личной самостоятельности и требует перехода от социального и благосклонного обеспечения к созданию системы обеспечения их прав и свобод. Ратификация данной Конвенции является шагом вперёд в решении проблем лиц с ограниченными возможностями.

В целях улучшения ситуации соблюдения прав инвалидов представляются следующие рекомендации:

- усиление ответственности за невыполнение требований законодательства о создании безбарьерной среды для инвалидов;*
- принятие Государственной программы по созданию безбарьерной среды для инвалидов;*
- охват инвалидов индивидуальными программами реабилитации и устранение нехватки специалистов отрасли и реабилитационных средств;*
- улучшение протезной ортопедической помощи и обеспечения инвалидов санаторно-курортными путёвками;*
- ратификация Конвенции о правах инвалидов.*

2.8.Право на жильё

В Конституции РТ право на жильё признано основным правом человека. Данное право осуществляется путём строительства государственного, кооперативного и индивидуального жилищного строительства.

В последние году в республике уделяется большое внимание увеличению строительства жилья, развитию социальной инфраструктуры населённых пунктов. Согласно информации Комитета по архитектуре и строительству при Правительстве РТ в 2015 году сдано в эксплуатацию 1202,9 тыс. м² жилья. Этот показатель превышает прошлогодний на 91,3 тыс.м².

Согласно информации ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство» по состоянию на 1 января 2016 года общая площадь жилого помещения в республике составляет 90189,6 тысяч м². В среднем на душу населения (8 млн.352 тысяч) приходится 10.79 м². Этот показатель ниже нормы в 12 м² на человека, установленного действующим Жилищным кодексом республики.

Увеличение площади строительства жилого помещения не очень изменило ситуацию с обеспечением граждан жильём и благоприятными и безопасными условиями жизни.

Осуществление права граждан на жильё является проблемой, требующей своего решения на протяжении долгих лет. Решение данной

проблемы приобрело особую важность в период развития рыночных отношений, когда участие государства в увеличении жилищного фонда и его содержания ограничено. Несмотря на меры, принимаемые государством в этом направлении, число граждан состоящих в списке нуждающихся в улучшении жилищных условий возрастает.

Большая часть уязвимых групп населения вообще не имеют возможности реализации права на жильё и для них жильё не доступно. До сих пор в республике не принята Программа обеспечения жильём малообеспеченных семей и уязвимых слоев общества. Также на уровне законодательства не определено понятие “доступного жилья”. Обеспечение жильём уязвимых слоёв общества требует разработки и принятия Государственной программы обеспечения социальным жильём малообеспеченных семей и уязвимых слоев общества и принятия необходимых мер по строительству социального жилья.

В последние годы в республике развивается строительство жилья посредством долевого участия граждан. Это облегчило их доступ к жилью. К сожалению, неустойчивость курса национальной валюты наряду с курсом иностранной валюты, подорожание стоимости строительных материалов, несвоевременное выполнение обязательств сторон, возвращение сумм предоплаты и другое мешает процессу строительства и сдачи в эксплуатацию строительных объектов, а также отрицательно влияет на развитие отрасли. К тому же, отсутствие контроля данного процесса со стороны соответствующих органов приводит к усложнению ситуации в данном направлении. Поэтому целесообразно осуществление контроля над строительством таких объектов местными исполнительными органами государственной власти и поддержка долевого участия граждан в строительстве жилья.

Одним из путей решения проблемы доступа к жилью является использование ипотечных кредитов. Однако на практике этот вид кредита недоступен. Короткий срок выплаты кредита и высокие проценты за него делают невозможным его получение. Кроме того, в соответствии с законом данный вид кредита выдается в основном для приобретения жилья, а не его строительства. Это является причиной воздержания граждан от его получения. В связи с этим целесообразно совершенствовать механизм реализации Закона РТ “Об ипотеке”.

Несмотря на падение цен на жильё в 2015 году, снизилась и покупательская способность населения, особенно малообеспеченных слоев. До сих пор цена одного квадратного метра жилья выше среднемесячного

дохода работающего населения. Поэтому целесообразно увеличить строительство доступного жилья для малообеспеченных слоев населения.

Вызывает беспокойство положение лиц, проживающих в общежитиях. Собственники общежитий пользуясь своим правом распоряжаться ими, под предлогом реконструкции и изменения планировки общежитий или прекращения трудовых отношений выселяют проживающих в них граждан без учёта их интересов и без предоставления им другого жилого помещения. В таких случаях судебные споры в большинстве случаев решаются в пользу собственников. В результате граждане лишаются единственного своего жилья.

Комитет ООН по экономическим и культурным правам рассмотрев второй и третий сводный Доклад РТ о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, выразил беспокойство нехваткой жилья, снижением уровня капиталовложения в государственный жилищный фонд, увеличением случаев принудительного выселения, особенно из общежитий без предоставления другого жилого помещения, в том числе непринятием эффективных мер по строительству социального жилья, особенно для малообеспеченных семей. В связи с этим рекомендовал Республике Таджикистан принять все законные и политические меры в целях содействия в доступности арендного жилья, улучшения доступа к социальному жилью, удовлетворяющему требования малообеспеченных семей и уязвимых слоев населения.

В 2015 году количество исполнительного производства о вселении в жилое помещение составляет 1566 производств, что на 127 производств больше 2014 года. Количество исполнительных производств о выселении в 2015 году уменьшилось по сравнению с 2014 годом. Несмотря на это выселенные граждане остаются без жилья и в трудной жизненной ситуации. Например, граждане А.Ф., Ю.Р., Б.М., А.А. и другие в своих обращениях в Аппарат УПЧ заявляют о нарушении их прав при выселении из жилого помещения.

