



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

**ДОКЛАД  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ  
ТАДЖИКИСТАН ЗА 2016 ГОД**

**ДУШАНБЕ – 2017**

**Данный доклад опубликован при поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).**

*Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан за 2016 год подготовлен для информирования государственных органов о деятельности УПЧ и ситуации соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан.*

*Доклад также направлен для структур гражданского общества, международных организаций, средств массовой информации и общественности. Публикуется на государственном, русском и английском языках.*

*Электронный текст доклада размещен на сайте [www.ombudsman.tj](http://www.ombudsman.tj).*

**Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан**

### **Уважаемый читатель!**

В 2016 году для улучшения ситуации соблюдения и защиты прав человека в республике были предприняты ряд целенаправленных и эффективных мер.

По инициативе Основателя мира и национального единства – Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона была учреждена должность Заместителя Уполномоченного по правам человека – Уполномоченного по правам ребенка, что способствовала укреплению потенциала института.

В этом году на основе принципов равенства и прозрачности граждане Таджикистана приняли активное участие в политически важном мероприятии – всенародном референдуме для внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан и поддержали предложенные изменения и дополнения во благо своего светлого будущего.

Республика Таджикистан в 2016 году с целью выполнения международных обязательств в рамках Универсального периодического обзора представила свой очередной Доклад Совету ООН по правам человека. Советом были представлены рекомендации для улучшения ситуации с правами человека, для реализации которых Таджикистан предпринимает необходимые меры.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан за прошедший период была направлена на укрепление, соблюдение, защиту и обеспечение прав человека. Также продолжилось его развитие как органа, способствующего защите прав человека. Всё это отражено в очередном Докладе Уполномоченного.

Уверен, что Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан за 2016 год будет предметом рассмотрения и изучения органов государственной власти, гражданского общества, международных организаций, СМИ и каждого члена общества и способствует дальнейшему продвижению прав и свобод человека в Таджикистане.

*С уважением,  
Уполномоченный по  
правам человека  
З.Ализода*

# СОДЕРЖАНИЕ

## ПРЕДИСЛОВИЕ .....

### **1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В 2016 ГОДУ**

- 1.1. Укрепление институционального потенциала Уполномоченного по правам человека .....
- 1.2. Обращения физических и юридических лиц.....
- 1.3. Совершенствование законодательства и проверка ситуации соблюдения прав и свобод человека .....
- 1.4. Повышение осведомленности граждан в области прав и свобод человека. Реализация Программы образования в области прав человека.....
- 1.5. Сотрудничество с государственными структурами, гражданским обществом и международными организациями в области прав человека .....
- 1.6. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан .....

### **2. СОСТОЯНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

- 2.1. Право на неприкосновенность личности, свободу от пыток и других жестоких бесчеловечных и унижающих честь и достоинство видов обращения и наказания .....
- 2.2. Право на свободу выражения мнения, доступ к информации и средствам массовой информации .....
- 2.3. Права человека в закрытых и полужакрытых учреждениях .....
- 2.4. Права военнослужащих и права человека при призыве на военную службу .....
- 2.5. Право на труд
- 2.6. Право на жилье.....
- 2.7. Права трудовых мигрантов
- 2.8. Права лиц с ограниченными возможностями .....
- 2.9. Права детей.....
  - а) Ювенальная юстиция
  - б) Права детей с ограниченными возможностями
  - в) Право на образование

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....**

## ПРЕДИСЛОВИЕ

В 2016 году Таджикистан отметил 25-летие своей независимости. За этот период Таджикистаном ратифицировано большинство международных документов в области права человека и предприняты необходимые меры для обеспечения соблюдения прав и свобод человека на уровне национального законодательства и правоприменительной практики.

Из года в год укрепляется роль Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан (далее УПЧ РТ) в продвижении прав и свобод человека. Показатели и результаты деятельности института УПЧ в 2016 году с учетом реальной ситуации прав человека отражены в настоящем Докладе.

Представленный Доклад состоит из предисловия, двух разделов, девятнадцати подразделов и заключения. С целью улучшения ситуации с правами человека по каждому рассматриваемому праву представлены соответствующие рекомендации.

В первой части Доклада рассмотрены вопросы укрепления потенциала центрального Аппарата, Представительств и Общественных приёмных Уполномоченного по правам человека, статистика и анализ обращений физических и юридических лиц, которые в 2016 году были рассмотрены в Аппарате УПЧ, совершенствования законодательства и проверки ситуации соблюдения прав и свобод человека, повышения осведомлённости населения в области прав человека, реализация Программы образования в области прав человека, сотрудничества института в этом направлении и финансовое обеспечение УПЧ в 2016 году.

Вторая часть Доклада охватывает вопросы состояния соблюдения права на неприкосновенность личности, свободу от пыток и других жестоких бесчеловечных и унижающих честь и достоинство видов обращения и наказания, права на свободу выражения мнения, доступа к информации и средствам массовой информации, прав человека в закрытых и полужакрытых учреждениях, прав военнослужащих и прав человека во время призыва на военную службу, права на труд, права на жилье, прав трудовых мигрантов, защиты прав людей с ограниченными возможностями, прав детей, в том числе ювенальная юстиция, права детей с ограниченными возможностями и права детей на образование.

Доклад подготовлен для привлечения внимания государственных структур, структур гражданского общества, СМИ и общественности на проблемы прав человека, и с учетом достижений и реальных возможностей Таджикистана в области прав и свобод человека, призывает предпринять необходимые меры для их дальнейшего продвижения и устранения существующих недостатков.

С этой целью в соответствии со статьей 24 Закона РТ “Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан” настоящий Доклад представляется Президенту Республики Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительству Республики Таджикистан, Конституционному суду Республики Таджикистан, Верховному Суду Республики Таджикистан, Высшему экономическому суду Республики Таджикистан, Генеральному прокурору Республики Таджикистан.

Доклад также предназначен для других государственных структур, неправительственных и международных организаций, осуществляющих деятельность в области прав и свобод человека, СМИ и общественности и публикуется в печатном и электронном виде.

# **I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ЗА 2016 ГОД**

## **1.1. Укрепление институционального потенциала**

### **Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан**

В 2016 году в целях укрепления институционального потенциала Уполномоченного по правам человека предприняты ряд мер.

С целью выполнения задач, поставленных в Послании Основателя мира и национального единства – Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона в Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 23 января 2015 о создании в Республике Таджикистан института Уполномоченного по правам ребенка, Уполномоченным по правам человека совместно с другими государственными органами разработаны необходимые правовые основы деятельности данного института.

Наряду с этим, в Закон РТ “Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан” и в шесть других нормативных правовых актов были представлены соответствующие изменения и дополнения, которые были приняты и одобрены обеими палатами Парламента Республики Таджикистан. 15 марта 2016 года данные законы были подписаны Президентом страны и стали основой для создания должности Заместителя Уполномоченного по правам человека – Уполномоченного по правам ребенка в Республике Таджикистан.

В этой связи в Закон РТ “Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан” внесена отдельная глава – 5<sup>1</sup>, в которой предусмотрены необходимые нормы, регулирующие все аспекты деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

В соответствии с законодательством Уполномоченный по правам ребенка содействует соблюдению прав и свобод ребенка, восстановлению нарушенных прав и свобод ребенка, совершенствованию законодательства Республики Таджикистан о правах ребенка, повышению осведомлённости граждан по вопросам прав и свобод ребенка, сотрудничеству органов государственной власти, структур гражданского общества в сфере защиты прав ребенка, развитию и координации международного сотрудничества в этой области.

С учетом создания должности Уполномоченного по правам ребенка для Аппарата Уполномоченного по правам человека выделено дополнительно 4 штатных единиц и на конкурсной основе были приняты на работу новые сотрудники.

Другим направлением, свидетельствующим об укреплении потенциала УПЧ, является деятельность Представительств и Общественных приёмных Уполномоченного по правам человека в регионах страны.

Согласно статьи 35 Закона РТ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» с марта 2011 года в республике были созданы 11 Общественных приёмных.

В связи с завершением срока реализации проектов деятельность Общественных приёмных УПЧ в районах Айни и Джайхун была прекращена.

В настоящее время в республике действуют 3 Представительства и 6 Общественных приёмных, в которых работают 12 специалистов.

Эффективное сотрудничество УПЧ с местными органами государственной власти, правоохранительными органами, международными организациями, структурами гражданского общества и органами местного самоуправления способствовали усилению деятельности региональных подразделений УПЧ и продвижению прав человека. С учетом положительных результатов деятельности региональных структур УПЧ РТ начиная с 2014 года, 3 Общественных приёмных УПЧ в областных центрах переведены на финансирование государственного бюджета.

В связи с дополнениями и изменениями в Закон РТ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» от 15 марта 2016 года, №1281 и Указом Президента РТ «О Реестре государственных должностей Республики Таджикистан» от 15 августа 2016 года, №737 Общественным приёмным УПЧ в городах Хорог, Кургантюбе и Худжанд предоставлен статус Представительства УПЧ в ГБАО, Хатлонской и Согдийской областей. Сотрудники Представительств стали государственными служащими.

В 2016 году успешно завершилась реализация Стратегии деятельности Уполномоченного по правам человека на 2011-2015 годы и с учетом существующих реалий и проблем в сфере прав человека была утверждена новая Стратегия деятельности УПЧ на 2016-2020 годы, в которой определены приоритетные направления деятельности УПЧ на следующие пять лет. Приоритетами УПЧ являются:

- свобода от пыток;
- обеспечение права на доступ к информации;
- доступ к образованию;
- гендерное равенство;
- права лиц с ограниченными возможностями;
- права трудовых мигрантов и членов их семей;
- образование в области прав человека;



– мониторинг соблюдения прав человека.

Приоритетные направления деятельности УПЧ на 2016-2020 годы определены с учетом оценки общей ситуации с правами человека в Республике Таджикистан, оценки предыдущей Стратегии и существующих возможностей УПЧ РТ и направлены для более эффективной деятельности института в разрешении важных проблем прав человека.

С учетом новых требований законодательства в 2016 году были пересмотрены и утверждены в новой редакции внутренние нормативные акты УПЧ, в том числе Положение центрального Аппарата УПЧ, Положение о порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц и Положение Представительств УПЧ.

Особое внимание уделяется повышению квалификации и переподготовки государственных служащих в офисе УПЧ РТ. В 2016 году 5 сотрудников центрального Аппарата УПЧ прошли курсы повышения квалификации, 1 сотрудник успешно закончил магистратуру по специальности государственное управление в Институте государственного управления при Президенте РТ. А также, на основе Плана ведомственных занятий, предложенного Агентством государственной службы при Президенте РТ, были проведены 31 занятие для сотрудников УПЧ.

Укрепление потенциала УПЧ РТ продолжается. Существующие возможности и ресурсы требуют усиления сотрудничества УПЧ с государственными структурами, структурами гражданского общества и международными организациями в этом направлении.

## **1.2. Обращения физических и юридических лиц**

В 2016 году в УПЧ РТ зарегистрировано 3558 (в 2015 г. - 3474) обращений, в том числе 611 или 17,2% письменных и 2947 или 82,8% устных обращений. Из этого числа 508 или 14,2% обращений зарегистрировано в Центральном аппарате, и 3050 или 85,8% в Представительствах и Общественных приёмных УПЧ.

Из 508 обращений, зарегистрированных в Центральном аппарате, 235 или 46,2% (в 2015 г. - 251) составляют письменные и 273 или 53,8% (в 2015 г. - 275) устные обращения. Из этого числа, 49 или 9,6% (в 2015 г. – 43) обращений (в том числе 26 или 11% письменных обращений (в 2015 г. – 25) и 23 или 8,42% устных обращений (в 2015 г. – 18)) были решены положительно.

Письменные обращения в Центральный аппарат поступили из:

- города Душанбе 100 или 42% (в 2015 г. – 101);
- ГБАО 1 или 0,42%;

- Хатлонской области 27 или 11,5% (в 2015 г. – 35);
- Согдийской области 43 или 18,3% (в 2015 г. – 43);
- городов и районов республиканского подчинения 50 или 21,3% (в 2015 г. – 40);
- исправительного учреждения ГУИУН МЮ РТ 1 или 0,42% (в 2015 г. – 3);
- Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека 1 или 0,42% (в 2015 г. – 2);
- Уполномоченных по правам человека РФ 10 или 4,3% (в 2015 г. – 19);
- исправительного учреждения Белгородской области РФ 1 или 0,42%;
- граждан других стран 1 или 0,42% (в 2015 г. – 2)

Согласно утвержденному классификатору письменные обращения относятся к следующим правам и свободам человека и гражданина:

**а) гражданские и политические права - 109 (в 2015 г. – 89)**

- право на справедливое судебное разбирательство – 40 или 17% (в 2015 г. – 31);
- права человека и правоохранительные органы – 32 или 13,6% (в 2015 г. – 34);
- право на обращение – 14 или 6% (в 2015 г. – 1);
- право на гражданство – 7 или 3% (в 2015 г. – 4);
- права лиц, лишенных свободы – 8 или 3,4% (в 2015 г. – 9);
- права человека во время призыва на военную службу – 3 или 1,3% (в 2015 г. – 4);
- права беженцев – 1 или 0,42% (в 2015 г. – 5);
- право на свободу и личную неприкосновенность – 1 или 0,42%;
- право на свободу от пыток – 2 или 0,85% (в 2015 г. – 1);
- право быть избранным – 1 или 0,42%;

**б) экономические, социальные и культурные права – 118 (в 2015 г. – 109)**

- право на жилье – 42 или 17,9% (в 2015 г. – 38);
- право на собственность – 8 или 3,4% (в 2015 г. – 13);
- право на земельный участок – 7 или 3% (в 2015 г. – 7);
- право на образование – 9 или 3,9% (в 2015 г. – 1);
- право на социальное обеспечение – 10 или 4,3% (в 2015 г. – 31);
- право на труд – 9 или 3,8% (в 2015 г. – 9);
- право на здоровье – 2 или 0,85% (в 2015 г. – 1);
- право на наследство – 2 или 0,85% (в 2015 г. – 3);
- право на общение – 2 или 0,85% (в 2015 г. – 2);

- права трудовых мигрантов – 6 или 2,55% (в 2015 г. – 4);
- право на свободную экономическую деятельность – 2 или 0,85%;
- право на личную и семейную жизнь – 1 или 0,42%;
- право на создание семьи – 1 или 0,42%;
- право на обеспечение со стороны родителей – 15 или 6,3%;
- право на получение свидетельства о рождении – 2 или 0,85%.

**в) другие права – 8 или 3,4% (в 2015 г. – 45).**

В 2016 году по сравнению с 2015 годом количество обращений по вопросам справедливого судебного разбирательства увеличилось на 9, права на обращение на 13, права на образование на 8 и прав трудовых мигрантов на 2 обращения. Обращения по вопросам прав беженцев уменьшились на 4, права человека и правоохранительные органы на 2, права на социальное обеспечение на 21, прав лиц, лишенных свободы на 1 и права на собственность на 5 обращений.

Из 235 письменных обращений, рассмотренных в Центральном аппарате УПЧ, граждане в основном жалуются на решения или действия (бездействия) следующих субъектов:

- судебных органов – 81 или 34,5% (в 2015 г. – 66);
- центральных органов государственной власти, в общем 73 или 31%, в том числе:
  - органов прокуратуры – 10 или 4,3% (в 2015 г. – 12);
  - Министерства внутренних дел – 27 или 11,5% (в 2015 г. – 26);
  - Министерства иностранных дел – 2 или 0,85%;
  - Министерства обороны – 3 или 1,3% (в 2015 г. – 4);
  - Министерства здравоохранения и социальной защиты населения – 1 или 0,42%;
  - Министерства образования и науки – 3 или 1,3%;
  - Министерства юстиции – 20 или 8,5% (в 2015 г. – 3), в том числе:
    - Главного управления исполнения уголовных наказаний – 5 или 2,3% (в 2015 г. – 3);
    - Государственного комитета национальной безопасности – 4 или 1,7% (в 2015 г. – 2);
    - Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией – 1 или 0,42% (в 2015 г. – 3);
    - Агентства социального страхования и пенсии – 2 или 0,85% (в 2015 г. – 3);
- местных органов государственной власти – 12 или 5,1% (в 2015 г. – 1);

- органов местного самоуправления – 2 или 0,85% (в 2015 г. – 2);
- органов и организаций других стран – 7 или 2,9% (в 2015 г. – 4);
- физических лиц – 11 или 4,7% (в 2015 г. – 10);
- юридических лиц – 12 или 5,1% (в 2015 г. – 16);
- другие вопросы – 37 или 15,7% (в 2015 г. – 77).

