



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В  
РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

**ДОКЛАД  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН  
ЗА 2017 ГОД**

**ДУШАНБЕ – 2018**

**Данный доклад опубликован при поддержке Офиса Программ ОБСЕ в Душанбе.**

*Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан за 2017 год подготовлен для информирования государственных структур о деятельности УПЧ и ситуации соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан.*

*Доклад также предназначен для гражданского общества, международных организаций, средств массовой информации и общественности. Публикуется на государственном, русском и английском языках.*

*Электронный текст доклада размещен на сайте [www.otbudsman.tj](http://www.otbudsman.tj).*

**Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан**

# **СОДЕРЖАНИЕ**

## **ПРЕДИСЛОВИЕ**

### **1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В 2017 ГОДУ**

- 1.1. Обращения физических и юридических лиц
- 1.2. Совершенствование законодательства и проверка ситуации соблюдения прав и свобод человека
- 1.3. Повышение осведомленности граждан в области прав человека  
Реализация Программы образования в области прав человека за 2013-2020
- 1.4. Деятельность представительств и общественных приемных УПЧ
- 1.5. Сотрудничество с государственными структурами, гражданским обществом и международными организациями в области прав человека
- 1.6. Финансовое обеспечение деятельности УПЧ

### **2. СОСТОЯНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

- 2.1. Право на свободу от пыток и других жестоких бесчеловечных и унижающих честь и достоинство видов обращения и наказания
- 2.2. Права человека в закрытых и полужакрытых учреждениях
- 2.3. Права военнослужащих и права человека при призыве на военную службу
- 2.4. Гендерное равенство
- 2.5. Предотвращение насилия в семье
- 2.6. Права трудовых мигрантов и членов их семей
- 2.7. Права инвалидов

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

## ПРЕДИСЛОВИЕ

В 2017 году народ Таджикистана отметил 20-летие одной из великих достижений периода независимости – Национального единства. Национальное единство как новая страница таджикской истории заложило основу для созидания во всех сферах общественной жизни Таджикистана.

В этом году Таджикистан как неотъемлемая часть мирового сообщества своими инициативами, развитием международных отношений на основе политики открытых дверей, проведением мероприятий мирового и регионального уровня, открытыми и прозрачными обсуждениями проблем современного мира и своей стабильной позицией в обеспечении верховенства закона, продвижением прав человека находилась в центре внимания мирового сообщества.

Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан (далее УПЧ) также в сотрудничестве с государственными органами, международными организациями, структурами гражданского общества и средствами массовой информации способствовал соблюдению, защите, уважению и продвижению прав человека.

Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан за 2017 год подготовлен с учетом результатов деятельности УПЧ в 2017 году, анализа реального состояния прав и свобод человека, достижения и проблем, существующих в отдельных направлениях прав человека.

Доклад состоит из предисловия, двух частей и заключения. В первой части Доклада отражается деятельность по приёму и рассмотрению обращений физических и юридических лиц, совершенствованию законодательства и проверке ситуации соблюдения прав и свобод человека, повышению правовой осведомлённости населения, реализации Программы образования в области прав человека, деятельность представительств и общественных приёмных, сотрудничество института и финансовое обеспечение УПЧ в 2017 году.

Вторая часть Доклада охватывает вопросы права на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих честь и достоинство видов обращения и наказания, прав человека в закрытых и полужакрытых учреждениях, прав военнослужащих и прав человека во время призыва на военную службу, гендерного равенства, предотвращения насилия в семье, прав трудовых мигрантов и членов их семей и прав инвалидов.

При подготовке Доклада основываясь на результатах практической деятельности института УПЧ, рассмотрении обращений физических и юридических лиц, информации, полученной из соответствующих государственных органов и средств массовой информации в целях улучшения состояния соблюдения прав человека представлены соответствующие рекомендации по каждому рассматриваемому праву.

Уполномоченный по правам человека, уверен, что соответствующие государственные органы в сотрудничестве со структурами гражданского общества предпримут соответствующие меры для реализации рекомендаций представленных в годовых докладах УПЧ и тем самым способствуют продвижению прав и свобод человека в Республике Таджикистан.

С этой целью, в соответствии со статьей 24 Закона РТ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» настоящий Доклад представляется Президенту Республики Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Конституционному суду Республики Таджикистан, Верховному Суду Республики Таджикистан, Высшему экономическому суду Республики Таджикистан и Генеральному прокурору Республики Таджикистан.