В затруднительном положении оказываются женщины, у которых семейные отношения прекратились или их брак не зарегистрирован в органах ЗАГС. Как правило, такие женщины после прекращения семейных отношений уходят к родителям. В случае обращения в суд и признания членом семьи также сталкиваются с трудностями при вселении. Например, гражданин С.З. в своем обращении к УПЧ заявляет, что согласно решения суда она со своими детьми признаны членом семьи собственника спорного жилого помещения и вселены в отдельную комнату. Однако, несмотря на то, что в отношении спорного жилого помещения вынесено определение суда о

запрете нотариальных действий, оно было незаконно продано ответчиками и заявительница осталась без жилья. Таких случаев на практике множество и их решение требует принятия необходимых мер соответствующими органами.

Также являются наиболее проблемными вопросы, связанные с содержанием, изношенностью и ремонтом многоэтажных домов. Несмотря на то, что Закон РТ “О содержании многоквартирных домов и товариществах собственников жилья” предусматривает три вида управления общим имуществом (непосредственное управление собственниками жилья, организация Товарищества собственников жилья и управляющей или руководящей организацией), однако на практике на местах по разным причинам этот механизм не работает. Поэтому многоквартирные дома должным образом не содержатся и не используются, в результате чего они становятся ветхими. Несмотря на то, что жилищный фонд республики в основном находится в частной собственности, однако до сих пор население полностью не осознаёт свою ответственность по использованию и ремонту жилья и это приводит к изношенности жилищного фонда. Согласно информации ГУП “Жилищно-коммунальное хозяйство” по состоянию на 1 января 2015 года площадь аварийных и ветхих домов составляют 14,3 тысяч м², в том числе 11,7 тыс. м² ветхих и 2,6 тыс. м² аварийных.

Поэтому целесообразно полностью реализовать требования Закона РТ “О содержании многоквартирных домов и товариществах собственников жилья”.

В последние годы увеличилось количество жилищных споров между родителями и детьми и близкими родственниками. Об этом свидетельствуют, например, обращения, поступившие к УПЧ от граждан Т.Х., Ю.Г., Х.Х., С.З., М.С., А.Х., С.Х. и других.

В 2015 году в Аппарат УПЧ поступило 36 письменных обращений по вопросам права на жильё, что составляет 14% всех поступивших письменных обращений. Заявители в основном ставят вопрос о выселении из жилого помещения, присвоении жилья путём обмана и подделки документов, устранении препятствий в использовании жилым помещением, выделении доли в жилом помещении, вселении в жилое помещение, признании недействительным договора дарения жилого помещения, признании членом семьи собственника, продажи спорного жилого помещения без согласия других.

В целях улучшения ситуации соблюдения права на жильё представляются следующие рекомендации:

- улучшение доступа населения к ипотечным кредитам в целях улучшения жилищных условий;*
- активизация роли местных исполнительных органов государственной власти в содержании, ремонте и использовании жилищного фонда;*
- разработка и принятие Государственной программы обеспечения малообеспеченных семей и уязвимых слоёв населения доступным жильём и увеличение строительства жилья;*
- ускорение принятия нового Жилищного кодекса.*

2.9.Защита прав трудовых мигрантов

В Республике Таджикистан вопрос регулирования трудовой миграции находится в центре внимания государства и общества. В Послании и в выступлениях Основателя мира и Национального единства-Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона вопросы регулирования трудовой миграции и её влияния на социальную стабильность и уровень жизни населения, повышения профессиональной подготовки граждан и трудовых мигрантов, приведения процесса профессиональной подготовки в соответствие с международными стандартами и реальными потребностями рынка труда, создания курсов по обучению профессий и специальностей трудовым мигрантам и языковых курсов признаны основными задачами соответствующих министерств и ведомств.

Согласно информации Службы миграции Министерства труда, миграции и занятости населения в 2015 году 552 596 (в 2014 году – 670806) трудовых мигрантов выехали за пределы страны, из них 487 929 мужчин и 64667 женщин. Из общего количества трудовых мигрантов 541 636 граждан или 98% выехали в Российскую Федерацию. В 2015 году в связи с мировым финансово-экономическим кризисом, падением курса российского рубля, усилением требований миграционного законодательства РФ, усложнением процедуры получения патента, несвоевременной выплатой заработной платы количество трудовых мигрантов из Таджикистана уменьшилось.

До сих пор в республике не на должном уровне поставлена работа по организованному набору трудовых мигрантов. В 2015 году Государственным учреждением “Агентство по трудоустройству за рубежом” и другими хозяйствующими субъектами, занимающимися отправкой рабочей силы за границу, было отправлено 831 трудовых мигрантов – граждан республики, что на 5967 трудовых мигрантов меньше чем в 2014 году.

Согласно требованиям международных стандартов, в частности, Международной конвенции о защите прав всех трудовых мигрантов и членов их семей государства, принимающие трудовых мигрантов обязаны соблюдать, защищать и обеспечивать права всех лиц, находящихся под их юрисдикцией. Однако трудовые мигранты за рубежом сталкиваются с множественными трудностями и нарушениями их прав.