Результаты рассмотрения обращений показывают, что физические и юридические лица в 2016 году по сравнению с 2015 годом больше жаловались на судебные органы (15), министерство юстиции (15) и местные органы государственной власти (10).

Из 235 письменных обращений 75 (в 2015 г. – 92) обращений рассмотрены в Центральном аппарате УПЧ. 155 обращений (из них 35 обращений находились на контроле УПЧ) (в 2015 г. – 149, из них 66 на контроле) были направлены для содействия в соответствующие органы Республики Таджикистан и других стран в связи с тем, что их рассмотрение не подведомственно Уполномоченному по правам человека.

В 2016 году в Центральном аппарате УПЧ также было зарегистрировано 273 (в 2015 г. – 275) устных обращений.

Согласно Классификатору, устные обращения касаются гражданских и политических прав – 98 (в 2015 г. – 67), экономических, социальных и культурных прав 147 (в 2015 г. – 96) и других 28 (в 2015 г. – 46).

Анализ устных обращений показывает, что по сравнению с 2015 годом увеличились обращения по вопросам права на обращение (16), права на справедливое судебное разбирательство (5), прав трудовых мигрантов (4), права собственности (5), права на социальное обеспечение (4), права на жильё (4), права человека и правоохранительные органы (3).

Представительства и Общественные приемные УПЧ в 2016 году приняли и рассмотрели 3050 (в 2015 г. – 2948) обращений, из них 376 или 12,4% (в 2015 г. – 354) письменных и 2674 или 87,6% (в 2015 г. – 2594) устных обращений. В 2016 году Представительства и Общественные приемные приняли на 102 или 3,5% больше обращений.

Согласно Классификатору письменные обращения, рассмотренные Представительствами и Общественными приемами УПЧ в 2016 году, относятся к следующим правам и свободам человека и гражданина:

**а) Гражданские и политические права – 57 (в 2015 г. – 44):**

- право на справедливое судебное разбирательство – 19 или 5% (в 2015 г. – 12);
- права человека и правоохранительные органы – 17 или 4,5% (в 2015 г. – 9);
- право на личную и семейную жизнь – 21 или 5,5% (в 2015 г. – 23).

**б) Экономические, социальные и культурные права – 319 (в 2015 г. – 264):**

- право на наследство – 38 или 10% (в 2015 г. – 27);
- право на социальное обеспечение – 85 или 22,6% (в 2015 г. – 62);
- право на труд и справедливые условия труда и отдыха, право на охрану труда – 12 или 3,19% (в 2015 г. – 19);
- права трудовых мигрантов и членов их семей – 46 или 12,2% (в 2015 г. – 31);
- право на собственность – 13 или 3,45% (в 2015 г. – 7);
- право на жильё – 21 или 5,5% (в 2015 г. – 28);
- право на землю и другие природные ресурсы – 19 или 5% (в 2015 г. – 10);
- право на достойный уровень жизни, заботу родителей и воспитание в семье, алименты, социальное обеспечение – 70 или 18,6% (в 2015 г. – 62);
- право на образование – 15 или 4,9% (в 2015 г. – 18).

Анализ поступивших обращений в Представительства и Общественные приёмные УПЧ показывает, что количество обращений в области права на справедливое судебное разбирательство увеличились на 98, права на социальное обеспечение на 85, права на алименты на 70, прав трудовых мигрантов и членов их семей на 46, права на наследство на 38, права на жильё на 21, права на личную и семейную жизнь на 21.

УПЧ РТ осуществляет приём граждан и в субботные дни. В 2016 году в субботные дни обратились 65 (в 2015 г. – 31) человек, из них 32 (в 2015 г. – 17) женщины. В том числе:

- 27 жалоб в отношении сотрудников правоохранительных органов;
- 2 жалобы в отношении руководителей;
- 1 обращение по вопросу выделения земли;
- 7 обращений по вопросу жилья;
- 28 обращений по другим вопросам.

Из них, обращения 2 граждан были решены на месте, 19 обращений взяты на контроль, 41 гражданину предоставлена юридическая консультация и 3 обратившихся направлены в другие органы.

Все заявления и обращения граждан в Аппарате УПЧ РТ рассмотрены в сроки, установленные Законом РТ «Об обращениях физических и юридических лиц» и в соответствии с требованиями Инструкции по рассмотрению обращений физических и юридических лиц в УПЧ РТ.

### **1.3. Совершенствование законодательства и проверки ситуации соблюдения прав и свобод человека**

Уполномоченным по правам человека в целях содействия совершенствованию законодательства Республики Таджикистан в области прав человека в 2016 году были изучены 78 (в 2015 г. – 36) проектов нормативных правовых актов. В том числе, Уполномоченным были подготовлены и представлены заключения по 53 проектам законов, 2 проектам Указа Президента РТ, 14 проектам постановлений Правительства РТ, 4 проектам Стратегий, 2 проектам Программ, 1 проекту Концепции и 2 проектам постановлений Пленума Верховного Суда.

Проекты поступили из следующих органов:

- Исполнительный аппарат Президента РТ – 5 (4 проекта постановления Правительства, 1 проект закона);
- Верховный Суд – 2 (проекты постановлений Пленума);
- Генеральная прокуратура – 7 (6 проектов закона, 1 проект Стратегии);
- Министерство юстиции – 53 (44 проекта законов, 6 проектов постановления Правительства РТ, 2 проекта Программы и 1 проект Концепции);
- Министерство здравоохранения и социальной защиты населения – 2 (1 проект Указа Президента РТ, 1 проект постановления Правительства РТ);
- Министерство экономического развития и торговли – 1 (проект постановления Правительства РТ);
- Комитет по делам религии, упорядочению национальных традиций, торжеств и обрядов – 1 (проект постановления Правительства РТ);
- Общественный совет Таджикистана – 2 (проекты Стратегий);
- Агентство государственной службы при Президенте РТ – 1 (проект Указа Президента РТ);
- Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией – 1 (проект Стратегии).

Были также представлены заключения по проектам законов Республики Таджикистан о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Кодекс исполнения уголовных наказаний, Таможенный и Семейные кодексы Республики Таджикистан, Конституционные законы о гражданстве, местных органах государственной власти, выборах в Маджлиси Оли, выборах в местные Маджлисы народных депутатов, органы

прокуратуры, Конституционном суде, Маджлиси Оли, выборах Президента, социальном обеспечении, обслуживании и охране Президента и другие.

В целях определения ситуации соблюдения прав и свобод человека в 2016 году сотрудники УПЧ в соответствии с Планом действий УПЧ, рабочим планом мониторинговой группы, на основании обращений физических и юридических лиц и поручений УПЧ провели 68 (в 2015 г. – 59) проверок и мониторингов. По результатам проверок и мониторингов в целях устранения недостатков руководителям соответствующих структур были представлены рекомендации.

Также, по результатам мониторингов в УПЧ РТ с участием представителей министерств и ведомств и руководителей учреждений 5 мая и 18 ноября 2016 года проведены круглые столы.

В 2016 году сотрудники УПЧ РТ приняли участие на 16 судебных процессах.

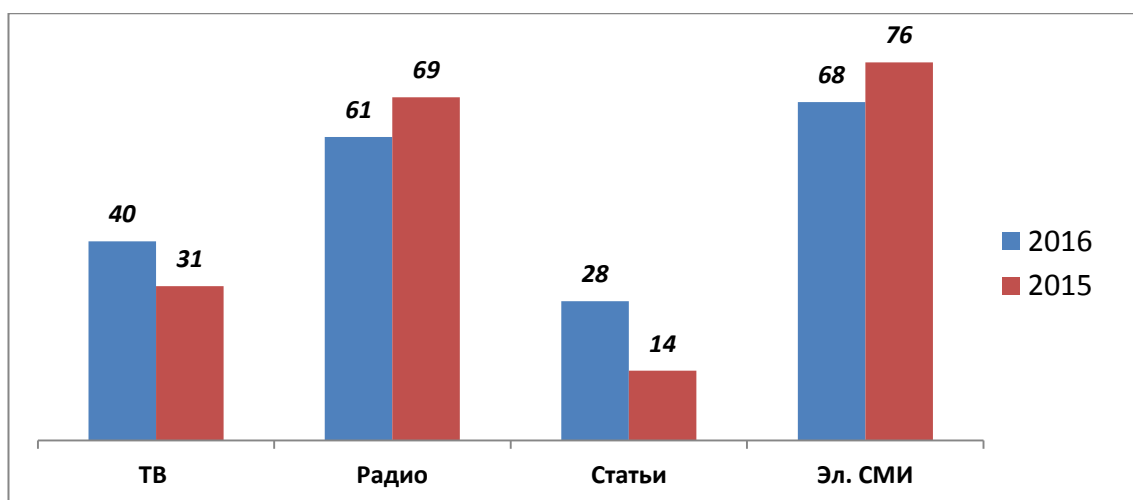
#### **1.4. Повышение осведомлённости граждан по вопросам прав и свобод человека**

Основатель мира и национального единства – Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон в своем Послании в Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 22 декабря 2016 года подчеркнул важность правовой просвещенности населения и поручил соответствующим министерствам и ведомствам, в том числе Уполномоченному по правам человека расширить разъяснительную работу среди населения.

Повышение правовой просвещённости граждан является одним из приоритетов деятельности Уполномоченного по правам человека. В 2016 году, для достижения этой цели использовались различные механизмы, в том числе проводились встречи с населением, образовательные семинары и тренинги, выступления и публикация статей в СМИ, издание и распространение «Вестника УПЧ РТ», книг и брошюр, веб-страница [www.ombudsman.tj](http://www.ombudsman.tj) и др.

УПЧ РТ имеет опыт конструктивного сотрудничества со всеми СМИ республики, в том числе ТВ «Тоҷикистон», ТВ «Джахоннамо», ТВ «Сафина», радио «Тоҷикистон», радио «Ховар», радио «Садои Душанбе», радио «Овози тоҷик». Развивая сотрудничество, в 2016 году сотрудники Центрального аппарата 197 раз, Представительства и Общественные приёмные 37 раз и в общем 234 (в 2015 г. - 203) раза выступили в СМИ.

*(См.: на диаграмму)*



Также результаты деятельности УПЧ были презентованы для представителей СМИ на двух пресс-конференциях 8-го февраля и 4 августа 2016 года. Результаты пресс-конференций были освещены по телевидению, радио, в периодической печати и посредством интернета.

В этом году по инициативе УПЧ были проведены 33 (в 2015 г. - 28) круглых стола. Сотрудники УПЧ участвовали на 189 мероприятиях, посвященных различным аспектам прав и свобод человека.

В 2016 году в Центральном аппарате УПЧ РТ в честь Дня Вооруженных сил РТ, Дня матери, Международного праздника Навруз, Дня Национального единства, Дня государственной независимости, Дня государственного языка, Дня Конституции РТ, Дня Президента РТ, Дня государственного флага и других проведены информационно-просветительские мероприятия.

24 мая 2016 года в рамках круглого стола с участием руководства и сотрудников УПЧ, представителей государственных органов, международных организаций, гражданского общества и СМИ был презентован Доклад УПЧ за 2015 год. Данный доклад подготовлен и представлен в срок, установленный законом. Доклад переведен на русский и английский языки и опубликован тиражом в 300 экземпляров. По предложению Исполнительного аппарата Президента РТ бумажный вариант Доклада УПЧ был предоставлен другим центральным органам государственной власти.

С целью подведения итогов деятельности Представителя УПЧ РТ в Свердловской области РФ 24 июня 2016 года в УПЧ РТ прошел круглый стол, в работе которого приняли участие представители Министерства труда, миграции и занятости населения, Министерства иностранных дел, Таджикского национального Университета, Международной организации по миграции, гражданского общества, СМИ и сотрудники Аппарата УПЧ.

В соответствии с Законом РТ «О праздничных днях» с 2011 года ежегодно 10 декабря отмечается День прав человека. В 2016 году в целях



освещения достижений Республики Таджикистан в области признания, уважения, соблюдения и защиты прав человека в рамках празднования Дня прав человека проведены ряд мероприятий.

В том числе, в городах Хорог, Худжанд, Кургантюбе, Нурек, в районах Яван, Джайхун и Кабадиян и 9 декабря в Аппарате УПЧ РТ были проведены праздничные мероприятия.

Мероприятия, посвящённые Неделе прав человека, освещались во всех средствах массовой информации республики.

В 2016 году пересмотрен дизайн сайта [www.ombudsman.tj](http://www.ombudsman.tj), обновилась его структура и содержание. Добавлены отдельные страницы – «Права детей», «Образование в сфере прав человека» и «Лица с ограниченными возможностями». В этом году услугами сайта воспользовались свыше 2800 посетителей.

В 2016 году опубликованы 4 номера «Вестника УПЧ РТ» на таджикском и русском языках тиражом в 4000 экземпляров, Стратегия деятельности УПЧ на 2016-2020 гг. на таджикском, русском и английском языках тиражом в 100 экземпляров, Закон РТ «Об Уполномоченным по правам человека в РТ» на таджикском, русском и английском языках тиражом в 100 экземпляров, Сборник основных международных и национальных актов по правам человека - 300 экземпляров и Проект Учебных программ по предмету прав человека - 50 экземпляров.

Также, в УПЧ разработаны и утверждены два руководства по приёму и рассмотрению обращений по вопросам доступа к информации и для работы в направлении трудовой миграции.

Сотрудники Представительств и Общественных приёмных УПЧ в городах и районах республики регулярно проводят выездные консультации, предоставляют для населения бесплатные юридические консультации, распространяют книги, брошюры и новые выпуски «Вестника УПЧ». В 2016 году ими были проведены 144 выездных консультаций, которыми охвачены свыше 20 000 граждан.

В то же время, сотрудники Представительств и Общественных приёмных УПЧ в городах и районах республики в сотрудничестве с местными исполнительными органами государственной власти и гражданским обществом проводят мероприятия по разным направлениям прав и свобод человека и выступают в СМИ.

В 2016 году сотрудники Представительства и Общественные приёмные УПЧ участвовали в работе 106 семинаров, тренингов и круглых столов и выступали с докладами о роли УПЧ в продвижении, соблюдении и защите прав человека.

Для повышения правовых знаний и навыков сотрудников Представительства и Общественных приёмных УПЧ были проведены 4 тренинга на темы «Международные стандарты в области свободы религии и вероисповедания», «Защита прав детей», «Изучение гражданского, административного и уголовного законодательства» и «Торговля людьми и ее предотвращение».

### **Реализация Программы образования в области прав человека**

В целях расширения и поэтапного совершенствования информационной, просветительской и образовательной системы в области прав человека, перехода на качественно новый уровень подготовки кадров, соответствующий требованиям национального законодательства и международных стандартов и с учетом принципов, целей и задач второй фазы Всемирной программы образования в области прав человека на 2010-2014 гг. УПЧ РТ разработана Программа образования в области прав человека на 2013-2020 гг., которая утверждена постановлением Правительства РТ от 12 декабря 2012 года, №678.

Данная Программа охватывает образование в области прав человека в системе образования, курсов подготовки и переподготовки преподавателей, судей, государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих всех уровней.

Программа будет реализовываться в три фазы. В настоящее время реализуется вторая фаза, которая охватывает 2015-2018 гг. 15 марта 2016 года было проведено очередное заседание Межведомственного координационного совета, в которой приняли участие преподаватели предмета «Права человека» образовательных учреждений и центров повышения квалификации министерств и ведомств. На заседании были рассмотрены вопросы реализации Программы образования в образовательных учреждениях и центрах повышения квалификации, содержание модулей для преподавания предмета «Права человека», тренинги по совершенствованию навыков тренеров по обучению правам человека. А также, в сотрудничестве с Бюро ОБСЕ в РТ организована «Школа прав человека» и в его рамках 25-29 апреля и 2-4 июля 2016 года были проведены тренинги для преподавателей предмета «Права человека» образовательных учреждений и центров повышения квалификации министерств и ведомств.