# **I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН В 2017 ГОДУ**

## **1.1. Обращения физических и юридических лиц**

В 2017 году в УПЧ РТ зарегистрировано 3864 (в 2016 г. - 3558) обращений физических и юридических лиц, в том числе 739 письменных и 3125 устных обращений. Из этого количества 571 (в 2016 г. - 508) обращения зарегистрировано в Центральном аппарате, и 3293 (в 2016 г. - 3050) обращения в представительствах и общественных приёмных УПЧ.

Из 571 обращения физических и юридических лиц, зарегистрированных в Центральном аппарате, 252 обращений (в 2016 г. - 235) составляют письменные и 319 (в 2016 г. - 273) устные обращения.

Письменные обращения поступили в Центральный аппарат из следующих регионов республики:

- города Душанбе 112 или 44,8% (в 2016 г. - 100);
- ГБАО 1 или 0,4% (в 2016 г. - 1);
- Хатлонской области 38 или 14,8% (в 2016 г. - 27);
- Согдийской области 41 или 16% (в 2016 г. - 43);
- Городов и районов республиканского подчинения 39 или 15,6% (в 2016 г. - 50).

из зарубежных стран:

- Федеративной Республики Германия 1 или 0,4%;
- Уполномоченных по правам человека в РФ 10 или 4% (в 2016 г. - 10);
- Уполномоченного по правам человека Украины 1 или 0,4%;
- исправительных учреждений РФ 2 или 0,8%;
- ОО “Вера-Надежда-Любовь” (РФ) 2 или 0,8%;

из государственных органов и организаций:

- Главного консульского управления МИД РТ 1 или 0,4%;

- Следственного изолятора ГКНБ РТ 1 или 0,4%;
- Исправительного учреждения ГУИУН МЮ РТ 1 или 0,4%;
- Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека 1 или 0,4%;
- СМИ 1 или 0,4%.

В 2017 году увеличилось количество обращений от жителей города Душанбе (12) и Хатлонской области (11) количество обращений от жителей Согдийской области (2), городов и районов республиканского подчинения (11) уменьшилось.

Письменные обращения согласно классификатору относятся к следующим правам и свободам человека и гражданина:

а) гражданские и политические права:

- право на справедливое судебное разбирательство – 39 или 15,6% (в 2016 г. - 40);
- права человека и правоохранительные органы – 23 или 9,2% (в 2016 г. - 32);
- права лиц лишенных свободы – 10 или 4% (в 2016 г. - 8);
- право на гражданство – 6 или 2,4% (в 2016 г. - 7);
- право на свободу и личную неприкосновенность – 5 или 2% (в 2016 г. - 1);
- права человека при призыве на военную службу – 4 или 1,6% (в 2016 г. - 3);
- право на свободное перемещение – 3 или 1,2%;
- права беженцев – 2 или 0,8% (в 2016 г. - 1).

б) экономические, социальные и культурные права:

- право на социальное обеспечение – 17 или 10,4% (в 2016 г. - 13);
- право на жилье – 41 или 16,4% (в 2016 г. - 42);
- право на труд – 12 или 4,8% (в 2016 г. - 9);
- право на земельный участок – 10 или 4% (в 2016 г. - 7);
- право на собственность – 12 или 4,8% (в 2016 г. - 8);

- права трудовых мигрантов и членов их семей – 6 или 2,4%; (в 2016 г. - 6);
- право на достойный уровень жизни – 4 или 1,6%;
- право на здоровье – 6 или 2,4% (в 2016 г. - 2);
- право на образование – 2 или 0,8% (в 2016 г. - 7);
- право на неприкосновенность жилья – 2 или 0,8%;
- право на обращение – 2 или 0,8%;
- право на наследство – 1 или 0,5% (в 2016 г. - 2);
- право на алименты – 9 или 3,5% (в 2016 г. - 7);
- право на индивидуальность – 2 или 0,8% (в 2016 г. - 4);
- право на семейные отношения – 1 или 0,5%.

в) другие права:

- другие права – 33 или 12,4% (в 2016 г. - 8).