Неурегулированная миграция является проблемой, до сих пор не нашедшей своего решения. В таком случае, обычно трудовые мигранты не регистрируются и не находятся под контролем. Неурегулированная миграция становится причиной нарушения норм охраны труда, отсутствия социальной и правовой защищённости трудовых мигрантов. Данную проблему можно решить только путём легализации трудовой миграции в сотрудничестве с государственными органами, гражданским обществом и регулирования миграционного процесса. Согласно информации Министерства труда, миграции и занятости населения за 9 месяцев 2015 года количество трудовых мигрантов Республики Таджикистан, работающих в РФ на основании патента составляют более 400 тысяч человек, что на 10% меньше чем в 2014 году.

Хотя в 2015 году по сравнению с 2014 годом количество смертей трудовых мигрантов и членов их семей за пределами страны уменьшились, однако положение здесь ещё остается тревожным. Согласно информации Министерства внутренних дел РТ в 2015 году в республику переправлены тела 843 (84 женщин), в 2014 году 889 тел (97 женщин) наших сограждан.

Другой проблемой в данном направлении является содержание трудовых мигрантов в течение длительного времени в специальных учреждениях временного содержания иностранных граждан РФ и несоблюдение соответствующими органами сроков рассмотрения ходатайств об определении гражданства лиц, совершивших административное правонарушение или нарушивших миграционные правила. Например, к УПЧ РТ обратился УПЧ Волгоградской области РФ с просьбой об определении гражданства Х.Р., Н.Х. и М.М., которые с 2014 года содержатся в Специальном учреждении временного содержания иностранных граждан Волгоградской области РФ. Из обращения следует, что консульское учреждение Посольства РТ в РФ на их ходатайство об определении гражданства Х.Р., Н.Х. и М.М. в течении длительного времени не отвечает. Данное обращение для принятия последующих мер направлено в Министерство иностранных дел РТ.

Согласно информации Миграционной службы в 2015 году в связи с нарушением законодательства принимающей страны 1230 граждан были выдворены из РФ в административном порядке и 209 граждан

депортированы. Эта принудительная мера становится причиной разрушения законно созданных семей, лишения их собственности и нарушения прав их детей.

УПЧ в 2015 году наладил сотрудничество с Уполномоченными по правам человека основных стран, принимающих трудовых мигрантов, таджикскими диаспорами, структурами гражданского общества и трудовыми мигрантами.

В 2015 году в целях осуществления рекомендаций Комитета ООН по защите прав всех трудовых мигрантов и членов их семей относительно расширения путей оказания правовой помощи трудовым мигрантам в Свердловской области РФ назначен представитель УПЧ РТ в Свердловской области, основной целью которого является защита прав и интересов граждан Республики Таджикистан, особенно трудовых мигрантов в этой области.

В городе Екатеринбург с участием УПЧ РТ, УПЧ Свердловской области, заместителя председателя Правительства области, руководителей обществ таджиков, постоянно проживающих в Свердловске и мигрантов состоялся круглый стол на тему “Сотрудничество правоохранительных органов в укреплении отношений между народами”. На нём обсуждались вопросы расширения сотрудничества в защите прав человека, особенно трудовых мигрантов. Также был представлен представитель УПЧ в Свердловской области, который начал работу с 1 сентября 2015 года.

Представитель УПЧ в Свердловской области в сентябре-декабре 2015 года рассмотрел 1996 обращений, которые в основном касаются вопросов получения паспортов (утрача паспортов, завершение срока действия паспортов, получение разных документов), оформления свидетельств о возвращении в Таджикистан, принадлежности к гражданству Республики Таджикистан, обеспечения работой, оформления документов о разрешении на работу и регистрации, невыплаты заработной платы.

В 2015 году в сотрудничестве с ОО “Центр по правам человека” проведено исследование соблюдения прав таджикских мигрантов. В рамках исследования были изучены вопросы учёта, повышения правовой грамотности, медицинского обслуживания трудовых мигрантов и доступа их детей к образованию. Результаты исследования были рассмотрены на круглых столах с участием представителей местных структур центральных и местных органов государственной власти, соответствующим государственным органам представлены рекомендации.

В 2015 году УПЧ было оказано содействие трудовым мигрантам и членам их семей в возвращении их близких в Таджикистан, аннулировании запрета въезда в РФ и определении гражданства.

В целях улучшения состояния соблюдения прав трудовых мигрантов и членов их семей представляются следующие рекомендации:

- создание подходящих и востребованных рабочих мест в республике;*
- мониторинг нарушений прав трудовых мигрантов с участием независимых специалистов;*
- оказание бесплатной правовой помощи трудовым мигрантам за рубежом через создание представительств УПЧ в регионах РФ;*
- нахождение рабочих мест для трудовых мигрантов в других странах;*
- совершенствование системы профессионального обучения трудовых мигрантов и увеличение для них языковых курсов, особенно русского языка.*

2.10. Права детей

В 2015 году на основании поставленных Основателем мира и Национального единства, Лидером нации, Президентом Республики Таджикистан, уважаемым Эмомали Рахмоном задач, указанных им в Послании Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 23 января 2015 года достигнуты значительные результаты в области обеспечения прав и свобод детей, обеспечения их права на образование и социальную защиту, поддержки детей-сирот, инвалидов, ремонта и строительства дошкольных, образовательных, воспитательных и медицинских учреждений.