Рабочими группами при Межведомственном координационном совете были подготовлены 17 целевых программ по предмету «Права человека», которые были опубликованы в 2016 году. Данные целевые программы внедрены в учебные программы министерств и ведомств.

Наряду с этим, в 2016 году в доступной форме переведены и отредактированы национальные акты и основные международные акты по правам человека и опубликованы под названием «Сборник основных международных и национальных актов по правам человека».

В рамках реализации мероприятий в рамках образования в области прав человека в октябре, ноябре и в декабре 2016 года Национальный учебный центр по борьбе с торговлей людьми в сотрудничестве с Межведомственной комиссией по борьбе с торговлей людьми и Международной организацией по миграции для студентов юридических и неюридических специальностей Таджикского национального Университета провели более 20 семинаров по теме «Торговля людьми как транснациональное преступление: предотвращение и уголовное преследование». Уполномоченный по правам человека участвовал в работе этих семинаров и выступил с темой «Роль УПЧ РТ в борьбе с торговлей людьми».

### **1.5. Сотрудничество с государственными органами, структурами гражданского общества и международными организациями в области прав человека**

Одним из основных задач Уполномоченного по правам человека является содействие сотрудничеству органов государственной власти Республики Таджикистан и структур гражданского общества в области защиты прав и свобод человека.

В 2016 году было продолжено сотрудничество Уполномоченного по правам человека с органами государственной власти, международными организациями, структурами гражданского общества, научно-образовательными учреждениями и СМИ в рамках осуществления полномочий сторон, рассмотрения проектов нормативных правовых актов, реализации совместных тематических и стратегических планов, создания рабочих групп по продвижению прав человека и рассмотрения обращений.

Руководство и сотрудники УПЧ приняли участие в работе 24 межведомственных рабочих групп. В рабочих группах рассмотрены вопросы выполнения международных обязательств Таджикистана, выполнения рекомендаций структур ООН, продвижения прав лиц с ограниченными возможностями, вопросы гражданства, прав лиц без гражданства и ищущих убежище, мониторинга зарытых и полужакрытых учреждений и воинских частей, детского труда, ювенальной юстиции, опеки и попечительства, ответственности родителей в обучение и воспитание детей, проведения медосмотра отдельных групп граждан, обеспечения питьевой водой, санитарии и др.

Также в 2016 году в УПЧ РТ для укрепления сотрудничества проводились свыше 40 конструктивных встреч с представителями дипломатических корпусов, международных экспертов и другими.

В рамках сотрудничества УПЧ РТ с Таджикским национальным Университетом и Институтом государственного управления при Президенте РТ 38 студентов и магистров прошли практику в Центральном аппарате УПЧ.

Продолжено также продуктивное сотрудничество УПЧ с международными организациями, аккредитованными в РТ, такими как Программа Развития ООН, Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека, Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, Международной организацией по миграции, Международной организацией труда, Фондом народонаселения ООН, ООН-Женщины, Детским Фондом ООН, ОБСЕ, Европейским Союзом, Швейцарским агентством по сотрудничеству и развитию, ХЕЛЬВЕТАС и другими.

В рамках этого сотрудничества в 2016 году Программа Развития ООН продолжила поддержку деятельности Общественных приёмных УПЧ в городах Куляб, Рогун и районе Кабадиян. В декабре 2016 года для продолжения сотрудничества в этом направлении было подписано Соглашение.

В сентябре 2016 года для реализации Нового проекта «Трансграничное сотрудничество для достижения устойчивого мира и развития» между ПРООН и УПЧ РТ было подписано Соглашение о сотрудничестве. В рамках данного Соглашения для улучшения соблюдения прав человека в приграничных регионах посредством механизмов реагирования на правонарушения, были вовлечены Представительство УПЧ в Согдийской области и Общественная приёмная УПЧ в городе Исфаре.

При поддержке ПРООН были изданы «Стратегия деятельности УПЧ на 2016-2020 гг.» в 100 экземпляров и Закон РТ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» в 100 экземпляров.

Также в рамках сотрудничества с ПРООН 13 мая УПЧ РТ с рабочим визитом посетил Нью-Йорк, где в Штаб-квартире ООН был произведён обмен опытом институтов защиты прав человека Таджикистана и Финляндии.

В этом году продолжилось сотрудничество с Хельветас Свисс Интеркооперейшн для поддержки деятельности Общественных приёмных УПЧ в городе Турсунзаде и Раштском районе. Для продолжения сотрудничества в 2017 г. было подписано новое Соглашение.

В 2016 году руководство и сотрудники УПЧ для участия в мероприятиях, посвященных вопросам прав человека посетили город Ашхабад Республики Туркменистан, город Варшава Республики Польша, город Астана Республики Казахстан и город Стамбул Турецкой Республики.

#### **1.6. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан**

В 2016 году институту Уполномоченного по правам человека за счет бюджетных средства было выделено 1 миллион 214 тысячи 261 сомони. Из этой суммы для Центрального аппарата выделено 1 миллион 121 тысяча 145 сомони и из местного бюджета для Представительств в городах Хорог, Худжанд и Кургантюбе выделено 93 тысячи 116 сомони, которые были израсходованы целенаправленно.

Также, в 2016 году для обеспечения деятельности Общественных приемных УПЧ в городе Турсунзаде и Раштском районе за счет грантовых средств Хельветас Свисс Интеркооперейшн было выделено 61 тысяча 082 сомони, для обеспечения деятельности Общественных приемных УПЧ в городах Куляб, Рогун, районов Кабадиян и Кумсангир за счет средств Программы Развития ООН было выделено 137 тысяч 720 сомони, для обеспечения деятельности Общественной приемной УПЧ в городе Исфара и одного дополнительного рабочего штата Представительства УПЧ в Согдийском области за счет средств Программы Развития ООН было выделено 32 тысячи 905 сомони и для проведения мониторинга учреждений постоянного пребывания детей за счет грантовых средств Детского Фонда ООН выделено 20 тысяч 660 сомони.

В общем, в 2016 году для института Уполномоченного по правам человека выделено 252 тысячи 367 сомони грантовых средств, которые составляют 21% общих расходов института.

## **II. СОСТОЯНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

### **2.1. Право на личную неприкосновенность, свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**

В республике с целью обеспечения права на личную неприкосновенность и свободу от пыток на законодательном уровне и на практике приняты соответствующие меры.

В 2016 году в целях укрепления гарантий личной неприкосновенности, предупреждения пыток и реализации рекомендаций структур ООН в ряд законов были внесены изменения и дополнения.

В этой связи, в Кодекс исполнения уголовных наказаний РТ с целью укрепления гарантий соблюдения прав участников уголовного судопроизводства, в том числе задержанных, подозреваемых и обвиняемых было внесено изменение, а также в целях предупреждения пыток были приняты Законы РТ “О внесении изменений и дополнений в Законы РТ “О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых” и “О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс РТ”.

Внесенные изменения и дополнения предусматривают разъяснение прав задержанных на месте фактического задержания, безотлагательное извещение родственников после задержания и медицинское освидетельствование задержанных, одновременно устанавливают предельный срок содержания лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу в изоляторах временного содержания.

Согласно информации, поступившей в аппарат Уполномоченного по правам человека, Генеральной Прокуратурой Республики Таджикистан в настоящее время изучается и анализируется состояние применения Инструкции “О задержании” в деятельности правоохранительных органов и с целью устранения имеющихся правонарушений направлены представления в соответствующие органы, а нижестоящим прокурорам информационные письма.

В целях повышения уровня информированности сотрудников правоохранительных органов и предотвращения пыток в их деятельности Мониторинговой группой при Уполномоченном по правам человека были проведены обучающие семинары на тему “Права задержанных и предотвращение пыток и случаев жестоких, бесчеловечных и унижающих

достоинство видов обращения и наказания” для сотрудников Управления МВД по городу Душанбе, отделов МВД в районах И.Сомони, Шохмансур, Сино-1, Фирдавси-1 города Душанбе, городов Кургантюбе и Куляб Хатлонской области, городов Худжанд и Исфара Согдийской области.

Анализ показывает, что в этом направлении до сих пор существуют некоторые трудности. Например, в 2016 году в аппарат Уполномоченного по правам человека поступило 9 обращений на предполагаемые случаи применения пыток и жестокого, бесчеловечного обращения при задержании.

Обратившиеся, в основном жалуются на действия органов дознания, которые якобы незаконно задержали их родственников и применили к ним силу и другие незаконные действия.

Гражданин Т.И. жалуется на действия оперативного уполномоченного Отдела уголовного розыска Управления МВД по городу Душанбе Д.И., который якобы применил к нему пытки.

По результатам проверки данного обращения, согласно информации Прокуратуры города Душанбе по заявлению гражданина П.Э. в присутствии своего защитника по вопросу совершения мошеннических действий был допрошен гражданин Т.И., и в отношении последнего не была применена угроза или сила. В связи с этим было отказано в возбуждении уголовного дела в отношении лейтенанта милиции Д.И.

В своем обращении гражданин К.Н. жалуется на применение пыток в отношении его сына М. Дж. сотрудниками ОМВД района Рудаки.

Согласно информации Генеральной Прокуратуры Республики Таджикистан; в результате проверки, проведённой по заявлению гражданина К.Н., незаконное задержание и применение силы в отношении его сына, что якобы явилось причиной его признательных показаний, не подтвердились.

Гражданин Г.С. в своём обращении жалуется на то, что он и члены его семьи были подвергнуты избиениям и пыткам со стороны сотрудников Управления Государственного Комитета по национальной безопасности по Хатлонской области.

В ходе прокурорской проверки доводы, приведенные в указанном обращении, не нашли своего подтверждения.

Отец осужденного К.А. посредством ОО “Бюро по правам человека и соблюдению законности” обратился к УПЧ в РТ с жалобой о том, что сотрудники исправительного учреждения ЯС №3/1 Главного управления исполнения уголовных наказаний Министерства юстиции РТ избили его сына. В ходе прокурорской проверки его доводы не нашли своего подтверждения.

Другие обращения, поступившие в Аппарат УПЧ, также были направлены для проверки в Генеральную прокуратуру РТ, однако не нашли своего подтверждения.

Согласно информации, в Генеральной прокуратуре РТ в 2016 году зарегистрировано 17 жалоб (в 2015 году – 12 жалоб) на применение недозволенных методов обращения сотрудниками органов дознания и следствия. По одной жалобе подтвердилось применение пыток и по двум обращениям подтвердилось применение недозволенных методов ведения дознания и следствия. В отношении лиц, допустивших эти действия, возбуждены уголовные дела.

Согласно информации МВД РТ, в 2016 году зарегистрировано 111 заявлений и жалоб, связанных с применением физического насилия и грубого обращения к гражданам сотрудниками милиции. Из этого количества подтвердились 44 обращения. Виновные в их совершении освобождены от занимаемых должностей, в отношении некоторых из них применены меры дисциплинарного воздействия. Зарегистрировано 6 случаев незаконного задержания граждан сотрудниками органов внутренних дел. В результате проверок в отношении 10 сотрудников были применены дисциплинарные наказания.

**В целях улучшения состояния соблюдения права на личную неприкосновенность, свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания представляются следующие рекомендации:**

*– повышение профессиональных знаний сотрудников правоохранительных органов, с учетом требований международных правовых актов и национального законодательства в данном направлении;*

*– продолжение изучения возможности создания национального превентивного механизма и ратификация Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.*

## **2.2. Право на свободу выражения мнения, доступ к информации и средствам массовой информации**

В целях обеспечения права на свободу выражения мнения и доступа к информации в стране принимаются соответствующие меры на уровне законодательства и практики. Данные права основываются на Конституции РТ и регулируются законами РТ “О доступе к информации”, “О периодической печати и других средствах массовой информации”, “Об



информации”, “О государственной тайне”, “Об обращениях физических и юридических лиц” и другими законами.

В этом направлении из года в год развиваются сотрудничество Республики Таджикистан с соответствующими структурами и специальными процедурами ООН. В связи с этим, с 3 по 10 марта 2016 года по приглашению Правительства Республики Таджикистан страну посетил Специальный докладчик ООН по праву на свободу выражения мнения Дэвид Кайе, который по результатам своего визита в целях улучшения ситуации в данном направлении представил соответствующие заключения и рекомендации.

В целях создания свободного информационного пространства в республике созданы благоприятные условия. По состоянию на 1 января 2017 года в республике из 367 газет – 260, из 239 журналов – 129, из 10 информационных агентств – 9, из 43 телевизионных каналов – 32 и из 30 радиоканалов – 20 являются негосударственными.

В 2016 году начали свою деятельность государственные телевизионные учреждения “Варзиш”, “Синамо” и Государственное учреждение Академия СМИ.

Несмотря на увеличение количества СМИ, имеют место трудности в данном направлении. Например, в 2016 году некоторые частные газеты, такие как «ИмрузNews», «Нигох», «Пайк», «Дам», «Вечерний Душанбе» и информационное агентство «Toj-News» частично или полностью прекратили свою деятельность.

Согласно информации Национальной ассоциации независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ), закрытие или прекращение деятельности изданий в 2016 году связаны с рядом причин, в том числе в связи с экономическими и финансовыми затруднениями. В 2016 году зарегистрировано два судебных спора, связанных с деятельностью СМИ (в 2015 г. – 9).

Появление интернета и социальных сетей как информационных средств поставило в трудное положение некоторые печатные издания. Данные факторы становятся причиной того, что некоторые из них не выдержав конкуренции, прекращают свою деятельность.

Согласно информации Службы связи при Правительстве РТ, сегодня в стране количество активных пользователей интернетом составляет 2 632 230 человек (в 2015 г. – 2,9 млн. человек). Причинами уменьшения количества пользователей интернетом специалисты называют перерегистрацию симкарт, дороговизну и низкую скорость интернета.

Развитие интернета повлекло трудности в обеспечении информационной безопасности. Опыт показывает, что электронная почта граждан, сайты компаний и интернет-сайты государственных учреждений также подвергаются хакерским атакам. В связи с этим и с учетом того, что интернет также как и государственная граница имеет свои границы (доменное пространство ТД), целесообразно осуществление соответствующими органами охрану этой границы.

Согласно Стратегии деятельности Уполномоченного по правам человека в РТ на 2016-2020 годы содействие соблюдению права на свободу выражения мнения, доступа к информации и средствам массовой информации определено в качестве одного из приоритетных направлений.

Уполномоченным по правам человека совместно с ОО “Хома” в целях определения соответствия законодательства РТ в области доступа к информации международным актам были проанализированы законы “О периодической печати и других средствах массовой информации” и “Об информации”.

Результаты анализа показали, что вышеуказанные законы, в общем соответствуют международным правовым актам. Однако, в связи с развитием информационной технологии, электронных средств и социальных сетей, некоторые статьи Закона РТ “Об информации”, который был принят в 2002 году, требуют совершенствования.

В целях совершенствования деятельности УПЧ в данном направлении в 2016 году было разработано Руководство по рассмотрению обращений по вопросам доступа к информации в институте Уполномоченного по правам человека.

Также в 2016 году в сотрудничестве с Исполнительным Аппаратом Президента РТ и представительством Верховного Комиссара ООН по правам человека создан сайт Комиссии при Правительстве РТ по выполнению международных обязательств РТ в области прав человека - [www.khit.tj](http://www.khit.tj), деятельность которого обеспечивает УПЧ.

В целях определения состояния соблюдения права доступа к информации УПЧ проведён мониторинг деятельности сайтов судебных органов, Министерства здравоохранения и социальной защиты населения, Министерства образования и науки.

В целях большего доступа населения к информации и обеспечения прозрачности деятельности судов Программа судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2011-2013 годы обязала все суды республики создать свои интернет-сайты, на которых должна быть своевременно размещена необходимая информация.

Мониторинг показал, что из 54 сайтов судов городов и районов республики, список которых размещен на сайте Верховного суда РТ, в настоящее время действуют 45. Сайты Высшего экономического суда, Экономического суда Согдийской области, судов районов Мастчох и Горного Мастчох Согдийской области, районов Бохтар, Носири Хусрав, Хуросон, Балджувон и Яван Хатлонской области, районов Нуробод и Рудаки по неизвестным причинам не функционируют.