В 2017 году по сравнению с 2016 годом количество обращений по вопросам социального обеспечения увеличилось на 13, права на труд на 3, прав лиц, лишенных свободы на 2, права на земельный участок на 3, права на имущество на 4, права на свободу и личную неприкосновенность на 4 и права на здоровье на 4 обращений. Обращения по вопросам права на справедливое судебное разбирательство уменьшились на 1, права на жилье на 1 и права человека и правоохранительные органы на 9 обращений.

В 252 (в 2016 г. - 235) письменных обращениях граждан, рассмотренных в Центральном аппарате УПЧ, содержится жалоба на решения или действия (бездействия) следующих субъектов:

- судебных органов – 69 или 27,6% (в 2016 г. - 81);
- Прокуратуры – 8 или 3,2% (в 2016 г. - 10);
- Министерства внутренних дел – 23 или 9,2% (в 2016 г. - 27);
- Министерства образования и науки – 4 или 1,6% (в 2016 г. - 3);
- Министерства юстиции – 21 или 8,4% (в 2016 г. - 15);
- Министерства обороны – 3 или 1,2% (в 2016 г. - 3);



- Министерства здравоохранения и социальной защиты населения – 5 или 2,0% (в 2016 г. - 1);
- Министерства культуры – 1 или 0,4%;
- ГКНБ – 4 или 1,6% (в 2016 г. - 4);
- Посольство РТ в РФ – 1 или 0,4%;
- местного исполнительного органа государственной власти – 3 или 1,2% (в 2016 г. - 12);
- органов самоуправления поселков и сёл – 1 или 0,4% (в 2016 г. - 2);
- должностных лиц – 2 или 0,8%;
- физических лиц – 5 или 2,0% (в 2016 г. - 11);
- юридических лиц – 14 или 5,6% (в 2016 г. - 12);
- государственных органов других стран – 8 или 3,2% (в 2016 г. - 5);
- другие вопросы (содействие) – 80 или 31,2% (в 2016 г. - 37).

Результаты рассмотрения обращений физических и юридических лиц показывают, что в 2017 году по сравнению с 2016 годом физические и юридические лица больше жаловались на органы юстиции, образования и науки, здравоохранения и органы других стран. Жалобы на судебные органы, прокуратуры и внутренних дел уменьшились.

В этот период в Центральном аппарате УПЧ зарегистрировано 10 повторных письменных обращений, которые были направлены в соответствующие органы. В том числе, 5 обращений в судебные органы, 3 обращения в органы прокуратуры, 1 обращение в органы внутренних дел и 1 обращение в местный орган государственной власти.

Также в 2017 году в Центральном аппарате УПЧ зарегистрировано 319 (в 2016 г. - 273) устных обращений.

Согласно классификатору зарегистрированные устные обращения относятся к следующим правам и свободам человека и гражданина:

- а) гражданские и политические права:

- право на справедливое судебное разбирательство – 33 или 10,3% (в 2016 г. - 25);
- права человека и правоохранительные органы – 20 или 6,2% (в 2016 г. - 16);
- право на гражданство – 7 или 2,1% (в 2016 г. - 6);
- права лиц, лишенных свободы – 8 или 2,5% (в 2016 г. - 3);
- право на личную неприкосновенность – 5 или 1,5%;
- права человека при призыве на военную службу – 2 или 0,6% (в 2016 г. - 1);
- право на защиту – 2 или 0,6%;
- права психических больных – 2 или 0,6%;

б) экономические, социальные и культурные права:

- право на социальное обеспечение – 35 или 11% (в 2016 г. - 24);
- право на алименты – 13 или 4,1% (в 2016 г. - 11);
- право на обращение – 25 или 7,8% (в 2016 г. - 35);
- право на жилище – 37 или 11,5% (в 2016 г. - 43);
- право на труд – 17 или 5,3% (в 2016 г. - 11);
- право на собственность – 10 или 3,1% (в 2016 г. - 21);
- право на индивидуальность – 10 или 3,1%;
- право на земельный участок – 10 или 3,1% (в 2016 г. - 7);
- право на образование – 9 или 2,8% (в 2016 г. - 12);
- право на опеку и попечительство – 5 или 1,5% (в 2016 г. - 2);
- право на здоровье – 5 или 1,5% (в 2016 г. - 5);
- право на семейные отношения – 10 или 3,1%;
- право на наследство – 1 или 0,3%;
- права трудовых мигрантов и членов их семей – 2 или 0,6% (в 2016 г. - 3);

в) другие права:

- другие права – 51 или 15,9% (в 2016 г. - 23).