В целях обеспечения защиты прав ребёнка в Республике Таджикистан и координации деятельности соответствующих органов в данном направлении в Исполнительном аппарате Президента Республики Таджикистан создана отдельная структурная единица – отдел по защите прав ребёнка, созданы правовые-организационные основы в целях учреждения должности Уполномоченного по правам ребёнка. Также принят Закон Республики Таджикистан “О защите прав ребёнка” и внесены соответствующие изменения в действующее законодательство.

В Программе судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2015-2017 годы предусмотрены отдельные мероприятия по реформе ювенальной юстиции.

Республика Таджикистан представила в соответствующий Комитет ООН свой третий, четвёртый и пятый сводный периодический доклад о выполнении Конвенции о правах ребёнка.

Несмотря на то, что соответствующими министерствами и ведомствами принимаются меры по обеспечению прав детей, в частности, права на образование, на здоровье, участие в культурной жизни, предупреждению детской смертности, к сожалению, существуют трудности, требующие активизации деятельности государственных органов.

Детский труд, особенно его наихудшие формы является одним из проблем, находящихся в центре внимания правительства, гражданского общества и международных организаций. В целях предупреждения и искоренения наихудших форм детского труда, выведения его с рынка труда и с учётом международных обязательств в данном направлении Постановлениям Правительств РТ от 3 октября 2014 года, №690 утверждена Национальная программа по искоренению наихудших форм детского труда в РТ на 2015-2020 годы. В целях реализации данной Программы принят План мероприятий.

Другой проблемой в данном направлении является суицид детей, оставление их на улице, совершение преступлений детьми и в отношении детей, изъятие детей из полноценных семей и помещение их в детские дома и дома-интернаты, безответственность родителей в обучении и воспитании детей.

В 2015 году в республике зарегистрировано 106 случаев покушения на самоубийство и самоубийства детей.

Согласно имеющейся информации, в отношении родителей и лиц, их заменяющих, а также ответственных лиц общеобразовательных учреждений за невыполнение обязанностей по обучению и воспитанию детей составлено 12 тысяч 566 протоколов об административном правонарушении и в отношении них судами назначены соответствующие наказания.

Согласно информации Генеральной прокуратуры государственные органы при рассмотрении вопроса и принятии решения о назначении опекунов и попечителей нуждающимся детям, направлении их в образовательные, воспитательные и лечебные учреждения не выполняют свои обязанности в части защиты имущественных прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, а также управления принадлежащим им имуществом.

Анализ письменных и устных обращений, поступивших в Аппарат УПЧ показывает, что в некоторых случаях не на должном уровне ведётся контроль над обнаружением и размещением детей, оставшихся без

попечения. Такое положение требует улучшения механизма сотрудничества между отделами образования, внутренних дел и комиссий по правам ребёнка городов и районов.

В целях выполнения задач по защите прав и свобод детей УПЧ в сотрудничестве с соответствующими государственными органами, неправительственными и международными организациями осуществляет определенные мероприятия, в частности в рамках данного сотрудничества проводятся встречи, круглые столы, обучающие семинары и тренинги.

Уполномоченным по правам человека в 2015 году в рамках трёхстороннего Меморандума, подписанного УПЧ, Общественной организацией “Центр по правам ребёнка” и Международной организацией “Международная тюремная реформа” (PRI) на 2013-2016 годы в целях изучения ситуации соблюдения права на свободу от насилия проведён мониторинг в Республиканской специальной школе города Душанбе, Специальном профессионально-техническом лицее №1 города Душанбе, Приёмнике-распределителе для несовершеннолетних МВД РТ в городах Душанбе и Худжанд, а также в Воспитательном учреждении ЯС 3/12 ГУИУН МЮ РТ. Результаты мониторинга показали, что в упомянутых учреждениях нет случаев насилия в отношении детей.

УПЧ постоянно сотрудничает с Республиканской специальной школой города Душанбе, Специальным профессионально-техническим лицеем №1 и каждые три месяца посещает данные учреждения. В 2015 году УПЧ изучил вопрос размещения детей в эти учреждения. Результаты показали, что при направлении детей в данные учреждения не полностью соблюдаются требования Закона Республики Таджикистан “Об образовании” и Положения Комиссии по правам ребёнка.

В соответствии с пунктом 6 статьи 22 Закона Республики Таджикистан “Об образовании” направление детей старше 10 лет, поведение которых является опасным для общества, нуждающихся в отдельных условиях обучения и воспитания и требующих специального педагогического отношения в специальные образовательные учреждения, обеспечивающие их медицинскую и социальную реабилитацию должно осуществляться только по решению суда. Пункт 21 Положения о Комиссии по правам ребёнка также не предоставляет Комиссиям полномочий направления детей в указанные учреждения.

Результаты изучения 27 личных дел детей, находящихся в этих учреждениях показали, что 1 ребёнок направлен по решению суда, 20 по решению Комиссии по правам ребёнка, 1 по решению Совета опеки и

попечительства, 5 по решению председателей городов и районов. В 26 делах не указаны сроки содержания детей в данных учреждениях

Имеют место несоблюдение других прав детей. В частности, несовершеннолетний Б.Т. (1999 года рождения) согласно письма начальника Управления инспекции исправительных работ ГУИУН МЮ РТ направлен в Специальный профессионально-технический лицей №1 города Душанбе на основании решения суда района Сино города Душанбе от 4 июня 2014 года для отбывания наказания в виде обязательных работ на срок 120 часов (не более 2-х часов в день). Однако в декабре 2015 года несовершеннолетний Б.Т. всё ещё находился и обучался в этом учреждении.