При мониторинге языка официальных интернет-сайтов судебных органов выяснилось, что ни на одной из них не предоставляется информация на трёх языках (таджикском, русском и английском). Из 54 сайтов судов 25 сайтов функционируют на таджикском, 22 сайта на таджикском и русском, 7 оставшихся сайтов не функционируют вообще. Содержание большинства страниц таджикского и русского языков отличаются друг от друга. Например, на сайте Верховного суда таджикская страница состоит из 5 частей, а русская страница из 9 частей.

Содержание некоторых сайтов постоянно не обновляется. Например, на сайте суда города Истиклол, районов Дж. Расулов и Шахристон последние новости о деятельности суда с 2014 года не обновлялись. Такое же положение наблюдается на сайтах Экономического суда г. Душанбе, Военного суда г. Худжанд, судах городов Турсунзода, Вахдат и Исфара, районов Фархор, Дж. Балхи, Файзобод и района Фирдавси города Душанбе.

Размещение списков назначенных или рассматриваемых дел, состав, дата и время проведения процесса на сайтах судебных органов является важным звеном доступа граждан к информации о деятельности судов. Однако, результат мониторинга показал, что не во всех сайтах судов республики существуют такие списки.

Одновременно, предметом мониторинга были сайты Министерства здравоохранения и социальной защиты РТ и Министерства образования и науки РТ.

Мониторинг сайта Министерства здравоохранения и социальной защиты населения РТ [www.health.tj](http://www.health.tj) или [www.moh.tj](http://www.moh.tj) показал, что он очень активен. Положительной стороной этого сайта является то, что в нём доступна необходимая информация, касающаяся отрасли здравоохранения и созданы отдельные разделы “Вопросы” и “Отправляйте свои вопросы”. Постоянное обновление содержания информации тоже свидетельствует о постоянной деятельности сайта.

Наряду с этим на сайте имеются недостатки. В том числе, в разделе социальной защиты до сих пор нет необходимой информации. Хотя на сайте имеется отдельный раздел об обратной связи, однако нет возможности

приобщения документов. Отдельные разделы сайта на таджикском и русском языках не соответствуют друг другу. Также сайт не имеет отдельного раздела “объявления”.

Мониторинг сайта Министерства образования и науки Республики Таджикистан - [www.maorif.tj](http://www.maorif.tj) показал, что его деятельность поставлена хорошо. В том числе в нём размещено отраслевое законодательство, существует отдельный раздел “Вопросы и ответы”.

Наряду с этим на сайте усматриваются некоторые недостатки. Хотя сайт создан на трёх языках, однако действует только страница на таджикском языке и входение в него очень затруднительно. Сайт не предусматривает отдельного раздела для обратной связи.

Право граждан на доступ к информации требует, чтобы соответствующие органы принимали меры для устранения указанных недостатков и привели свои сайты в соответствие с действующими нормативными правовыми актами.

В то же время, согласно информации НАНСМИТ и Совета СМИ в 2016 году отмечались случаи нарушения законов и несоблюдения норм таджикского языка журналистами, руководством газет и журналов и информационными агентствами, которые выражаются в допущении ошибок и несоблюдении норм профессиональной этики.

**В целях улучшения состояния соблюдения права на свободу выражения мнения, доступа к информации и СМИ представляются следующие рекомендации:**

*– повышение профессиональных знаний и правового просвещения сотрудников государственных органов и журналистов в области доступа к информации;*

*– создание равных возможностей доступа к источникам информации для граждан и средств массовой информации органами государственной власти и ответственными лицами.*

### **2.3. Права граждан в закрытых и полужакрытых учреждениях**

В Республике Таджикистан принимаются соответствующие меры в целях обеспечения прав, свобод и законных интересов осужденных.

Так, согласно информации Главного управления исполнения уголовных наказаний Министерства юстиции, в 2016 году медицинские работники выезжали в учреждения системы исполнения уголовных наказаний в целях установления заболеваний, обследования и лечения заключенных. Была оказана медицинская помощь 527 осужденным. Также 4587 человек были

протестированы на наличие вируса иммунодефицита человека (ВИЧ/СПИД) и 3700 человек прошли обследование на выявление заболевания гепатитом.

Также десять медицинских работников Главного управления исполнения уголовных наказаний и 4000 осужденных прошли обучающие семинары по профилактике заболеваний ВИЧ, туберкулёз и наркомании.

В целях улучшения условий содержания в ряде учреждений исполнения уголовных наказаний, в том числе в исправительном учреждении ЯС 3/1 построена чайхана, в исправительном учреждении ЯС 3/4 построено жилое двухэтажное здание на 300 осужденных, в исправительном учреждении ЯС 3/6 построено новое здание для длительных свиданий, состоящее из 10 комнат. Начато строительство 2 столовых и санитарно-гигиенических комнат. Произведен капитальный ремонт и оснащены современным оборудованием баня и парикмахерская в исправительном учреждении ЯС 3/7, комнаты для длительных свиданий в исправительном учреждении ЯС 3/8, спальное место, место поклонения и спортплощадка в исправительном учреждении ЯС 3/10, лечебное отделение в исправительном учреждении ЯС 3/13.

В 2016 году в рамках реализации “Программы организации труда и развития промышленного производства в исправительных учреждениях Республики Таджикистан на 2015-2020 годы” были закуплены различного вида современные станки и оборудования, которые используются на производственных предприятиях исправительных учреждений. В результате почти 2000 заключенных были охвачены трудом.

Содействие защите прав осужденных является одним из приоритетных направлений деятельности УПЧ. В 2016 году Мониторинговой группой при УПЧ был проведен мониторинг в изоляторах временного содержания городов Пенджикент, Нурек, Истаравшан и районах Айни и Рашт. Мониторинговая группа проверила состояние спальных мест задержанных, бытовых комнат, столовых, камер наблюдения, бань и прогулочных дворов. В общем, условия содержания в указанных учреждениях удовлетворительные.

Во время мониторингов проведены опросы 20 задержанных и 26 сотрудников изоляторов временного содержания. Анализ бесед показывает, что права задержанных на прогулку на свежем воздухе, переписку с родственниками, при необходимости оказание юридической и медицинской помощи соблюдаются. Для написания жалоб и заявлений, ходатайств и писем они обеспечены бумагой и ручкой.

В ходе мониторингов выяснилось, что здания изоляторов в некоторых случаях частично, а в некоторых полностью отремонтированы. Для женщин,

мужчин и несовершеннолетних задержанных выделены отдельные помещения. В изоляторах руководством утверждены Правила внутреннего распорядка, имеются книги регистрации задержанных лиц, водворения и освобождения задержанных, регистрации осмотра врачами, регистрации проверяющих лиц, жалоб и заявлений.

Случаев перенаселения задержанных не установлено. Санитарные условия камер удовлетворительные, температура в них соответствует установленным нормам.

Вместе с тем, в некоторых изоляторах временного содержания отсутствуют вытяжки, и места прогулок задержанных не имеют навеса и камер наблюдения.

В 2016 году по поручению УПЧ также была проведена проверка состояния соблюдения прав человека в исправительных учреждениях ЯС 3/1, 3/2, 3/4, 3/6, 3/13 и в Следственном изоляторе ЯТ9/7 ГУИУН МЮ РТ. Проверка показала, что состояние соблюдения прав заключенных удовлетворительное, отношение сотрудников к осужденным хорошее.

В целях повышения профессиональных знаний сотрудников и военнослужащих Главного управления исполнения уголовных наказаний МЮ РТ в мае 2016 года УПЧ РТ провел для них обучающий семинар на тему: “Международные и национальные стандарты обращения с осужденными”.

В 2016 году были проведены проверки в психиатрических больницах городов Кургантюбе, Канибадам, Нурек, Истаравшан и района Рашт. Был проведен опрос 39 психических больных, 18 медицинских сотрудников и 30 сотрудников младшего медицинского персонала.

В ходе посещения были проверены спальные места больных, рабочие кабинеты медицинских сотрудников, бани, бытовые комнаты, столовые, камеры наблюдения.

Из результатов проверки следует, что в общем, условия содержания в этих учреждениях удовлетворительные, отношения сотрудников к больным хорошие. Больным оказывается необходимая помощь. Они обеспечены горячим питанием, санитарное состояние проверенных больниц удовлетворительное. Вместе с тем установлено, что в этих учреждениях имеет место нехватка врачей-психиатров.

Согласно распорядка указанных учреждений психические больные вне времени отдыха могут иметь свидание с родственниками. Хотя они обеспечены бумагой и ручкой, однако со слов сотрудников не было случаев написания ими жалоб.

Из бесед с больными выяснилось, что некоторые их родственники и близкие не навещают их, что становится причиной их переживаний.

По результатам этих проверок в целях улучшения состояния соблюдения прав психических больных были даны необходимые рекомендации соответствующим органам.

**В целях улучшения состояния соблюдения прав человека в закрытых и полужакрытых учреждениях представляются следующие рекомендации:**

*– оснащение изоляторов временного содержания вытяжками, камерами наблюдения и навесом мест прогулок;*

*– повышение профессиональных знаний сотрудников закрытых и полужакрытых учреждений по вопросам международных стандартов и национального законодательства в области прав задержанных, осужденных и психических больных;*

*– принятие мер по подготовке специалистов в области психиатрии и обеспечение психиатрических больниц психиатрами.*

#### **2.4. Права военнослужащих и права граждан при призыве на военную службу**

Военная служба в республике осуществляется в соответствии с Законом РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе», Законом РТ «О статусе военнослужащих» и Положением «О порядке прохождения военной службы».

В соответствии с международными актами и национальным законодательством военнослужащие пользуются всеми правами и свободами человека, за исключением некоторых ограничений и обязанностей, предусмотренных международными актами и Законом РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе».

Государство и Правительство РТ предпринимает действенные меры в целях всестороннего обеспечения подразделений Вооруженных сил РТ. Из года в год улучшается материальное и социальное положение военнослужащих. Соблюдение законодательства, правопорядка, воинской дисциплины, а также политическое и идеологическое воспитание военнослужащих дают возможность обеспечения соблюдения прав и свобод личного состава Вооружённых сил.

Уполномоченный по правам человека также в рамках своих полномочий, в целях содействия соблюдению прав и свобод военнослужащих наладил постоянное плодотворное сотрудничество с

Министерством обороны РТ и общественными организациями, осуществляющими деятельность в этом направлении.

Начиная с 2014 года Мониторинговая группа при УПЧ проводит мониторинги в воинских частях Министерства обороны. В частности, в 2016 году в воинских частях Министерства обороны в районах Рашт, Деваштич, Восеъ и Ишкашим были проведены мониторинги.

При проведении мониторингов были применены такие методы как опрос военнослужащих и офицеров, наблюдение и ознакомление с их ежедневным бытом. Мониторинговая группа провела беседу по специальному вопроснику с 43 офицерами и 40 солдатами. Беседы проводились, в частности на тему возможного применения насилия и унижения среди военнослужащих воинской части, насилия и унижения со стороны офицерского состава, самовольного оставления воинской части, привлечения солдат к работам, не связанным с воинской службой.

Из бесед выясняется, что руководство воинских частей в целях недопущения вне уставных взаимоотношений и устранения недостатков в этом направлении предпринимают необходимые меры.

Из результатов мониторинга следует, что спальные места военнослужащих солдат соответствуют санитарно-гигиеническим нормам. Военнослужащие обеспечены качественным единым обмундированием. Бытовые комнаты и комнаты отдыха, умывальники и прачечные оборудованы необходимыми средствами. Воинские части имеют спортивные площадки, магазины и современные медицинские комнаты.

Выяснилось, что знание солдатами своих прав по сравнению с предыдущими годами улучшилось. Одной из причин повышения знаний военнослужащих является то, что Министерство обороны выполнило рекомендации, данные ранее Мониторинговой группой. Например, в воинских частях, в местах, доступных для солдат оборудованы информационные уголки с размещением положений законодательства по правам солдат, номера телефонов руководства Министерства обороны и Военной прокуратуры.

В 2016 году увеличилось число военнослужащих, имеющих высшее образование, которые пришли служить по собственному желанию. Этот фактор послужил повышению уровня образованности военнослужащих и качества воинской службы.

Одновременно, в ходе бесед военнослужащие просили установить им льготы для поступления в высшие учебные заведения по окончании воинской службы, принятия на государственную гражданскую и военную службу и в правоохранительные органы. Установление таких льгот сделает



воинскую службу для граждан привлекательным и будет способствовать повышению авторитета военнослужащих.

УПЧ совместно с Министерством обороны РТ и ОО “Офис гражданских свобод” провел круглые столы в воинских частях районов Б.Гафуров, Деваштич, Ишкашим и Рашт на тему: “Права военнослужащих” и “Предотвращение терроризма и экстремизма среди молодёжи”.

Также, сотрудниками УПЧ в воинских частях Министерства обороны РТ, в колледжах и военных институтах проведены встречи с офицерами, на которых обсуждались вопросы прав военнослужащих, предупреждения вне уставных взаимоотношений и др.

Поступившие в 2016 году обращения свидетельствуют о том, что в некоторых случаях при призыве на военную службу нарушаются предусмотренные законодательством порядок. До сих пор отмечаются случаи направления на военную службу путём облав и задержания призывников путём вхождения в их частное жильё.

В 2016 году в Аппарат УПЧ поступило 3 обращения по поводу нарушения права граждан при призыве на военную службу.

В том числе, гражданин И.С. в своём обращении жалуется на сотрудников Военного Комиссариата города Гисар, которые путём облавы направили его сына на военную службу. Данное обращение по подведомственности было направлено в Главную военную прокуратуру Республики Таджикистан. В результате прокурорской проверки выяснилось, что 21 октября 2016 года инспекторы военных столов джамоатов Дехконобод А.С., Хонакои кухни Р.Х. и Гисар И.С. в целях доставления гражданина И.Х. в Военный комиссариат города Гисар подвергли его избиениям, нанесли ему физический вред и насильно доставили в Военный комиссариат города.

После всесторонней проверки данного заявления установлено, что А.С., Р.Х. и И.С. не являются сотрудниками Военного комиссариата города Гисар. В связи с этим, материалы проверки в отношении граждан А.С., Р.Х. и И.С. по подведомственности были направлены в Прокуратуру города Гисар. По данному деянию окончено предварительное расследование и дело направлено в суд.

В другом обращении гражданин А.А. просит освободить от призыва на военную службу его единственного сына. В ходе проверки данного обращения военной прокуратурой Согдийского гарнизона установлено, что А.А. осведомлён о льготах, предусмотренных Законом РТ “О всеобщей воинской обязанности и военной службе”. Для освобождения от призыва на воинскую службу ему рекомендовано явиться на призывную комиссию района Б. Гафуров с подтверждающими документами. Из беседы с

заявителем выяснилось, что его сын был освобождён от призыва на военную службу.

Другой проблемой в этом направлении являются случаи вне уставных взаимоотношений в рядах вооружённых сил, которые становятся причиной получения тяжких телесных повреждений и даже смерти военнослужащих.

Согласно информации, поступившей в Аппарата УПЧ, в 2016 году имеются несколько случаев гибели или ранения военнослужащих в период прохождения военной службы в рядах Вооруженных сил. Так, рядовые К.Б., Х.Ф. и Р.З., которые служили в разных воинских частях, в результате избиения со стороны старослужащих получили тяжкие телесные повреждения, в результате которых скончались. По данным фактам все виновные лица были привлечены к уголовной ответственности по соответствующим статьям Уголовного кодекса РТ и приговорены к различным срокам лишения свободы.

**В целях улучшения состояния соблюдения прав военнослужащих и прав граждан при призыве на военную службу представляются следующие рекомендации:**

*– предусмотреть в законодательстве льготы при поступлении в высшие учебные заведения, приёме на гражданскую государственную службу и в правоохранительные органы для военнослужащих, окончивших военную службу;*

*– проведение агитационных мероприятий с офицерами и солдатами воинских частей в целях недопущения вне уставных взаимоотношений.*

## **2.5. Право на труд**

Для реализации права на труд в республике создана необходимая нормативно-правовая и материально-техническая база.

В этих целях Республика Таджикистан ратифицировала Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и основные акты Международной Организации Труда (МОТ).

В 2016 году был принят новый Трудовой кодекс, в который включена новая статья (статья 5) о свободе труда, предусматривающая право каждого свободно выбрать любую форму труда в соответствии со своими навыками, профессией, опытом работы и квалификацией.