Анализ показывает, что устные обращения граждан в 2017 году по сравнению с 2016 годом по вопросам права на социальное

обеспечение (24), права на справедливое судебное разбирательство (8), права человека и правоохранительные органы (4) увеличились, а обращения относительно права на обращения (10), право на жилище (6) и право на собственность (11) уменьшились.

В устных обращениях, поступивших в УПЧ содержатся жалоба на решение или действие (бездействие) следующих субъектов:

- судебных органов – 42 или 13,1% (в 2016 г. - 50);
- органов прокуратуры – 2 или 0,6% (в 2016 г. - 3);
- Министерства внутренних дел – 34 или 10,6% (в 2016 г. - 30);
- Министерства юстиции – 9 или 2,82% (в 2016 г. - 4);
- Министерства образования и науки – 8 или 2,5% (в 2016 г. - 8);
- Министерства здравоохранения и социальной защиты населения – 5 или 1,5% (в 2016 г. - 7);
- ГКНБ – 3 или 0,94% (в 2016 г. - 2);
- банков – 2 или 0,6%;
- местных исполнительных органов государственной власти – 8 или 2,5% (в 2016 г. - 7);
- Международного аэропорта г.Душанбе – 1 или 0,3%;
- должностных лиц – 1 или 0,3% (в 2016 г. - 1);
- физических лиц – 33 или 10,3% (в 2016 г. - 9);
- юридических лиц – 9 или 2,82%;
- оказание помощи – 162 или 50% (в 2016 г. - 54).

В своих устных обращениях больше жаловались на судебные органы, органы внутренних дел и на физических и юридических лиц.

В 2017 году в Центральном аппарате УПЧ 60 или 10,5% (в 2016 г. – 49) обращений физических и юридических лиц (в том числе 41 (в 2016 г. - 26) письменных обращений и 19 (в 2016 г. - 23) устных обращений) были решены положительно.

Например, при содействии УПЧ гражданин Х. У. был восстановлен на прежней работе, гражданин Т. М. был признан членом семьи собственника и прописан, гражданин С. К. был госпитализирован в государственное учреждение

«Республиканский онкологический научный центр» МЗСЗН РТ, где ему оказали бесплатную медицинскую помощь, гражданин А. С. получил разрешение на пребывание на территории РФ, граждане Х. Т. и З. М., которые не имели жилья были внесены в список особо-нуждающихся, для получения земельного участка, гражданка РФ Н.В. получила справку о подтверждении трудовой деятельности и заработной платы, гражданка Украины Ж. Н. получила копию свидетельства о рождении, гражданину Н. Р. возобновили оплату пенсии по инвалидности.

В 2017 году представительства и общественные приемные УПЧ приняли 3293 (в 2016 г. - 3050) обращений физических и юридических лиц, из них 487 (в 2016 г. - 376) письменных и 2806 (в 2016 г. - 2674) устных обращений.

Согласно классификатору письменные обращения рассмотренные представительствами и общественными приёмными УПЧ относятся к следующим правам и свободам человека и гражданина:

а) гражданские и политические права:

- право на справедливое судебное разбирательство – 75 или 15,4% (в 2016 г. - 60);
- право на гражданство – 23 или 4,7% (в 2016 г. - 23);
- право на личную жизнь – 31 или 6,3% (в 2016 г. - 30);

б) экономические, социальные и культурные права:

- право на наследство – 29 или 6% (в 2016 г. - 30);
- право на социальное обеспечение – 88 или 19% (в 2016 г. - 66);
- право на труд – 28 или 5,7% (в 2016 г. - 14);
- права трудовых мигрантов и членов их семей – 100 или 20,5% (в 2016 г. - 35);
- право на жильё – 43 или 8,8% (в 2016 г. - 32);
- право на земельный участок – 24 или 5% (в 2016 г. - 35);
- право на алименты – 46 или 9,4% (в 2016 г. - 21).

Анализ обращений поступивших в представительства и общественные приёмные УПЧ показывает, что в 2017 году по

сравнению с 2016 годом увеличились обращения по вопросу права на справедливое судебное разбирательство (15), права на труд (14), прав трудовых мигрантов и членов их семей (65), права на жильё (11) и права на алименты (25).