Несовершеннолетний Б.А. (2000 года рождения) направлен в Специальный профессионально-технический лицей №1 города Душанбе на основании решения Комиссии по правам ребёнка города Канибадам от 6 июля 2015 года. Однако в решении Комиссии о совершённых общественно опасных деяниях несовершеннолетнего ничего не говорится.

Несовершеннолетний А.Ю. (2000 года рождения) направлен в Специальный профессионально-технический лицей №1 города Душанбе решением Комиссии по правам ребёнка Б.Гафуровского района на основании заявления и письменного согласия матери. В решении Комиссии не говорится о незаконных действиях ребенка.

Несовершеннолетний С.Г. (2000 года рождения) направлен в Специальный профессионально-технический лицей №1 города Душанбе в нарушение закона решением Комиссии органа опеки и попечительства района А. Джамии в связи с тем, что семья является малоимущей и мать не справляется с воспитанием детей.

Изучение показало, что в данном учреждении нет возможности ежегодного полного медицинского осмотра несовершеннолетних. Также указанные учреждения нуждаются в спортивных залах, дополнительных предметных и компьютерных классах и организации различных кружков.

Право доступа к образованию гарантируется Конституцией (Основным законом) Республики Таджикистан и регулируется законами Республики Таджикистан “Об образовании”, “Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей”, “О защите прав ребёнка”, “О социальной защите инвалидов” и рядом других нормативных правовых актов.

В республике принимаются меры в целях развития сферы образования. Постановлением Правительства РТ приняты и осуществлены “Национальная концепция инклюзивного образования для детей с ограниченной возможностью в Республике Таджикистан”, “Государственная программа строительства, ремонта и реконструкции школ, расположенных в частных

домах, вагонах и административных зданиях на 2008-2015 годы”, “Государственная программа компьютеризации общеобразовательных учреждений РТ на 2011-2015 годы”, “Государственная программа преподавания и изучения русского и английского языков на 2001-2014 годы”.

В целях координации деятельности органов государственной власти, учреждений и организаций, образовательных и профессиональных сообществ, общественных объединений по развитию ребёнка, школы и общества постановлением Правительства РТ от 9 сентября 2014 года, №601 учреждён Национальный совет по развитию образования при Правительстве Республики Таджикистан, постановлениями Правительства РТ от 30 июня 2012 года, №334 и от 3 мая 2014 года, №295 приняты и реализуются Национальная стратегия развития образования Республики Таджикистан до 2020 года и Программа развития частных учреждений дошкольного и общего среднего образования на 2014-2020 годы.

УПЧ с первых дней своей деятельности с учетом важной роли образования в развитии человеческой личности и всех сфер общественной жизни и государства уделяет особое внимание данному направлению и представляет конкретные рекомендации в целях устранения имеющихся проблем в доступе к образованию.

УПЧ в целях изучения состояния доступа к образованию детей-сирот и детей с ограниченной физической и психической возможностью в 2015 году провел мониторинг в 11 школах-интернатах. В частности, мониторинги проведены в школе-интернате для глухих и слабослышащих детей Б.Гафуровского района, Областной школе-интернате для детей сирот и оставшихся без попечения родителей в городе Чкаловск, Санаторной школе-интернате №40 в городе Канибадам, Специальной школе-интернате для слабовидящих и слепых детей в городе Исфара, школе-интернате для детей сирот в городе Истаравшан, Вспомогательной школе-интернате в городе Худжанд, Республиканской школе-интернате для детей сирот в Шууроабадском районе, школах-интернатах для детей сирот в районах Муминабад, Нурабад и Рашт, пришкольной школе-интернате для детей сирот в районе Таджикабад.

В Согдийской области мониторинги проведены с участием представителей местных исполнительных органов государственной власти Согдийской области и Управления образования области. Результаты мониторингов были обсуждены на встречах с участием председателей комиссий (заместители председателей городов и районов) по правам ребёнка городов и районов, членов комиссий по правам ребёнка, руководителей отделов образования и указанных школ-интернатов. По результатам

мониторингов представлены рекомендации по устранению имеющихся недостатков.

В других регионах страны во время проведения мониторингов также участвовали представители местных исполнительных органов государственной власти этих районов. Результаты мониторинга доведены до сведения руководителей районов и обсуждены на круглых столах. Также представлены рекомендации по устранению выявленных недостатков. В отдельных случаях УПЧ направлены официальные письма с рекомендациями по улучшению ситуации с соблюдением прав ребёнка в Министерство образования и науки РТ, председателям города Исфары, Муминабадского и Шурабадского районов. Согласно информации, поступившей из вышеуказанных государственных органов ими приняты соответствующие меры по выполнению представленных рекомендаций УПЧ.

В результате анализа ситуации с обеспечением прав и свобод детей в вышеупомянутых учреждениях выявлены следующие недостатки:

- в бюджете школ-интернатов не предусмотрены средства для привлечения детей к культурной жизни, т.е. нет возможности привлечения их в театры и другие центры культуры и досуга;

- в бюджете учреждений не учтены особые потребности девочек;

- в школах-интернатах не созданы условия для вхождения во внутрь здания и перемещения лиц, с ограниченными физическими возможностями;

- дети-сироты бесплатно направляются в лагеря отдыха, однако дети, брошенные родителями, которые находятся в наилучших условиях лишены такой возможности;

- администрация каждого образовательного учреждения обязана ознакомить поступивших детей и их родителей с Уставом учреждения и другими документами, регулирующими процесс обучения, однако данное требование не соблюдается ни в одном из этих образовательных учреждений;

- требует улучшения обеспечения данных учреждений специалистами-профессионалами и повышение их профессиональных навыков.