Одной из составных частей права на труд является обеспечение занятости населения. В этом направлении социальная политика государства направлена на создание достойных рабочих мест безработным гражданам и возвратившимся на родину трудовым мигрантам.

В Послании Основателя мира и национального единства – Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли РТ от 22 декабря 2016 года указано, что в рамках “Государственной Программы содействия занятости населения на 2016-2017 годы” необходимо создать более 300 тысяч новых рабочих мест. В Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года создание новых рабочих мест и обеспечение занятостью населения определено в качестве приоритетного направления.

Согласно информации Агентства по статистике при Президенте РТ по состоянию на 1 октября 2016 года юридическими и физическими лицами из всех источников созданы 114368 новых, дополнительных и восстановленных рабочих мест.

Наряду с этим, в 2016 году были зарегистрированы некоторые случаи неформальной занятости, особенно среди молодёжи, невыдача заработной платы и задолженность по заработной плате, установление заработной платы ниже минимальной, необеспечение здоровых и безопасных условий труда на производстве.

В этом направлении некоторые работодатели частного сектора с целью невыплаты социальной страховки, не предоставления гарантий, игнорируя требования законодательства, принимают на работу людей без официального оформления. Не оформление документов, особенно не заключение трудового договора имеют отрицательные правовые последствия, потому что становится затруднительным или невозможным взыскание заработной платы в судебном порядке и время, затраченное на выполнение работы, не входит в трудовой стаж. Кроме того, такие работники лишаются страховых выплат и будущей пенсии и в бюджет государства не производится выплата соответствующих налогов.

В 2016 году специалистами Службы государственного надзора в области труда, миграции и занятости населения было проведено 37 проверок, в ходе которых выявлены 966 правонарушений, связанных с ненадлежащим оформлением и 721 неофициальных работников.

Решение проблем, связанных с безработицей находится в центре внимания Правительства РТ. Согласно информации Министерства труда, миграции и занятости населения в 2016 году по вопросу обеспечения работой обратились 114302 человека и 53722 из них был присвоен статус безработных. Официальный уровень безработицы в республике составляет 2,3%. Посредством органов труда и занятости населения в 2016 году в общем обеспечены рабочими местами 39874 человека, из которых 46,3% составляет

женщины, 46,2% молодежь. Также, 10048 гражданам было выплачено 4 млн. 141,6 тысяч сомони пособия по безработице.

Несмотря на то, что в 2016 году при содействии Службы занятости населения 18428 человек из числа молодёжи были обеспечены работой, безработица молодежи остается проблемой дня. Такая ситуация может иметь непредсказуемые последствия и может явиться одной из причин вхождения некоторых молодых людей в ряды террористических и экстремистских групп. Из заключения учёных Центра изучения современных тенденций и прогнозирования Академии наук РТ усматривается, что в ряды запрещенных организаций, таких как «Исламское государство» в большинстве случаев вступают безработные и лица, имеющие социальные затруднения.

Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам по результатам рассмотрения второго и третьего периодического доклада Таджикистана по выполнению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах выразил озабоченность по поводу безработицы среди женщин, молодёжи и инвалидов и рекомендовал приложить ещё больше усилий для снижения уровня безработицы, в том числе среди женщин, молодёжи и инвалидов.

Согласно установленным данным средняя заработная плата во всех областях народного хозяйства республики в 2016 году в среднем составила 1014,40 сомони, что больше на 58,9% по сравнению с 2015 годом.

С 1 июля 2016 года минимальная заработная плата во всех сферах экономики страны увеличена на 60% и установлено в размере 400 сомони в месяц.

До сих пор имеются случаи несвоевременной выплаты заработной платы, что является серьёзным нарушением прав и свобод граждан. В 2016 году было проведено 136 прокурорских проверок по вопросу выплаты заработной платы. Выявлено 744 правонарушения и по их результатам вынесены 21 протест, 57 представлений и 520 распоряжений. По актам прокурорского реагирования 105 человек было привлечено к дисциплинарной, 84 человека к материальной и 45 человека к административной ответственности. В отношении виновных возбуждено 14 уголовных дел и выплачена задолженность по заработной плате работникам организаций и учреждений в сумме 79 млн. 790 тысячи 291 сомони.

Также существуют случаи установления заработной платы ниже минимального размера заработной платы и увеличения задолженности по заработной плате. По результатам проверок, проведенных Службой государственного надзора в области труда, миграции и занятости населения в 2016 году выявлено 37 случаев установления заработной платы ниже

установленного минимального размера. В Региональном учреждении управления и обслуживания жилищного фонда районов города Душанбе в результате установления заработной платы ниже минимального размера 349 работникам в общем нанесено ущерба на сумму 138777,05 сомони, из которого после вмешательства данной службы работникам было выплачено 109142,5 сомони.

В 2016 году судами республики было рассмотрено 216 гражданских дел, связанных с трудовыми спорами, из которых 50 дел связаны с выплатой заработной платы.

Согласно информации Министерства труда, миграции и занятости населения общая сумма задолженности по заработной плате по состоянию на 1 ноября 2016 года по республике составляет 23 млн. 475,9 тыс. сомони, что больше по сравнению с этим же периодом 2015 года на 2 млн. 656,8 тыс. сомони или на 12,7%.

Целесообразно принятие совместных мер соответствующими государственными органами и структурами гражданского общества, содействие в устранении задолженности по заработной плате и решении других проблем, существующих в этом направлении.

Безопасность труда является одной из составных частей права человека на труд. Несмотря на меры, предпринимаемые в этом направлении, имеют место случаи нарушения правил безопасности труда. Согласно информации Службы государственного надзора в области труда, миграции и занятости населения в 2016 году было зарегистрировано 87 несчастных случаев на производстве (в 2015 году 75 случаев), что явилось причиной гибели 48 человек (в 2015 году 46 человек).

Основными причинами, приводящими к несчастным случаям на производстве, являются несоблюдение правил защиты и безопасности труда сторонами трудового договора, отсутствие соответствующей структуры по защите труда в организациях и отсутствие надлежащего финансирования этого направления.

Действующее законодательство в области защиты условий труда предусматривает заключение контрактов и коллективных договоров. Однако, данная норма отдельными работодателями до сих пор не выполняется. Из 34926 действующих организаций данная норма действует только в 27 тыс. 138 организациях, что составляет 77,7%.

УПЧ в 2016 году по вопросу права на труд обратились девять человек. Анализ поступивших обращений показывает, что граждане жалуются на незаконное увольнение, восстановление на прежней работе, выплате

заработной платы, компенсации и других выплат, принятое администрацией решение, воспрепятствование трудовой деятельности и др.

Например, гражданин Х.А. пожаловался на постановление Государственного учреждения “Содержание и эксплуатация сооружений” исполнительного органа местной государственной власти города Душанбе о его увольнении с работы и ходатайствовал об участии представителя УПЧ в судебном процессе при рассмотрении его дела в суде. В результате суд восстановил его на прежней работе с выплатой заработной платы за вынужденный прогул

В своём обращении к УПЧ гражданин И.З. указал, что руководство Центра кожно-венерических заболеваний №1 Хатлонской области не даёт ему возможности продолжать трудовую деятельность в указанном учреждении. При содействии Представительства УПЧ в Хатлонской области данный вопрос решился положительно, и этот гражданин продолжает трудовую деятельность.

С целью содействия обеспечению защиты трудовых прав граждан и повышению уровня их просвещения в 2016 году на сайте УПЧ РТ размещены необходимые материалы.

С целью улучшения состояния соблюдения прав граждан на труд предлагаются следующие рекомендации:

*– усиление мер, направленных на создание востребованных постоянных рабочих мест;*

*– принятие мер, направленных на предотвращение неоформленных надлежащим образом трудовых отношений, повышение правовой просвещенности населения;*

*– содействие разрешению проблемы безработицы посредством программ профессиональной переподготовки, поддержка уязвимых слоёв и молодёжи, развитие предпринимательства и адаптация программ обучения потребностям рынка труда;*

*– принятие необходимых мер совместно с соответствующими государственными органами и структурами гражданского общества по устранению задолженности по заработной плате и других проблем, существующих в этом направлении;*

*– усиление соответствующих мер и надзора за исполнением законодательства в направлении улучшения состояния защиты безопасности труда и предотвращения несчастных случаев на производстве.*

## 2.6. Право на жильё

Право на жильё принадлежит каждому с момента рождения и государство признает его как неотъемлемое и естественное право, и гарантирует его защиту.

В статье 36 Конституции Таджикистана говорится, что каждый имеет право на жилище. Механизм реализации положения данной статьи отражён в действующем законодательстве, согласно которого органы государственной власти и местного самоуправления обязаны поддерживать жилищное строительство и обеспечивать необходимые условия для реализации этого права.

Таджикистан ратифицировав МПЭСКП, взял на себя обязательство по реализации права на достаточное жильё, включающее в себя требование пригодности для жилья, доступной к социальной инфраструктуре и доступной для приобретения, а также обеспечения права пользования.

Строительство жилья является одним из важных направлений социально-экономического развития республики. В последние годы строятся качественные жилые здания, соответствующие архитектурным требованиям, имеющие современные условия.

Согласно информации Комитета по архитектуре и строительству при Правительстве РТ в 2016 году было построено и сдано в эксплуатацию 925 тысяч 88 квадратных метров жилья, что больше по сравнению с 2015 годом (924 тысячи 267 квадратных метров), из которых 37738 квадратных метров (в 2015 году 22728 квадратный метр) построено из республиканских средств и 887350 квадратных метров (в 2015 году 702174 квадратных метров) построено из средств частного сектора.

В условиях рыночных отношений, одним из путей обеспечения граждан жильём является выдел земельных участков под строительство жилья. В 2016 году УПЧ по данному вопросу поступило 7 обращений.

Согласно информации Государственного комитета по управлению земли и геодезии РТ в период с 2009 по 2016 годы для нуждающихся выделено земельных участков в размере 29623,04 га. Специалисты отрасли отмечают, что в условиях малоземелья края такой путь решения проблемы имеет отрицательные последствия, так как приводит к уменьшению посевных земель. В связи с этим, строительство многоэтажных домов является решением проблемы.

Обеспечение граждан жильём затруднено переходом к рыночной экономике, уменьшением возможностей государства в строительстве жилья, финансовым кризисом, недостаточным резервом и отсутствием необходимых финансовых возможностей у большинства населения. В таких условиях

особенно нуждающаяся часть населения (пенсионеры, инвалиды, малоимущие, многодетные семьи и др.) не имеют возможности приобрести или построить жильё.

В связи с этим, Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам по результатам второго и третьего периодического Доклада Таджикистана в целях выполнения норм МПЭСКП рекомендовал Таджикистану для обеспечения сравнительно эффективного социального жилья предпринять необходимые меры на законодательном уровне и на практике.

Другой стороной данной проблемы является то, что норма жилого помещения на каждого человека ниже размера, установленного Жилищным кодексом, которая равна 12 квадратным метрам. Согласно информации ГУП “Жилино-коммунальное хозяйство”, по состоянию на 1 января 2016 года общая жилая площадь по республике составляет 9128, 5 тысяч квадратных метров, что составляет 10,49 квадратных метров на одного человека.

Имеются случаи совместного проживания в одном жилом помещении нескольких семей, что в некоторых случаях приводит к семейным ссорам и разногласиям между ними. Обращение граждан О.С., Э.Э., Р.Х., Х.Р., С.К. и других, поступившее УПЧ является доказательством этого.

Укрепление эффективного сотрудничества между исполнительными органами государственного управления на местах, инвесторами и строителями, обеспечение необходимой атмосферы для здоровой конкуренции в сфере строительства и привлекательности сферы строительства для инвесторов является целесообразным.

В мировой практике проблемы, связанные со строительством жилья, разрешаются различными путями, например, путём создания института доступного жилья, строительства социального и арендного жилья, общежитий, выдачи долгосрочных льготных кредитов под строительство жилья и др. В условиях республики одним из путей разрешения проблемы жилья, является создание рынка арендного жилья. В этих целях необходимо создать рынок арендного жилья и на законодательном уровне урегулировать его. Таким путем, в короткие сроки, нуждающиеся смогут решить свои жилищные проблемы.

Снизилась культура содержания и эксплуатации мест общего пользования в многоэтажных зданиях, до сих пор имеются случаи захвата придомовых земельных участков, строительство незаконных сооружений и др. В 2016 году в городе Душанбе в рамках инициативы “130 дней благоустройства города”, было разрушено самовольно возведенных сооружений и искусственных стен и таким путем государственные земли



приведены в первоначальное состояние. Реализация этой инициативы является целесообразной и в других городах и районах республики.

Существование ветхого и аварийного жилья является ещё одной из проблем в этом направлении.

Согласно действующего законодательства лицам, выселяемым из аварийного жилья необходимо предоставлять другое благоустроенное жильё. Однако, на практике данное требование закона не всегда принимается во внимание. Согласно информации ГУП “Жилищно-коммунальное хозяйство” по состоянию на 1 января 2016 года площадь ветхого и аварийного жилья по республике составляет 53,9 тысяч квадратных метров, из этого объема 48,0 тысяч квадратных метров является ветхим и 5,9 тысяч квадратных метров является аварийным жильём.

Необходимо отметить, что признание жилья аварийным порождает другую проблему для органов исполнительной власти на местах – их ремонт или снос. А также оборудование и коммуникация жилья, находящегося в ветхом состоянии должны быть вновь созданы.

Результаты проверок и мониторингов по определению состояния жилищно-коммунальных услуг в городах Кургантюбе, Куляб, Вахдат, Пенджикент и в районе Айни, проведенных УПЧ показывает, что до сих пор между некоторыми жилищно-коммунальными организациями и гражданами не заключены договора об оказании услуг. Во многих случаях реализация подписанных договоров не исполняются сторонами. До сих пор граждане не знают должным образом о своих правах по коммунальному обслуживанию.

В указанных городах и районах места сбора мусора не отвечают требованиям норм по охране окружающей среды, в отдельных населенных пунктах наблюдается самовольное создание мест для сбора мусора. Многие места сбора мусора не обеспечены контейнерами и превратились в места обитания бродячих животных, что угрожает безопасности людей. Своевременно не вывезенный промышленный мусор становится причиной дискомфорта людей.

Инициатива органов власти города Душанбе по сооружению защитных заборов, обеспечению контейнерами и камерами видео-наблюдений мест сбора мусора и покрытие асфальтом их территорий является положительной инициативой и целесообразно это применить и в других регионах.

Согласно Градостроительного кодекса РТ физические и юридические лица обязаны соблюдать нормы и правила строительства зданий. Согласно требованию указанного Кодекса, строительные работы должны быть начаты после получения документа, подтверждающего право пользования земельного участка, утвержденной проектной документации, заключения

соответствующих государственных органов и получения разрешения на строительство. Однако, в большинстве случаев гражданами данные нормы не соблюдаются, что приводит к увеличению числа самовольно возведенных строений. Такие строения имеют отрицательные правовые последствия, граждане не имеют права распоряжаться ими и передавать их в наследство. Причинами этих трудностей являются незнание населением законодательства, злоупотребление отдельными должностными лицами, трудности при получении подтверждающих документов, неспособность собственников строить жильё согласно архитектурного и градостроительного плана.

Действующий Жилищный кодекс, в общем, не соответствует современным требованиям. Несмотря на то, что о необходимости разработки данного Кодекса в новой редакции, было указано ещё в Послании Президента РТ Маджлиси Оли РТ в 2009 году, однако до сих пор он не принят. Непринятие нового Жилищного кодекса связывают с трудностями, связанными с осуществлением его норм относительно строительства и сдачи в эксплуатацию социального жилья, компенсации стоимости жилья по рыночной цене и др.

В республике до сих пор не приняты соответствующие государственные программы в области обеспечения граждан жильём.

Анализ права граждан на жильё, проведённый УПЧ РТ показывает о наличии следующих проблем:

- отсутствие эффективного механизма доступа граждан к банковским кредитам на строительство жилья;
- недостаточность объёмов строительства для удовлетворения потребности в жильё;
- несоответствие жилищного законодательства к сегодняшним требованиям;
- высокая стоимость жилья по сравнению с доходами населения;
- недостаточность оборудования и новых технологий производства строительных материалов в республике;
- низкий уровень правовых знаний населения и недостаточное отражение средств и способов защиты прав граждан на жильё в СМИ.