Все заявления и обращения физических и юридических лиц в институте УПЧ рассмотрены в сроки, установленные Законом РТ «Об обращениях физических и юридических лиц» и в соответствии с требованиями Порядка делопроизводства и статистического учёта обращений физических и юридических лиц.

## **1.2. Совершенствование законодательства и проверки ситуации соблюдения прав и свобод человека**

С целью содействия в совершенствовании законодательства Республики Таджикистан в 2017 году сотрудниками УПЧ были изучены 58 проектов нормативных правовых актов. В том числе, были подготовлены и представлены заключения по 38 проектам законов, 1 проекту Указа Президента РТ, 10 проектам Постановлений Правительства РТ, 1 проекту распоряжений Правительства РТ, 1 проекту Стратегии, 2 проектам Устава и 5 проектам Концепции.

Проекты поступили из следующих органов:

- Исполнительного Аппарата Президента РТ – 8 (проекты постановления Правительства РТ);
- Министерства юстиции – 15 (12 проектов законов РТ, 1 проект Распоряжения Президента РТ, 2 проекта Концепции);
- Министерства внутренних дел – 21 (20 проектов законов РТ, 1 проект Постановления Правительства РТ);
- Министерства образования и науки – 1 (проект Закона РТ);
- Министерства здравоохранения и социальной защиты населения – 2 (проект Устава);
- Центральной комиссии по выборам и референдумам – 1 (проект Конституционного закона);
- Генеральной прокуратуры – 3 (проект закона РТ);

- Государственного Комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом – 2 (проекты постановления и распоряжения Правительства РТ);
- Академии наук – 1 (проект Концепции);
- Общественного совета РТ – 3 (1 проект Закона РТ, 2 проекта Концепции);
- Национального совета по противодействию коррупции – 1 (проект Стратегии).

В том числе, были представлены заключения по проектам законов РТ «О внесении изменений и дополнений в Кодекс РТ об административных правонарушениях», «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РТ», «О внесении изменений и дополнений в Гражданско-процессуальный кодекс РТ», Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ «О символах Президента РТ», Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ «О государственной защите участников уголовного судопроизводства», Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ «О государственной службе», Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ «О пожарной безопасности», Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ «О ветеранах», Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ «О праздничных днях», Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ «Об Уполномоченным по правам человека в РТ», Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ «О риэлтерской деятельности», Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ «Об образовании», Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ «О дошкольном обучении и воспитании», проекты постановлений Правительства РТ «О Межведомственной комиссии по противодействию торговле людьми», «О регламенте Правительства РТ», «О Примерной инструкции по делопроизводству в государственных органах, учреждениях, предприятиях и других организациях РТ», проект Концепции правовой политики РТ на 2018-2028 гг. и др.

В 2017 году в связи с принятием в новой редакции нормативных правовых актов, регулирующих делопроизводство и порядок рассмотрения обращений физических и юридических лиц, были внесены изменения во внутренние акты УПЧ. В том числе, разработаны и утверждены Инструкция по делопроизводству в аппарате УПЧ, Инструкция о порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц в Аппарате УПЧ, Положение координационного и экспертного совета при УПЧ, Положение общественных приёмных УПЧ, Положение Общественного совета при общественных приёмных УПЧ и Положение общественной комиссии по упорядочению традиций, торжеств и обрядов в институте УПЧ.

Также в 2017 году УПЧ и сотрудники его Аппарата приняли участие в работе 29 рабочих групп по подготовке проектов законов и других актов по различным направлениям прав и свобод человека.

Деятельность сотрудников УПЧ в рабочих группах по мониторингу закрытых и полужакрытых учреждений, реализации Плана Программы судебно-правовой реформы на 2015-2017 гг., Руководящего комитета проекта партнерства ООН для продвижения права инвалидов, Комиссии по правам ребенка при Правительстве РТ, реализации Программы образования в области прав человека на 2013-2020 гг. была плодотворной.

В соответствии с Программой действий УПЧ на 2017 г., рабочим планом мониторинговой группы, на основании обращений физических и юридических лиц и поручений УПЧ в 2017 г. сотрудники Аппарата УПЧ провели 57 проверок и мониторингов (35 проверок и 22 мониторинга) (в 2016 г. - 68). По результатам проверок и мониторингов в целях устранения выявленных недостатков были представлены рекомендации руководителям соответствующих структур.