В то же время, в некоторых учреждениях, где проводились мониторинги наблюдались недостатки, свойственные каждому из них, об устранении которых Уполномоченному по правам человека представлена официальная информация.

Анализ ситуации в области доступа к образованию показывает, что имеются трудности в доступе к образованию детей, вернувшихся с трудовой миграции. Известно, что дети, которые не имели возможности обучения за пределами республики, в связи с отставанием от учебной программы теряют возможность продолжения обучения в образовательных учреждениях

республики. В связи с этим, было бы целесообразно, чтобы эти дети путём сдачи экзаменов и определения их знаний принимались в соответствующие классы, а также разрешить бесплатное обучение этих детей в вечерних и заочных школах.

Молодёжь, которая после окончания среднего общеобразовательного учреждения не могут поступить в учреждение начального, среднего и высшего профессионального образования остаются без работы в связи с тем, что в общеобразовательных учреждениях их не обучали профессии. В связи с этим целесообразно применение требований пунктов 15-17 статьи 16 Закона Республики Таджикистан “Об образовании”. Настоящий закон предусматривает, что при наличии необходимой материально-технической базы в образовательных учреждениях общего среднего образования организуется также начальное профессиональное образование. Образовательные учреждения общего среднего образования, имеющие лицензию на осуществление деятельности по обучению профессиям, могут на основании договора организовать дополнительное образовательное обслуживание, в том числе за плату. Применение данной статьи закона создаст возможность детям после окончания 11-го класса приобрести определенную профессию.

В целях улучшения ситуации в направлении обеспечения прав ребёнка представляются следующие рекомендации:

– соблюдение положений законодательства во время направления детей в специальные учреждения для детей, находящихся в конфликте с законом, организация в этих учреждениях постоянного полного медицинского обследования детей, организация спортивных залов, дополнительных классов (предметных и компьютерных) и различных кружков;

– проверка соблюдения прав детей в школах-интернатах комиссиями по правам ребёнка местных исполнительных органов государственной власти областей, городов и районов.

2.11. Права женщин

В Таджикистане принимаются необходимые меры в целях реализации прав женщин.

26 июня 1993 года Республика Таджикистан ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Данная Конвенция устанавливает обязанность государств-участников принимать все меры для равного участия женщин и мужчин без какой-либо

дискриминации во всех сферах политической, экономической, социальной и культурной жизни.

Конституция Республики Таджикистан также гарантирует равноправие мужчин и женщин перед законом, в выборе супруга, создании семьи и расторжении брака. На этой основе в целях правовой защиты интересов женщин и повышения роли женщин в обществе приняты ряд законов, программ и стратегий.

Закон РТ от 1 марта 2005 “О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях их реализации”, Указ Президента РТ от 3 декабря 1999 года “О повышении роли женщин в обществе” и Национальный план действий РТ “О повышении роли и статуса женщин на 1998-2005 годы”, утвержденный постановлением Правительства РТ от 10 сентября 1998 года, являются первыми документами, принятыми после обретения государственной независимости в целях усиления прав и свобод женщин в республике.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 июля 2013 года, №288 утверждена Национальная научно-исследовательская концепция по вопросам развития человека, дальнейшего обеспечения демократических принципов и развития гражданского общества на 2013-2028 годы”, в котором особое внимание уделяется исследованию жизни и деятельности женщин.

Основателем мира и Национального единства - Лидером нации, Президентом Республики Таджикистан, уважаемым Эмомали Рахмоном 2015 год объявлен “Годом семьи”. В целях выполнения задач, посвящённых “Году семьи” и укрепления сотрудничества с местными исполнительными органами государственной власти по защите прав и свобод человека в соответствии с Планом работы Уполномоченного по правам человека на 2015 год проведены 11 встреч с представителями местных исполнительных органов государственной власти Согдийской, Хатлонской областей и районов Раштской долины. В рамках этих встреч с заместителями председателей городов и районов, ответственных за решение данных вопросов, заведующими отделами по делам женщин, образования, здравоохранения, социальной защиты, внутренних дел и представителями гражданского общества были обсуждены проблемы женщин.

Сотрудниками Аппарата УПЧ проводится агитация прав женщин путём организации выступлений в средствах массовой информации, публикации статей и правовых консультаций в “Вестнике Уполномоченного по правам человека”.

УПЧ уделяет особое внимание вопросам соблюдения права на создание семьи, равноправия мужчин и женщин в семейных отношениях. В связи с этим УПЧ в 2015 году анализировал вопросы регистрации и расторжения брака. (см.: на диаграмму).



Результаты показывают, что число зарегистрированных браков в 2015 году (77020) уменьшилось по сравнению с 2014 (95478) годом. Также уменьшилось число расторгнутых браков в органах ЗАГС в 2014 году (9132) и в 2015 году (8356), в суде в 2014 году (11410) и в 2015 году (11228).

Анализ обращений женщин в связи с семейными отношениями, поступивших в Аппарат УПЧ, показывает, что женщины, в основном после расторжения брака сталкиваются с трудностями, связанными с общением с детьми, обеспечением жильём (вселение), взысканием алиментов на содержание детей. В 2015 году из 11228 семей, брак которых был расторгнут в суде, в 8888 семьях воспитывались несовершеннолетние дети. В среднем, если каждая семья имеет двоих детей, то только в 2015 году количество детей, воспитываемых в неполных семьях увеличится до 17776. Это приведёт к вероятности того, что они столкнутся со многими трудностями и нарушениями их прав.