В 2016 году 16,5% письменных обращений в центральный аппарат УПЧ составили обращения по вопросу жилья. Граждане чаще жалуются на выселение с занимаемой жилплощади, снос жилья, вселение в жилое помещение, присвоение жилья другими лицами, вселение другого лица, конфискация жилья государством, воспрепятствование пользованию жильём,

признание членом семьи собственника, необеспечение санитарно-гигиенических норм в общежитиях и др.

Также, в своих обращениях граждане жалуются на судебные решения, принятые по жилищным спорам.

**В целях улучшения ситуации с соблюдением права на жилье представляются следующие рекомендации:**

*– принятие соответствующих мер по обеспечению нуждающихся, особенно уязвимых групп жильём;*

*– координация деятельности государственных органов, инвесторов и строителей по обеспечению соответствующей атмосферы для здоровой конкуренции в сфере строительства и производства отечественных строительных материалов;*

*– создание фонда арендного жилья и всестороннее урегулирование рынка арендного жилья на законодательном уровне;*

*– повышение роли махалинских комитетов в повышении культуры жителя города по использованию жилья;*

*– усиление разъяснительных работ среди населения по вопросам правовых последствий самовольного строительства, упрощение процедуры получения разрешительных документов на строительство;*

*– принятие мер по обеспечению доступности банковских кредитов для строительства зданий и жилых домов;*

*– разработка и принятие государственных программ по развитию строительства жилья;*

*– ускорение принятия нового Жилищного кодекса и приведение в соответствие норм жилищного, градостроительного и земельного законодательства.*

## **2.7. Права трудовых мигрантов**

Основным универсальным документом, регулирующим права трудовых мигрантов и членов их семей является Международная конвенция по защите прав трудовых мигрантов и членов их семей, которую Таджикистан ратифицировал в 2001 году.

С учетом того, что процесс трудовой миграции является для Таджикистана важным фактором социально – экономического развития, защита прав и интересов трудовых мигрантов определено в качестве приоритетного направления внешней политики республики.

Согласно информации Министерства труда, миграции и занятости населения РТ в 2016 году 517308 граждан республики (в 2015 году – 552596) выехали в трудовую миграцию за пределы республики, из которых 435457 (в

2015 году – 478929) составляют мужчины и 81851 (в 2015 году – 64667) женщины.

Просветительские мероприятия среди трудовых мигрантов, повышение уровня их подготовки перед выездом в миграцию, профессиональное обучение и изучение языка трудовыми мигрантами в настоящее время осуществляется Государственными учреждениями “Центры консультации и подготовки трудовых мигрантов перед выездом”, которые действуют в городах Душанбе, Хорог, Худжанд и Кургантюбе. В 2016 году они провели 361 встреч и консультаций с 21049 трудовыми мигрантами.

Несмотря на это, трудовые мигранты за пределами республики в связи с тем, что не имеют надлежащей информации и достаточной подготовки, становятся уязвимыми и подвергаются унижению и принудительному труду.

В республике в целях придания организованности трудовой миграции предпринимаются соответствующие меры. С этой целью отдельным субъектам выдается разрешение на отправку трудовых мигрантов за пределы республики. В 2016 году было выдано разрешение 14 хозяйствующим субъектам для осуществления деятельности в этом направлении. В 2016 году ими за пределами республики было трудоустроено 623 трудовых мигрантов. Также Государственным учреждением “Агентство по трудоустройству за рубежом” в 2016 году за пределами республики были обеспечены работой 158 граждан (в 2015 году – 831). Однако, показатель организованной отправки трудовых мигрантов по сравнению с общим количеством трудовых мигрантов 2016 года существенно мала и деятельность в этом направлении требует улучшения. В этом направлении в республике целесообразно учреждение единого реестра информации о свободных рабочих местах за пределами республики Таджикистан и профессиональные требования предполагаемых трудовых мигрантов.

К сожалению, численность трудовых мигрантов, въезд которым запрещен на территорию Российской Федерации очень большая. Согласно информации Министерства труда, миграции и занятости населения на 20 ноября 2016 года численность таких трудовых мигрантов составляет 284207 человек.

Эта проблема постоянно рассматривается группой экспертов Таджикистана и России. При содействии указанной группы в 2016 году 252 гражданам республики, которым был запрещен въезд на территорию РФ, было дано разрешение на въезд в РФ.

Трудовые мигранты при въезде в государства прибытия сталкиваются с различными трудностями. В том числе, в связи со сложной и трудной процедурой получения разрешения (патента) и его стоимости трудовые

мигранты вынуждены заниматься незаконной деятельностью. В занятии незаконной деятельностью трудовых мигрантов, в какой-то мере заинтересованы работодатели принимающей страны. Целесообразно урегулировать процесс миграции и создать условия для оформления законного пребывания и трудовой деятельности трудовых мигрантов. Необходимо усилить консульскую поддержку, так как механизмы защиты трудовых мигрантов за пределами республики не очень эффективны. Многие трудовые мигранты для защиты своих прав и интересов нуждаются в правовой и психологической помощи.

Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам по результатам рассмотрения Второго и третьего периодического доклада Республики Таджикистан по выполнению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах также выразил обеспокоенность этим вопросом.

Разработка проекта Закона РТ “О трудовой миграции” началась ещё в 2010 году. В Послании Президента РТ Маджлиси Оли РТ в 2015 году было поручено в целях решения проблем трудовой миграции и обеспечения интересов трудовых мигрантов за пределами республики до конца 2015 года представить проект Закона “О трудовой миграции” Правительству страны. К сожалению, проект указанного закона до сих пор не принят. В то же время следует подчеркнуть, что закончился срок действия Национальной стратегии трудовой миграции граждан РТ за границу на период 2011-2015 годы, однако до сегодняшнего дня не принята новая Национальная стратегия в данном направлении.

Трудовые мигранты, которые нарушили административное и миграционное законодательство РФ до их возвращения (депортации) содержатся в специальных учреждениях, предназначенных для содержания иностранцев. Эти учреждения не являются местами ареста или наказания, а предназначены для содержания иностранных граждан, подвергнутых депортации. В таких учреждениях наблюдаются многочисленные нарушения прав и интересов трудовых мигрантов. Процедура выдворения в связи с ненадлежащим финансированием не выполняется, что становится причиной длительного содержания сверх предусмотренных сроков большого количества трудовых мигрантов в этих учреждениях.

По данному вопросу выступая в Совете Федерации Министр внутренних дел РФ отметил, что подобные учреждения организованы в 76 субъектах Федерации, однако 40% из них не отвечают требованиям.

В своём докладе за 2015 год Уполномоченный по правам человека в РТ выразил обеспокоенность тем, что в специальных учреждениях временного

содержания РФ трудовые мигранты содержатся длительные сроки и соответствующими органами республики сроки рассмотрения запросов по установлению их гражданства затягиваются. УПЧ РТ в 2016 году поступило обращение от УПЧ Волгоградской области и УПЧ Астраханской области РФ для установления гражданства четырёх человек, которые длительные сроки содержались в специальных учреждениях временного содержания этих областей. Из содержания обращений вытекает, что на запросы соответствующих органов РФ по установлению гражданства указанных лиц консульским учреждением Посольства РТ в РФ длительное время не направлены соответствующие ответы. Данные обращения для установления гражданства указанных лиц были направлены в Паспортно-регистрационную службу МВД РТ и для принятия последующих мер в Министерство иностранных дел РТ. Является необходимым ускорение процедуры установления гражданства таких лиц и оказание содействия для их возвращения.

В настоящее время в РФ процесс выдворения трудовых мигрантов через суды имеет массовый характер. Вызывает озабоченность случаи выдворения мигрантов, близкие родственники которых (супруг и несовершеннолетние дети) постоянно проживают в РФ и (или) являются гражданами РФ. Тогда как Конвенциями о правах ребёнка и по защите прав трудовых мигрантов и членов их семей требуют от принимающих стран содействия по воссоединению семей и не разлучать несовершеннолетних детей от родителей.

Судебная практика РФ показывает, что административные дела по выдворению трудовых мигрантов рассматриваются спешно, без учета всех обстоятельств дела, личности нарушителя, причин и факторов, способствующих таким правонарушениям, без учета их материального и семейного положения, смягчающих и отягчающих обстоятельств. В отношении трудовых мигрантов судьи редко используют смягчающие обстоятельства и в большинстве случаев применяемые административные меры являются строгими.

Отсутствие доступа к медицинским услугам в стране пребывания становится причиной распространения различных заболеваний среди трудовых мигрантов и членов их семей. Работодатели, также используя нерегулированность их положения не вносят страховые медицинские взносы. Кроме того, документы медицинских учреждений Республики Таджикистан на территории Российской Федерации по сегодняшний день не признаются в полной мере. В результате мигранты лишаются медицинских услуг.

Процесс миграции влияет на обстановку в семьях трудовых мигрантов. Длительная миграция молодых мужчин становится причиной распада семей и делает членов их семей и детей уязвимыми. Молодые мигранты, находясь в информационном пространстве чужой страны отдаляются от культуры, традиций и других своих национальных ценностей. В особенности женщины, которые составляют 15,7% трудовых мигрантов, в этом процессе встречаются лицом к лицу со многими трудностями и становятся уязвимыми. Многие из них не принимают участия в воспитании своих детей.

Права детей трудовых мигрантов, не имеющих официального статуса на получение дошкольного и среднего образования, предусмотренные международными стандартами, во многих случаях не соблюдаются.

Сложности взыскания алиментов от трудовых мигрантов долгое время не могут найти своего разрешения, так как судебные постановления о взыскании алиментов по причине не установления места жительства должника остаются невыполненными.

Президент Республики Таджикистан, Лидер нации в своём выступлении подчеркивает, что соответствующие органы должны предпринять дополнительные меры для обеспечения новыми рабочими местами возвратившимся мигрантам и организации курсов по обучению специальности согласно требованиям рынка труда.

Согласно «Программы обеспечения граждан РТ – трудовых мигрантов работой, которым запрещён въезд в РФ и другие страны» в 2016 году структурами Министерства труда, миграции и занятости населения 4066 человек были обеспечены работой в республике.

Постоянное изменение положений законодательства принимающих государств затрудняет пребывание и трудовую деятельность трудовых мигрантов. В связи с этим и в целях выполнения пункта 38 Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по защите прав всех трудовых мигрантов и членов их семей на 2013-2017 годы (повышение информированности граждан о возможных рисках в странах миграции) сотрудниками Аппарата УПЧ на сайте [www.ombudsman.tj](http://www.ombudsman.tj) и «Вестнике УПЧ РТ» публикуются сообщения, статьи, а также ответы на вопросы.

В целях обеспечения защиты и продвижения прав и интересов трудовых мигрантов в Свердловской области РФ в сотрудничестве с Министерством иностранных дел и Генеральным консульством РТ учреждено Представительство УПЧ, которое на пилотной основе действовало с сентября 2015 по май 2016 года. В данное Представительство в течение девяти месяцев его деятельности обратились 3511 трудовых мигрантов. Практика

показала важность и своевременность данного механизма в целях защиты прав трудовых мигрантов и членов их семей. Данный механизм дал возможность УПЧ изучить основные проблемы трудовых мигрантов данного региона Российской Федерации и представить рекомендации соответствующим органам для их устранения.

В 2016 году в Центральный аппарат УПЧ поступило 6 обращений по вопросам трудовой миграции, в которых затронуты вопросы содействия в установлении гражданства, получения свидетельства для возвращения в Таджикистан и несогласия с депортацией из РФ. В частности, обращение гражданина М.А. о получении свидетельства для возвращения в Таджикистан при содействии УПЧ в сотрудничестве с Министерством иностранных дел РТ было решено положительно.

**В целях улучшения состояния соблюдения прав трудовых мигрантов и членов их семей представляются следующие рекомендации:**

- совершенствование механизма организованного обеспечения работой трудовым мигрантам за пределами республики;*
- приведение в соответствие профессий трудовых мигрантов потребностям рынка труда принимающих государств;*
- принятие мер по организации постоянного посещения представителями соответствующих органов РТ специальных мест временного содержания иностранных граждан в РФ;*
- в кратчайшие сроки рассматривать запросы органов иностранных государств по установлению гражданства;*
- на законодательном уровне и практике решить вопрос взыскания алиментов с трудовых мигрантов;*
- укрепление сотрудничества с соответствующими органами принимающих государств по предотвращению факторов, способствующих незаконной миграции;*
- усилить меры по информированию трудовых мигрантов, оказанию им бесплатной юридической и психологической помощи;*
- ускорить принятие проекта Закона РТ “О трудовой миграции” и новой Национальной стратегии трудовой миграции граждан РТ.*

## **2.8. Права инвалидов**

Политика государства в отношении инвалидов строится на основе принципов соблюдения прав человека, запрещения дискриминации инвалидов, обеспечения доступа к реабилитации, равенства прав инвалидов, сотрудничества государственных органов и объединений инвалидов.



Защита прав инвалидов основываясь на Конституции РТ, регулируется Законом РТ “О социальной защите инвалидов” и другими нормативными правовыми актами.

Низкий уровень жизни некоторых групп населения, неудовлетворительные условия труда, нездоровый образ жизни, болезнь родителей, родственные браки и другие факторы приводят к инвалидности.

Инвалидность устанавливается медико-социальной экспертной комиссией, для реабилитации инвалида представляется медико-социальное заключение. Статистические данные показывают, что количество граждан, обратившихся в 2016 году в медико-социальную экспертную комиссию по сравнению с 2015 годом уменьшилось. Если в 2015 году обратились 38295 граждан, то в 2016 году эта цифра снизилась до 34683 человек. В результате повторного обследования 26112 инвалидов, проведенного Государственной службой медико-социальной экспертизы Министерства здравоохранения и социальной защиты населения в 2016 году, инвалидность 2850 человек было прекращено в связи с восстановлением здоровья. В то же время, инвалидность 12 тысяч 847 инвалидов не подтвердилась, в связи с чем выплата пенсии им полностью прекращена.

По состоянию на 1 января 2017 года в республике численность инвалидов, получающих пенсию составляет 144622 человека, из которых 39452 человека являются инвалидами первой группы, 68958 человек инвалиды второй группы и 36212 человек являются инвалидами третьей группы.

В обеспечении прав инвалидов имеются ряд трудностей. Инвалиды в большинстве встречаются со стигмой, дискриминацией и непониманием со стороны общества.

Также права и свободы инвалидов на беспрепятственный их доступ к сооружениям социальной инфраструктуры (жилые, общественные, производственные здания, спортивные сооружения, места отдыха, культурно-просветительские учреждения и другие сооружения и учреждения) в некоторых случаях не соблюдаются. Узкие входы в здания, отсутствие пандусов и перил на лестницах, отсутствие или же неработающие лифты, а также несоответствие их размеров размерам инвалидных колясок являются такими трудностями.

Результаты проверок и мониторингов, проведенных УПЧ в 2016 году, показывают, что не все инфраструктуры городов Вахдат, Куляб, Кургантюбе, Пенджикент и района Айни отвечают требованиям беспрепятственного доступа инвалидов. Проверки показали, что большинство существующих инфраструктур в советский период были построены без учёта потребностей

инвалидов. По результатам проверок и мониторингов в целях устранения недостатков были представлены рекомендации соответствующим органам и ответственным лицам перечисленных городов и районов.

Беспрепятственное пользование железнодорожным, воздушным, междугородним, пригородным и внутригородским транспортом, средствами связи и информации в республике для инвалидов не обеспечены должным образом. Большинство пешеходных переходов не оснащены звуковыми светофорами, что затрудняет передвижение слепых и слабовидящих людей.

Законодательство Республики Таджикистан предусматривает исключительное право инвалидов на труд на рынке труда и в специальных организациях, а также определяет порядок их трудоустройства путём бронирования свободных мест и создания специальных рабочих мест.

В 2016 году численность неработающих инвалидов, обратившихся в органы труда и занятости населения для предоставления им работы составило 161 человек (в 2015 году – 159 человек). Из них по квотам обеспечены работой 120 человек.

Хотя система квотирования является единственным механизмом обеспечения инвалидов рабочими местами, это положение воспринимается работодателями отрицательно. Они не заинтересованы в использовании труда инвалидов с экономической точки зрения. Так, в большинстве случаев работодатели предлагают инвалидам малооплачиваемые и невостребованные рабочие места.

Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам по результатам рассмотрения второго и третьего периодического доклада РТ по реализации Международного пакта по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал РТ обеспечить фактическое соблюдение пятипроцентной квоты для инвалидов работодателями.

Вопрос использования языка жестов не слышащими инвалидами остается тревожным. В настоящее время для общения глухих инвалидов с обществом не хватает сурдопереводчиков, и они при обучении встречаются с трудностями. Также право глухих инвалидов на получение информации через СМИ не поставлено на должный уровень. Большинство телевизионных передач не обеспечены бегущей строкой (субтитр) или сурдопереводом.

По состоянию на сегодняшний день Таджикистаном не ратифицирована Конвенция о правах инвалидов. На протяжении нескольких лет вопрос ратификации Конвенции о правах инвалидов рассматривается Межведомственной рабочей группой. В 2016 году по результатам рассмотрения рекомендаций в связи с Универсальным периодическим обзором и вторым и третьим периодическим докладом по выполнению

МПЭСКП Таджикистан взял на себя обязательство ратифицировать данную Конвенцию.

УПЧ РТ также в своих докладах за 2009-2010, 2012, 2013, 2014 и 2015 годы рекомендовал ратифицировать данную Конвенцию и в целях разъяснения населению его норм проводит информационные мероприятия. В частности, в 2016 году УПЧ в городе Рогун, Государственном учреждении “Специальный профессиональный лицей-интернат для инвалидов” и Региональном центре социальной службы для пенсионеров и инвалидов города Душанбе провел семинары на тему “Конвенция о правах инвалидов”. На сайте [www.ombudsman.tj](http://www.ombudsman.tj) создана страница “Лица с ограниченной возможностью”, в которой размещены статьи о данной Конвенции.

**В целях улучшения состояния соблюдения прав инвалидов представляются следующие рекомендации:**

*– разработка и принятие Государственной программы предупреждения инвалидности, обеспечение инвалидов беспрепятственной средой, их медицинская, социальная и трудовая реабилитация;*

*– повышение культуры общества по вопросам отношения к инвалидам и отражение трудностей инвалидов в СМИ;*

*– законодательное закрепление механизма ответственности работодателей за невыполнение предусмотренных квот.*

## **2.9 Права детей**

В Республике Таджикистан дети находятся под особой защитой и заботой. В целях защиты их прав на законодательном уровне и в правоприменительной практике постоянно принимаются необходимые меры. Постоянно совершенствуются национальные нормативные правовые акты с учетом принципов и положений международных актов.

В целях усиления защиты прав детей в 2015 году был принят Закон РТ “О защите прав детей”, в 2016 году были внесены соответствующие изменения и дополнения в действующие законы, в том числе в семейный и уголовный процессуальный кодексы, в Закон РТ “Об Уполномоченном по правам человека”.

В 2016 году по инициативе Основателя мира и национального единства – Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона в соответствии с Законом РТ “О внесении изменений и дополнений в Закон РТ “Об Уполномоченном по правам человека в РТ” в республике учреждена должность Уполномоченного по правам ребёнка. Данная инициатива является новым начинанием в направлении совершенствования

системы защиты прав и свобод детей и выполнения международных обязательств Республики Таджикистан согласно Конвенции ООН по правам ребёнка.

В целях выполнения международных обязательств Республики Таджикистан в области защиты прав ребёнка в 2016 году был направлен в Комитет ООН по правам ребёнка третий, четвёртый и пятый периодический доклад республики о выполнении Конвенции ООН по правам ребёнка и первые доклады по выполнению Дополнительных протоколов к указанной Конвенции (Дополнительный протокол, касающийся участия детей в вооружённых конфликтах и Дополнительный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии), рассмотрение которых предусмотрено в сентябре месяце 2017 года.

В последние годы в республике улучшилась ситуация с обеспечением прав ребёнка. Согласно «Индекса права ребёнка -2016», проведённого в 2016 году Международным фондом по правам детей «Права Детей» совместно с Университетом имени Эразма среди 163 государств - членов Конвенции ООН по правам ребёнка в области права ребёнка на жизнь, здоровье, образование и защиты окружающей среды, Таджикистан расположился на 57 месте и занимает среди стран Центральной Азии второе место после Казахстана (32 место).

Защита здоровья и развития ребёнка находится в центре внимания Правительства республики. Принятие организационных и практических мер, имеющих медицинский, социальный и образовательный характер стало причиной уменьшения смертности детей в последние годы в 2,7 раза.

Граждане Республики Таджикистан за пределами страны находятся под защитой государства. На основании Соглашения о сотрудничестве стран СНГ по вопросу возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания и в результате сотрудничества органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации в 2016 году 32 несовершеннолетних детей были возвращены в республику, из них 3 человека были размещены в детские дома, 29 в семьи.

В области защиты прав и свобод ребёнка имеются и ряд трудностей. Анализ обращений в адрес Уполномоченного показывает, что некоторые родители не выполняют обязанностей по содержанию своих детей. Согласно информации Министерства юстиции, в 2016 году в производство судебных исполнителей поступили 12038 исполнительных документов о взыскании алиментов, из которых 11492 остаются на контроле судебных исполнителей. В настоящее время на контроле судебных исполнителей в общем, находится

56468 исполнительных документов, по которым проводятся действия по принудительному исполнению.

Анализ показывает, что причиной такого положения является материальное и экономическое положение должника, его нахождение за пределами республики в трудовой миграции, уклонение должника от уплаты алиментов. Также имеют место случаи, когда независимо от наличия постоянного заработка ответчиков, они добровольно и своевременно не выплачивают алименты. Это служит причиной постоянного обращения взыскателей в соответствующие органы. Признание решений судов республики в этом направлении и их исполнение на территории Российской Федерации также является проблемой, требующей своего разрешения.

Статья 177 Уголовного кодекса РТ предусматривает уголовную ответственность за умышленное, т.е. без уважительных причин более трёх месяцев уклонение от исполнения решения суда об уплате средств на содержание детей отцом или матерью. Однако анализ показывает, что даже если должник не выплачивает алименты свыше указанного законом срока, с выплатой части суммы задолженности, признак уклонения ответчиком от уплаты алиментов отпадает и в отношении него не возбуждается уголовное дело. Более того, при рассмотрении дела по статье 177 УК РТ задолженность по алиментам в пользу взыскателя взыскивается с него как причиненный ущерб. Должник, который уклоняется от уплаты алиментов, также уклоняется от уплаты причиненного ущерба и в данном случае в отношении него законодательством не предусмотрена принудительная мера.

Состояние исполнения судебных актов, связанных с взысканием алиментов требует принятия мер по разработке механизма их исполнения, совершенствования законодательства, обеспечения эффективной деятельности судебных исполнителей, взаимодействия и координации соответствующих органов республики и государств, принимающих трудовых мигрантов.

Обращения граждан и результаты встреч сотрудников УПЧ совместно с представителями Комиссий по правам ребёнка городов и районов с населением показывает, что в республике до сих пор некоторые дети не имеют свидетельств о рождении. Такое положение на практике создает препятствия в реализации прав детей.

Для решения данной проблемы необходимо принятие необходимых мер соответствующими органами по выявлению и устранению указанных обстоятельств.

Рост преступности среди несовершеннолетних, суицид, занятие бродяжничеством и попрошайничеством остается тревожным.

Согласно информации Министерства внутренних дел РТ, в 2016 году несовершеннолетними совершено 693 преступления, 37 из которых совершены девочками. Хотя эта цифра ниже чем в 2015 году (742 преступления), однако совершение тяжких преступлений несовершеннолетними, таких как убийство (2), изнасилование (1), хищение имущества (517), грабёж (11) вызывает тревогу.

Анализ показывает, что большинство несовершеннолетних, которые совершают преступление, живут в неполных или в нездоровых семьях. Невыполнение родителями своих обязанностей по воспитанию и обучению детей должным образом, недостаточная деятельность органов системы предупреждения правонарушения среди несовершеннолетних, отсутствие координации деятельности органов в этом направлении, недостатки в организации образования и отдыха несовершеннолетних становится причиной совершения преступления ими.

Согласно статистическим данным в 2016 году в отношении родителей и ответственных лиц образовательных учреждений за несоблюдение требований Закона РТ “Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей” было составлено 14 тысяч 637 административных протоколов и переданы в суд.

Случаи суицида и покушения на суицид несовершеннолетними в 2016 году составило 90 случаев, что по сравнению с 2015 годом на 21 случаев меньше.

Указанные обстоятельства требуют необходимость пресечения преступности и суицида несовершеннолетними, сотрудничества и координации деятельности комиссий по правам ребёнка, органов образования, опеки и попечительства, милиции, по делам женщин и семьи, по делам молодёжи и всего общества. Анализ причин и факторов, способствующих правонарушению несовершеннолетними и проведение индивидуальных профилактических мероприятий в отношении детей, входящих в группу риска, является также целесообразным.

Воспитание детей в семье является лучшей формой воспитания детей. К сожалению, несмотря на предпринимаемые меры по предупреждению размещения детей в стационарные учреждения, до сих пор имеют место такие случаи. Например, из 12175 детей, которые находятся в интернатных учреждениях Министерства образования и науки, только 205 являются полными сиротами, 1779 детей не имеют отца, 399 не имеют матери, 2145 детей из малообеспеченных семей и 1459 детей являются инвалидами.

В целях предупреждения размещения детей в интернаты целесообразно развитие альтернативных видов воспитания детей и социальная поддержка малообеспеченных семей.

#### **а) Ювенальная юстиция**

Республика Таджикистан в результате реализации Национального плана действий по реформе системы правосудия в отношении несовершеннолетних на 2010-2015 гг., Программы судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2015-2017 годы и Национальных планов по реализации рекомендаций соответствующих структур ООН добился определенных успехов в области правосудия в отношении несовершеннолетних.

Вопросы, связанные с ювенальной юстицией, в основном регулируются Уголовным и Уголовно-процессуальным кодексом, Кодексом исполнения уголовных наказаний, законами РТ “О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых”, “О защите прав ребёнка” и другими. Законодательство в этом направлении с учетом международных принципов и стандартов постоянно совершенствуется.

Назначение судей в районных и городских судах для рассмотрения дел с участием детей, создание специальных комнат для рассмотрения дел с их участием, организация и совершенствование органов, работающих с детьми, повышение профессионализма сотрудников государственных органов в этой области также являются мерами, направленными на содействие соблюдению прав ребёнка в области правосудия в отношении несовершеннолетних.

Несмотря на принятые меры в области правосудия в отношении несовершеннолетних имеют место и трудности. Например, дети в конфликте с законом испытывают затруднение в получении своевременной, эффективной юридической помощи. Дети-свидетели и жертвы преступления и насилия нуждаются в поддержке и помощи государства. Поэтому, в целях устранения имеющихся проблем и приведения в соответствие с международными стандартами законодательства и практики в этом направлении разработана Программа реформы системы правосудия в отношении несовершеннолетних на 2017-2021 годы, которая находится на стадии рассмотрения.

Данный вопрос является одной из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребёнка. В целях изучения состояния соблюдения прав ребёнка в системе ювенальной юстиции в 2016 году УПР провел проверки и мониторинги в нескольких закрытых и полужакрытых учреждениях.

Так, 1 июня 2016 года Уполномоченный по правам ребёнка посетил воспитательное учреждение ЯС № 3/12 Главного управления исполнения уголовных наказаний Министерства юстиции РТ. Ознакомившись с состоянием соблюдения прав воспитанников, отношения сотрудников к ним, условиями содержания и учебы, в целях улучшения деятельности учреждения представил соответствующие рекомендации.

В указанном воспитательном учреждении действует общеобразовательная школа, в которой несовершеннолетние осужденные получают образование. Учреждение оснащено учебными материалами, в том числе учебниками. Организованы дополнительные занятия по английскому и русскому языку и для отстающих учеников создан начальный класс. В данном учреждении во взаимодействии с Министерством труда, миграции и занятости населения РТ и благотворительной организации “Олами китоб” с целью профессиональной подготовки несовершеннолетних осужденных организованы краткосрочные курсы по специальностям “Программист” и “Сварщик”. По окончании этих курсов 18 несовершеннолетним были вручены свидетельства специалиста.

В 2016 году Мониторинговой группой при УПЧ были проведены мониторинги в Приёмнике-распределителе для несовершеннолетних города Худжанд, Специальном профессионально-техническом лицее №1 города Душанбе, Специальной республиканской школе города Душанбе, Изоляторах временного содержания города Хорог и района Ишкашим. Также, в соответствии с планом действий УПЧ в специальной республиканской школе города Душанбе, Специальном профессионально-техническом лицее №1 города Душанбе, Приёмнике-распределителе для несовершеннолетних МВД в городе Душанбе были проведены проверки.

Результаты проверок и мониторингов показали, что в этих учреждениях в рамках существующих возможностей имеется возможность содержания, обучения и воспитания, предоставления медицинской помощи, отдыха и исправления детей. Опрос детей в этих учреждениях показал, что они не подвергались жестокому и плохому обращению со стороны сотрудников учреждения и других детей.

Проверка порядка направления в республиканскую специальную школу показала, что ошибки прошлых лет, когда в это учреждение дети направлялись без постановления суда, устранены, и дети сейчас направляются по постановлению суда в соответствие с Законом РТ “Об образовании”.

Однако, несмотря на важную роль социальных работников и психологов в предупреждении и реабилитации детей в специальной республиканской



школе не выделен штат психолога для работы с несовершеннолетними. В воспитательном учреждении ЯС 3/12 этот штат является вакантным.

С учетом важности предупреждения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, реабилитации и интеграции в общество детей, находящихся в конфликте с законом, а также с целью их вовлечения в центры дополнительного образования и направления в реабилитационные центры Уполномоченный по правам ребёнка посетил Центр дополнительного образования города Исфара, Центр дополнительного образования № 7 района Бободжон Гафуров и Государственное учреждение “Центр оздоровления и защиты детей” города Худжанд Согдийской области, Государственное учреждение “Центр детей и подростков города Душанбе”.

Во время посещения в Центре дополнительного образования города Исфара 8, в Центре дополнительного образования № 7 района Бободжон Гафуров 13 и в “Центре оздоровления и защиты детей” города Худжанд 13 трудновоспитуемых и находящихся в конфликте с законом несовершеннолетних были охвачены дополнительным образованием. В Государственном учреждении “Центр детей и подростков города Душанбе”, который является государственным учреждением дополнительного образования, дети, находящиеся в конфликте с законом не охвачены дополнительным образованием. В беседе с руководителями и социальными работниками, выяснилось, что дети, обучающиеся в центрах повторно закон не нарушали. В районе Б.Гафуров вовлечение детей из группы риска в дополнительное образование послужило причиной того, что по сравнению с 2015 годом (17 детей) в 2016 году (12 детей) совершение преступления несовершеннолетними сократилось на 5 случаев.

Изучение Типового Положения учреждений дополнительного образования показало, что данным Положением привлечение детей, находящихся в конфликте с законом в указанные центры, не предусмотрено.

Статья 144 Кодекса исполнения уголовных наказаний РТ предусматривает в качестве меры наказания водворение осужденных несовершеннолетних в дисциплинарные изоляторы сроком до 7 суток за нарушение предусмотренного порядка исполнения наказания, что противоречит международным стандартам свободы от пыток и бесчеловечного отношения.

Анализ показал, что в последние годы положения данной нормы на практике не применяются. С этой точки зрения целесообразно, чтобы положения этой статьи были пересмотрены.

**В целях улучшения состояния соблюдения прав детей в системе правосудия в отношении несовершеннолетних представляются следующие рекомендации:**

*– принятие Программы по реформированию системы правосудия в отношении несовершеннолетних на период 2017-2021 гг.;*

*– внесение соответствующих изменений в Положения центров дополнительного образования и внутреннюю документацию центров, связанных с вовлечением детей, находящихся в конфликте с законом к дополнительному образованию;*

*– внесение в штат учреждений содержания детей должности психолога;*

*– внесение в Кодекс исполнения уголовных наказаний изменений, связанных с запрещением водворения несовершеннолетних осужденных в дисциплинарный изолятор;*

*– включение мер по защите прав детей свидетелей и жертв преступления и насилия в Программу по реформированию системы правосудия в отношении несовершеннолетних.*

#### **б) Права детей с ограниченными возможностями**

В республике уделяется особое внимание защите прав детей с инвалидностью, их воспитанию и образованию. В целях обеспечения их прав приняты и реализуются соответствующие нормативные правовые акты. При разработке и осуществлении государственных программ экономического и социального развития страны учитываются интересы детей с инвалидностью, сирот и детей, оставшихся без попечения.