По просьбе физических и юридических лиц сотрудники УПЧ приняли участие на 18 (в 2016 г. - 16) судебных процессах.

В 2017 году была представлена 119 (в 2016 г. - 86) сообщений и информации о деятельности УПЧ и о различных вопросах прав человека нижеследующим органам:

- Исполнительному Аппарату Президента РТ – 71 (в 2016 г. - 51);
- Генеральной прокуратуре – 9 (в 2016 г. - 2);
- Министерству юстиции – 2 (в 2016 г. - 7);
- Министерству внутренних дел – 2 (в 2016 г. - 2);
- Министерству иностранных дел – 5 (в 2016 г. - 1);
- Министерству образования и науки – 1;
- Министерству обороны – 1;
- Министерству энергетики и водных ресурсов – 1;
- Министерству труда, миграции и занятости населения – 1;
- Государственному комитету национальной безопасности – 2;
- Агентству по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией – 1;
- Агентству государственной службы при Президенте РТ – 16 (в 2016 г. - 16);
- Комитету по делам женщин и семьи – 5;
- Комитету по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне – 1.
- Общественному совету РТ – 1;

### **1.3. Повышение осведомленности граждан по вопросам прав человека**

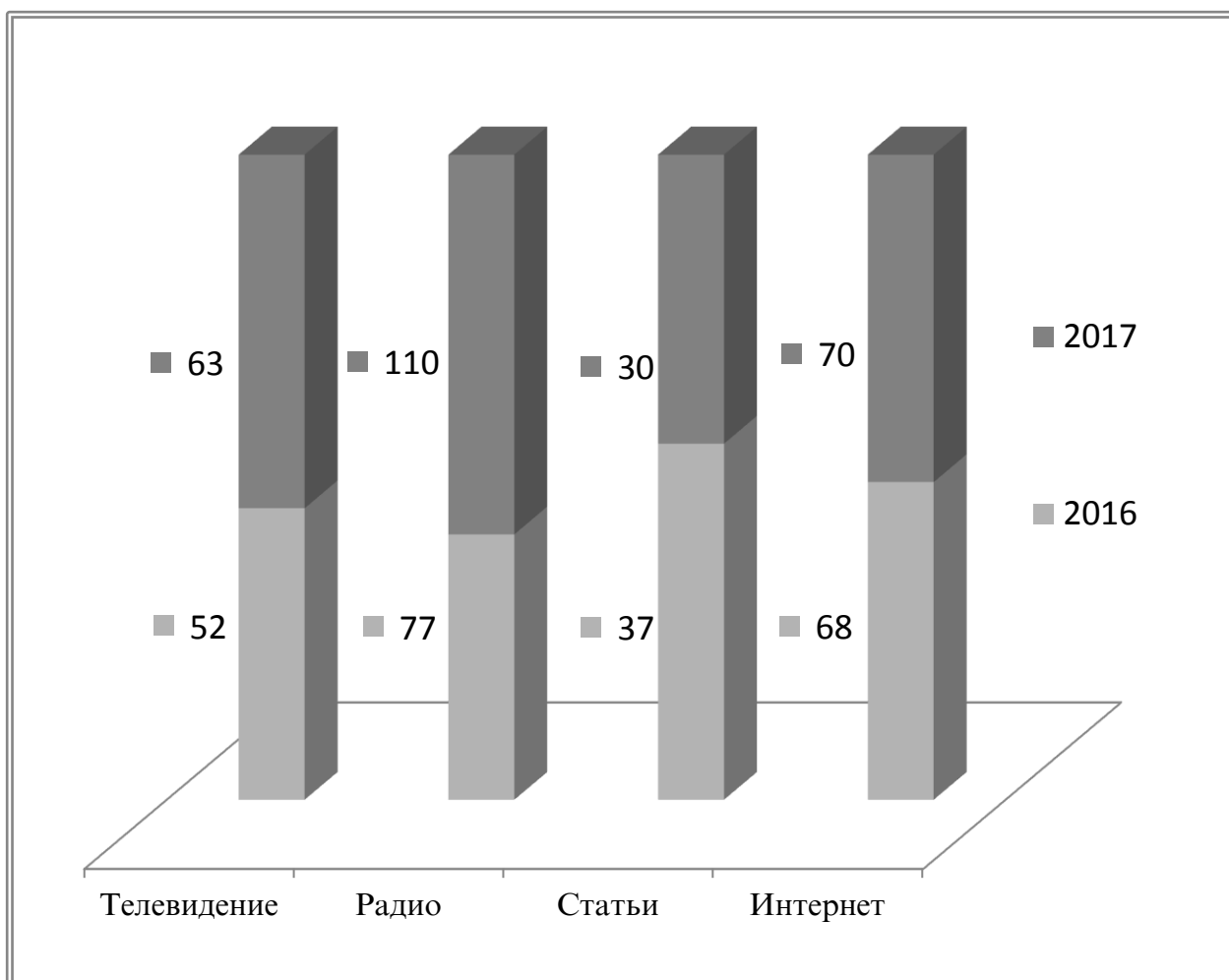
Повышение осведомленности граждан по вопросам прав человека является одним из приоритетных направлений деятельности УПЧ.