Из обращений следует, что после расторжения брака женщина и дети остаются без постоянного места жительства и вселяются в дом, где проживают бывший супруг со своими родителями, братьями, сёстрами и новой супругой. Это обстоятельство с учётом неприязненных отношений женщины с бывшим супругом и его родственниками отрицательно влияет на здоровье и психическое развитие детей. В таких семьях постоянно

происходят семейные ссоры и это заставляет женщин вместе с детьми покидать жильё, куда они были вселены.

Из обращений также следует, что в некоторых случаях девушки сироты и инвалиды (выпускницы школ-интернатов) после рождения ребёнка из-за того, что не имеют близких родственников остаются без жилья.

Во время посещения Регионального центра социальной службы для пенсионеров и инвалидов города Душанбе стало известно, что в данном учреждении проживают две молодые женщины со своими детьми. Ш.А. (1986 года рождения, инвалид 1 группы) с дочкой Д.А. (2011 года рождения) и А.З. (1991 года рождения, инвалид 2 группы) с дочкой А.Р. (2014 года рождения) уже в течение нескольких лет временно проживают в данном центре, хотя этот Центр не предусмотрен для проживания детей. Количество таких женщин не мало. Поэтому целесообразно создание социального жилья или центров проживания для таких матерей-одиночек.

В обращении гражданина Х.А. (круглого сироты, инвалида 2-й группы, без постоянного места жительства) в Аппарат УПЧ говорится, что по причине пропуска занятий, он отчислен из училища и выселен из общежития. При содействии УПЧ в сотрудничестве с соответствующими органами ему дано разрешение на дальнейшее обучение и он обеспечен жильём.

Иногда домашнее насилие становится причиной распада семей, самоубийств, отставания детей от учёбы и других проблем.

В целях предупреждения и искоренения домашнего насилия ещё в 2013 году был принят Закон Республики Таджикистан “О предупреждении насилия в семье” и в целях её реализации принята и осуществляется “Государственная программа по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014-2023 годы”.

Министерством внутренних дел, Министерством здравоохранения и социальной защиты населения, Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан и другими министерствами и ведомствами в этом направлении осуществляются мероприятия, в том числе организация телефона доверия, ведение статистики по обращениям граждан, организация специальных курсов по повышению квалификации, семинары для населения, организация центров временного размещения и другие.

УПЧ в целях содействия искоренению многобрачия, гендерных стереотипов, насилия в семье и восстановлению нарушенных прав женщин наладил сотрудничество с Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, Центром самосознания женщин города Душанбе,

структурами гражданского общества, ООН-женщины и Фондом народонаселения ООН,

В 2015 году Уполномоченным по правам человека при поддержке ООН-женщины проведен гендерный анализ Закона Республики Таджикистан “О предупреждении насилия в семье”. Во время анализа изучен вопрос его соответствия Конституции РТ, нормам международных правовых актов, в частности Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Декларации о ликвидации насилия в отношении женщин, Рекомендации общего характера Комитета ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин № 19 1992 года и других соответствующих актов.

Анализ закона показал, что в нём не учтены следующие вопросы:

- обеспечение защиты общей собственности в случае вынужденного оставления жилья жертвой насилия;
- гарантия оказания бесплатной правовой и медицинской помощи жертвам насилия;
- предусмотрение механизмов защиты прав жертв в случае экономического и психического насилия.

В целях улучшения ситуации с обеспечением прав женщин представляются следующие рекомендации:

- повышение правовых знаний и знаний о семейной жизни молодёжи;*
- строительство социального жилья для матерей, являющихся сиротами и матерей-одиночек, имеющих инвалидность;*
- обеспечение полного исполнения судебных решений, касающихся прав женщин и детей.*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Докладе УПЧ за 2015 год рассмотрены основные направления его деятельности, на конкретных примерах отражена ситуация с соблюдением и обеспечением прав и свобод человека в стране. В настоящем докладе вопросы, связанные с проведёнными мониторингами и проверками впервые использованы в качестве материалов подкрепляющих анализ отдельных прав человека.

В первой части доклада отражены основные направления деятельности института. Относительно усиления потенциала института в докладе отмечается, что во исполнение задач, поставленных Основателем мира и Национального единства - Лидером нации, Президентом Республики Таджикистан, уважаемым Эмомали Рахмоном о осздании института Уполномоченного по правам ребёнка, указанных в его очередном Послании Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 23 января 2015 года, создана рабочая группа, в Закон РТ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» и шесть других нормативных правовых актов представлены изменения и дополнения. Данные проекты законов приняты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и представлены для одобрения в Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

На протяжении 5 лет по инициативе УПЧ и в сотрудничестве с Исполнительным аппаратом Президента Республики Таджикистан, местными исполнительными органами государственной власти и при финансовой поддержке международных организаций созданы 11 Общественных приёмных УПЧ в городах Хорог, Кургантюбе, Худжанд, Турсунзаде, Рогун, Куляб, Исфара, районах Айни, Рашт, Кумсангир и Кубодиён. Также в рамках данного сотрудничества с сентября 2015 года на пилотной основе начал свою деятельность представитель Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан в Свердловской области Российской Федерации.