В целях улучшения здоровья населения и социальной защиты инвалидов, в частности их медицинской и социальной реабилитации постановлением Правительства РТ от 28 октября 2016 года утверждена “Государственная программа реабилитации инвалидов на 2017-2020 годы”.

В республике до 2012 года количество детей с инвалидностью составляло 30460 человек. В результате проведения оздоровительных мероприятий более 9000, в том числе за 11 месяцев 2016 года 549 детей с инвалидностью были вылечены и исключены из списка инвалидов.

Несмотря на это, ежегодно регистрируются 2500-3000 таких детей. Их количество по состоянию на 1 октября 2016 года составляет 25679 человек.

Согласно проведенного в этом направлении анализа, в ряду заболеваний, приводящих к инвалидности, на первом месте находятся заболевания нервной системы, врожденные пороки, психические заболевания и др.

Другими причинами инвалидности детей являются родственные браки, вирусные инфекционные заболевания, которые наиболее распространены среди семей трудовых мигрантов и наследственные болезни.

В целях улучшения медико-консультативного обслуживания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения и инвалидов, обучения родителей навыкам ухода за детьми-инвалидами, пресечения помещения их в детские дома в 2016 году Приказом Министерства здравоохранения и социальной защиты населения на базе Детского дома №2 города Душанбе для детей с инвалидностью до 6 лет открыт «Центр дневного обучения и восстановления здоровья «Умед».

В структуре Министерства здравоохранения и социальной защиты населения действуют 2 реабилитационных центра, 16 дневных центров социального обслуживания для детей с инвалидностью. В 2016 году организованы ещё 10 дневных центров социального обслуживания, которые начнут свою деятельность в 2017 году.

В результате принятия соответствующих мер в 2016 году 19 детей с инвалидностью из стационарных учреждений были возвращены в семьи.

В то же время, дети с инвалидностью встречаются с трудностями, связанными с нехваткой отраслевых специалистов по восстановлению здоровья детей с инвалидностью, направлением родителями таких детей в стационарные учреждения, низким уровнем процесса раннего определения инвалидности, ограниченным доступом к вспомогательным техническим средствам, стигмой и стереотипами, отсутствием достаточной информации о пользе и возможностях реабилитации, препятствиями во внешней среде (отсутствие пандусов, несоответствие существующих пандусов требованиям стандартов, не отвечающие требованиям инвалидов дорожки) и др.

Согласно информации общественных организаций, некоторые родители в связи с незнанием прав инвалидов, трудностями, связанными с посещением специальных экспертных комиссий, и в связи с платностью медицинского обслуживания не могут своевременно оформить инвалидность своих детей.

Представители Общественной организации родителей детей с синдромом Дауна «СиДа» утверждают, что семьи, имеющие таких больных, испытывают трудности в получении социальных пособий. Потому что специалисты отрасли здравоохранения требуют, чтобы такие дети в два года один раз проходили регистрацию в Республиканском центре неврологии и психиатрии города Душанбе. Хотя согласно приложению №6 к Приказу Министра здравоохранения и социальной защиты «О перечне медицинских показателей, которые дают право получать социальную пенсию детям-

инвалидам до 18 лет» больным с синдромом Дауна с момента установления диагноза независимо от возраста устанавливается инвалидность.

Также нехватка необходимой литературы и специалистов по реабилитации детей, страдающих умственной отсталостью приводят к трудностям в защите прав этих детей.

В 2016 году сотрудниками УПЧ в целях определения состояния содержания детей с ограниченными возможностями были проведены проверки в нескольких учреждениях, в частности в Государственном учреждении Национальный центр реабилитации детей инвалидов «Чорбог», Государственном учреждении «Международный центр реабилитации в Балджуванском районе», центре дневного содержания «Ситора» для детей с ограниченными возможностями Восейского района, Республиканской школе-интернате для слепых и слабовидящих детей Гисарского района, Республиканской школе-интернате для глухонемых района Рудаки, вспомогательной школе-интернате №1 города Куляб.

Результаты проведенных проверок были предметом обсуждения на круглом столе с участием представителей министерств, ведомств и руководителей учреждений, на котором с целью устранения существующих недостатков и улучшения состояния детей были проведены проверки и представлены соответствующие рекомендации.

Указанные рекомендации в основном касались проблем обеспечения стационарных учреждений постоянного пребывания программами и учебными пособиями для отдельных групп детей-инвалидов (глухонемых, умственно отсталых и др.), разработки индивидуальных планов для каждого ребёнка, принятия мер по возвращению в биологическую семью детей или их воспитание в среде, приближенной к семейной, привлечения органов социальной защиты для выявления семей, находящихся в трудном положении, необходимости увеличения числа центров дневного пребывания с целью реабилитации детей с ограниченными возможностями, проведения информационных мероприятий о значении семейной среды для каждого ребёнка и др.

**В целях улучшения состояния соблюдения прав детей с ограниченными возможностями представлены следующие рекомендации:**

***– усиление взаимодействия государственных органов со структурами гражданского общества и родителями детей-инвалидов в реализации программ раннего выявления инвалидности;***

*– повышение правовой грамотности родителей детей-инвалидов о правах детей с ограниченными возможностями и приоритета их воспитания в семье;*

*– подготовка отраслевых специалистов в области реабилитации детей, имеющих ограниченные возможности;*

*– регулярное проведение мониторингов учреждений постоянного и дневного пребывания детей с ограниченными возможностями и образовательных учреждений по вопросу их доступа к образованию;*

*– всесторонняя поддержка деятельности Центров дневного и временного пребывания;*

*– проведение просветительских мероприятий для устранения стигмы и дискриминации детей с ограниченными возможностями.*

### **в) Право на образование**

В республике в целях постепенного укрепления нормативных правовых и материально-технических предпосылок в области образования постоянно предпринимаются необходимые меры.

Количество образовательных учреждений в республике растёт из года в год. Только в 2016 году было построено и отремонтировано 201 здание образовательных учреждений. В настоящее время в республике действуют 3865 образовательных учреждений, в том числе 364 начальных, 522 общих основных и 2979 общих средних образовательных учреждений, в которых обучаются 1837762 учеников. В результате принятия своевременных мер по переводу начальных образовательных учреждений в общие основные и общие средние образовательные учреждения, в 2016-2017 учебном году численность общеобразовательных учреждений увеличилось на 102 единицы.

Правительство страны принимает меры для развития всех ступеней образования.

Дошкольное образование играет важную роль в деле всестороннего развития человека. Согласно информации Министерства образования и науки РТ, в 2016 году в республике действовало 603 дошкольных образовательных учреждения с охватом 94724 детей, что больше по сравнению с 2015 годом на 29 учреждений или 2700 детей. Также в республике в настоящее время действует 1456 Центров развития детей с охватом 35212 детей.

Несмотря на то, что реализация Государственной программы развития дошкольного образования на 2012-2016 годы содействовало улучшению их материально-технической базы, обеспечению квалифицированными кадрами

и повышению уровня и качества образования в дошкольных учреждениях, однако в этом направлении остаются проблемы, в том числе нехватка дошкольных учреждений. Их расположение в основном в центрах городов и районов служит причиной того, что большое количество сельских детей идут в школу без предварительной подготовки.

Другой проблемой, о которой заявляют граждане, в основном малоимущие и инвалиды в своих обращениях к УПЧ, является высокая стоимость оплаты в государственных дошкольных учреждениях. Так, из обращения гражданки Х.З., которая является инвалидом второй группы, усматривается, что она испытывает затруднения в оплате стоимости содержания своего ребёнка в детском саду.

В РТ общее основное образование является обязательным. Обучение на третьей ступени зависит от желания и способностей ученика. По результатам встреч родителей с сотрудниками УПЧ выяснилось, что их дети после получения общего основного образования сталкиваются с трудностями, так как в большинстве случаев учеба в профессиональных училищах, лицеях и колледжах является платной и из-за этого они не могут продолжить свою учёбу и получить специальность.

Конституция, законы РТ “Об образовании”, “О социальной защите инвалидов”, “О защите прав ребёнка” и Национальная концепция инклюзивного образования гарантирует право детей с ограниченными возможностями на образование.

В дошкольных учреждениях республики обучаются 392 ребёнка с ограниченными возможностями. В общих средних образовательных учреждениях в 2016-2017 учебном году обучалось 6139 детей с инвалидностью. Однако, как показывают наблюдения, для данной категории детей не во всех образовательных учреждениях созданы необходимые условия.

В целях изучения состояния доступа к образованию сотрудники Аппарата УПЧ в 2016 году провели проверки в нескольких образовательных и воспитательных учреждениях, в том числе в воспитательном учреждении ЯС 3/12 Главного управления исполнения уголовных наказаний Министерства юстиции РТ, Специальном профессионально-техническом лицее №1 города Душанбе, Специальной республиканской школе №1 города Душанбе, Государственном учреждении пришкольного областного интерната Балджуванского района, Республиканской школе-интернате для слепых и слабовидящих детей Гисарского района, Вспомогательной школе-интернате №1 города Куляб, вспомогательной школе-интернате №1 села Арал Восейского района, основном образовательном учреждении №68 (село

Лулиён) Восейского района, основном общеобразовательном учреждении №1 для сирот и оставшихся без попечения района Рудаки и республиканской школе-интернат для глухих детей района Рудаки. В результате проверок были выявлены некоторые недостатки, такие как приём учеников сверхустановленных норм в эти учреждения, нехватка предметных преподавателей в некоторых учреждениях, нуждающиеся в ремонте столовые, общежития и другие подсобные помещения, недостаток учебного материала (новых учебников, материалы на шрифте Брайля, компьютеры).

Результаты проведенных проверок были обсуждены на круглом столе с привлечением руководителей указанных учреждений и представителей соответствующих отраслей, где были представлены рекомендации по устранению недостатков.

**В целях улучшения состояния соблюдения права на образование представляются следующие рекомендации:**

*– создание благоприятных условий доступа к дошкольному образованию для детей в сельской местности и детям из малообеспеченных семей;*

*– обеспечение воспитательных учреждений и школ-интернатов учебными пособиями и новыми учебниками;*

*– обеспечение благоприятных условий для образования детей с ограниченными возможностями;*

*– проведение проверок состояния права доступа к образованию в воспитательных и образовательных учреждениях.*

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В представленном Докладе рассмотрены основные направления деятельности УПЧ и отражена ситуация с соблюдением прав и свобод человека в стране.

В 2016 году в целях укрепления потенциала УПЧ по инициативе Основателя мира и национального единства – Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона учреждена должность Заместителя Уполномоченного по правам человека – Уполномоченного по правам ребёнка. Структура института была дополнена четырьмя штатными единицами.

Из Доклада следует, что УПЧ в РТ в 2016 году в целях усиления и продвижения прав и свобод человека в Республике Таджикистан осуществил ряд мер по основным направлениям своей деятельности.

В 2016 году трем Общественным приёмным УПЧ в областных центрах присвоен статус Представительства, деятельность которых финансируется из государственного бюджета, их сотрудники стали государственными служащими.

Итоги 2016 года показывают, что уровень и качество рассмотрения обращения физических и юридических лиц улучшилось. Так, в 2016 году в УПЧ зарегистрировано 3558 обращений, что на 84 обращения больше чем в 2015 году.

В 2016 году количество обращений по сравнению с 2015 годом по вопросу справедливого судебного рассмотрения увеличилось на 9, право на обращение на 13, право на образование 8 и право на трудовую миграцию на 2 единицы, уменьшились обращения по вопросу права беженцев на 4, права человека и правоохранительные органы на 2, право на социальное обеспечение на 21, право лиц, осужденных к лишению свободы на 1 и право на имущество на 5 единиц.

Результаты рассмотрения обращений показывают, что в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличилось количество обращений физических и юридических лиц в отношении судебных органов (15), центральных органов государственной власти (18) и местных органов государственной власти (10).

В рассмотрении обращений УПЧ тесно взаимодействует с другими соответствующими государственными органами. Так, в 2016 году для оказания содействия в государственные органы было направлено 155 обращений с письменным уведомлением их авторов.

Деятельность УПЧ в области совершенствования законодательства в 2016 году также было плодотворным. В этот период были изучены и



рассмотрены проекты 78 нормативных правовых актов, по которым подготовлены и направлены заключения.

Новая Стратегия деятельности УПЧ на период 2016-2020 годы разработана и утверждена с учётом реального положения и существующих трудностей в области прав человека и в ней определены приоритетные направления его деятельности на предстоящие 5 лет.

В 2016 году сотрудники УПЧ в соответствии с Планом действий УПЧ, планом работы мониторинговой группы, на основании обращений физических лиц и по письменному поручению УПЧ провели 68 проверок и мониторингов (в 2015 году – 59). Результаты мониторингов были обсуждены на круглых столах с участием представителей министерств и ведомств и руководителей соответствующих учреждений, и в целях устранения существующих недостатков руководителям учреждений и ведомств представлены рекомендации.

В 2016 году стала активнее деятельность УПЧ в области повышения правовой просвещенности граждан и повышения профессиональных знаний сотрудников соответствующих учреждений. Так, сотрудники центрального аппарата УПЧ выступили в СМИ 197 раз, Представительства и Общественные приёмные 37 раз, что в совокупности составляет 234 выступления (в 2015 г. – 203 выступления).

В прошедший период по инициативе УПЧ было проведено 33 (в 2015г. – 28) круглых столов, и было обеспечено участие сотрудников УПЧ в 189 мероприятиях по различным направлениям прав и свобод человека.

В целях реализации Программы образования в области прав человека на период 2013-2020 годы были приняты ряд мер. В том числе, рабочей группой при Межведомственном Координационном Совете были разработаны целевые обучающие программы по предмету “Права человека”, которые были использованы в министерствах и ведомствах и были опубликованы в виде отдельного учебника под названием “Проекты образовательных программ по предмету права человека”. Также в рамках реализации указанной программы был опубликован Сборник основных международных и национальных актов в области прав человека.

В 2016 году сотрудничество Уполномоченного по правам человека с государственными органами, структурами гражданского общества и международными организациями также было плодотворным. В рамках этого сотрудничества в целях продвижения прав и свобод человека осуществлялось рассмотрение обращений граждан, проведение проверок и мониторингов, поддержка представительств и Общественных приёмных УПЧ в регионах страны, проведение семинаров и конференций, публикация печатных

материалов. Руководство и сотрудники Аппарата УПЧ участвовали в 24 рабочих группах. Были проведены 40 взаимовыгодных встреч с представителями дипломатического корпуса, международными экспертами и другими.

Средства, выделенные для деятельности УПЧ в 2016 году из государственного бюджета, были использованы по целевому назначению. А также было привлечено 252367 сомони (в 2015 году – 337473 сомони) грантовых средств. В представленном Докладе проанализировано и рассмотрено состояние соблюдения и обеспечения отдельных прав и свобод человека на уровне национального законодательства и правоприменительной практики с учётом международных обязательств РТ и в целях устранения существующих проблем представлены конкретные рекомендации. В том числе, в целях улучшения состояния обеспечения права на личную неприкосновенность, свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания представлены 2 рекомендации, права на свободу выражения мнения, доступа к информации и средствам массовой информации - 2 рекомендации, права человека в закрытых и полужакрытых учреждениях - 3 рекомендации, права военнослужащих и права человека при призыве на военную службу - 2 рекомендации, права на труд – 5 рекомендаций, права на жильё - 8 рекомендаций, права трудовых мигрантов – 8 рекомендаций, права инвалидов - 3 рекомендации, ювенальной юстиции – 5 рекомендаций, прав детей с ограниченной возможностью - 6 рекомендаций, права на образование - 4 рекомендации и в общем 48 рекомендаций.

Уверены, что и впредь сотрудничество государственных органов, структур гражданского общества, международных организаций и СМИ с УПЧ РТ в целях продвижения прав и свобод человека будут укрепляться, также будут приняты необходимые меры для выполнения представленных рекомендаций.