В 2015 году подведён итог реализации Стратегии деятельности Уполномоченного по правам человека на 2011-2015 годы, а также разработана и принята новая Стратегия института на 2016-2020 годы.

В 2015 году в институте Уполномоченного по правам человека зарегистрировано 3474 (в 2014 году – 3252) обращений граждан, из которых 605 письменных и 2869 устных обращений. Из общего количества 526 (в 2014 году – 542) обращений зарегистрированы в Центральном аппарате и 2948 (в 2014 году – 2710) в Общественных приёмных УПЧ.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилось количество обращений, касательно права на доступ к правосудию (31), права на социальное обеспечение (31), права на труд (9), прав беженцев (5) и жалоб на правоохранительные органы (34). Количество обращений касающихся права на жильё (38), права собственности (22), права на обращение (1) и права на образование (1) уменьшилось.

Результаты рассмотрения обращений показывают, что в 2015 году как и в 2014 году граждане в основном жалуются на судебные органы, хотя количество таких обращений (66) не изменилось. Увеличились жалобы граждан на органы прокуратуры и внутренних дел. Если в 2014 году на органы прокуратуры поступило 9 и на органы внутренних дел 22 обращения, то в 2015 году поступило соответственно 12 и 26 обращений.

В целях совершенствования законодательства Республики Таджикистан в области прав человека в 2015 году УПЧ представлены заключения по 36 (в 2014 году – 50) проектам нормативных правовых актов.

В 2015 году сотрудники Центрального аппарата 190 раз и Общественных приёмных 58 раз, в общем 248 раз (в 2014 году – 203) выступили в средствах массовой информации.

По инициативе УПЧ в этом году организованы и проведены 28 (в 2014 году – 14) семинаров, конференций и круглых столов. Сотрудники Аппарата участвовали в работе 99 (в 2014 году – 113) мероприятий по разным направлениям прав и свобод человека.

В то же время сотрудники Общественных приёмных участвовали в работе 122 семинаров и круглых столов, на которых представили информацию по различным правам и свободам человека и о роли института в продвижении, соблюдении и защите прав человека.

Осуществлена практическая деятельность в целях реализации Программы образования в области прав человека на 2013-2020 годы, разработанного Уполномоченным по правам человека и утверждённого постановлением Правительства Республики Таджикистан от 12 декабря 2012 года №678. При реализации первого этапа Программы при Уполномоченном по правам человека из числа представителей образовательных структур министерств, ведомств, высших образовательных учреждений и других организаций создан Межведомственный координационный совет, при котором по основным направлениям Программы действуют 6 рабочих групп.

Рабочими группами при Межведомственном координационном совете, действующем с 2013 года, разработаны 17 целевых программ, которые направлены в Министерство образования и науки Республики Таджикистан

для внедрения обучения предмета “Права человека” в образовательных учреждениях.

В настоящее время данные образовательные программы реализуются в Институте государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, Высшем пограничном училище и в Высшей школе Государственного комитета национальной безопасности, Военном институте Министерства обороны, Центре повышения квалификации сотрудников органов прокуратуры, Академии Министерства внутренних дел, Центре обучения судей при Совете юстиции, Институте повышения квалификации Министерства юстиции, Государственном учреждении повышения квалификации Министерства труда, миграции и занятости населения.

В 2015 году продолжено плодотворное сотрудничество Уполномоченного по правам человека с органами государственной власти, дипломатическим корпусом, международными организациями, структурами гражданского общества, научно-образовательными учреждениями и СМИ, о чем конкретно указывается в докладе. В рамках данного сотрудничества осуществлялась деятельность по рассмотрению обращений граждан, проведению мониторингов и проверок, поддержке и финансированию деятельности Общественных приёмных УПЧ в регионах страны и за рубежом, проведению семинаров, конференций, публикации “Вестника УПЧ” и других печатных материалов и другая деятельность, направленная на улучшение ситуации с соблюдением прав человека.

В 2015 году для финансового обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека из государственного бюджета выделено 1 187 541,00 сомони, 1 114 159,00 сомони для Центрального аппарата и 73 382,00 сомони из местного бюджета для поддержания деятельности Общественных приёмных УПЧ в городах Худжанд, Кургантюбе и Хорог. Все средства израсходованы целенаправленно.

В 2015 году также на осуществление деятельности Уполномоченного по правам человека привлечено 337 473 сомони грантовых средств, которые составляют 28% общих расходов института.

В Докладе с учётом требований норм международных правовых актов и международных обязательств РТ проанализирована ситуация соблюдения и обеспечения отдельных прав и свобод человека в республике на уровне законодательства и на практике. Наряду с достижениями в докладе также говорится и об имеющихся проблемах.

В целях устранения имеющихся проблем и улучшения ситуации соблюдения прав и свобод человека представлены соответствующие рекомендации. В частности, по праву на неприкосновенность личности,

свободы от пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания – 4, праву на свободу выражения мнения, доступу к информации и средствам массовой информации – 6, правам человека в закрытых и полужакрытых учреждениях – 3, правам военнослужащих и правам человека во время призыва на военную службу – 7, правам беженцев – 3, праву на социальное обеспечение – 4, правам инвалидов – 5, праву на жильё – 4, правам мигрантов – 5, правам детей – 2 и правам женщин – 3. В общем представлено 46 рекомендаций.

УПЧ уверен, что настоящий Доклад будет рассмотрен государственными органами и будут приняты соответствующие меры по реализации представленных рекомендаций.