В 2017 в связи с поручением Основателя мира и национального единства – Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона в Послании от 22 декабря 2016 года в целях расширения разъяснительных деятельности среди населения были проведены ряд мероприятий.



Для достижения этой цели использовались различные механизмы, в том числе проводились встречи с населением, образовательные семинары и тренинги, выступления и публикация статей в СМИ, издание и распространение книг и брошюр и др.

Руководство и сотрудники УПЧ в 2017 году 273 (в 2016 г. - 234) раз выступили в СМИ по различным вопросам прав человека, что способствовало повышению осведомленности населения.



В том числе, в соответствии с Планом выступлений руководства и сотрудников УПЧ было продолжено сотрудничество с Радио «Толикостон», «Овози толик», «Ховар», «Садои Душанбе» и ТВ «Джахоннамо».

Продолжились встречи с различными слоями общества. В 2017 году сотрудники УПЧ провели с населением 225 встреч и выездных юридических консультаций, в которых было охвачено 30 000

человек. На встречах предоставлена информация о достижениях Таджикистана, государственной политики в сфере прав человека и деятельности Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка.

Провозглашение 2017 года «Годом молодежи», всесторонняя поддержка молодежи, особенно девочек Правительством РТ, предотвращение преступлений и примыкания молодежи в террористические и экстремистские группировки, уважение законов, соблюдение внутренних правил в школах, уважение преподавателей и родителей детьми являлись основными темами встреч.

3 февраля и 3 августа 2017 года с участием представителей средств массовых информационных средств состоялись пресс-конференции УПЧ и презентованы результаты его деятельности. Результаты пресс-конференций были освещены по телевидению, радио, в периодической печати и в интернетсети.

По инициативе УПЧ проведены 39 (в 2016 г. - 33) круглых столов. В частности, в соответствии с Законом РТ «О праздничных днях» в честь Дня прав человека в рамках Недели прав человека проведены различные мероприятия.

4 декабря проведен круглый стол на тему: «Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в 2017 году: результаты встреч, приёма граждан и мониторинги деятельности школ-интернатов».

5 декабря в офисе УПЧ с участием представителей госорганов, международных организаций, гражданского общества и СМИ проведен круглый стол на тему «70-летие принятия Всеобщей декларации прав человека – важного документа XX века».

В целях агитации достижений Республики Таджикистан в области прав и свобод человека на главных проспектах города Душанбе были размещены билборды и видеоролики.

В сотрудничестве с Министерством обороны Республики Таджикистан для повышения правовой осведомлённости солдат и офицеров воинских частей городов Хорог и Исфара, районов

Мургаб, Рашт и Шахритус проведены образовательные семинары на темы «Пути предотвращения экстремизма и терроризма среди молодежи», «Предотвращение неуставных отношений в воинских частях» и «Права военнослужащих».

По результатам проведенных мероприятий была опубликована информация на сайте УПЧ, страничке УПЧ в фейсбуке и сайте НИАТ «Ховар».

В 2017 году был создан сайт Уполномоченного по правам ребенка в Республике Таджикистан, где размещена информация о деятельности Уполномоченного по правам ребенка, государственной политике, национальных и международных документах в области защиты прав детей.

Разработка, публикация и распространение информационных материалов по правам человека широко используется УПЧ как инструмент для повышения осведомлённости населения в области прав человека.

В 2017 году опубликованы 5 выпусков «Вестника УПЧ РТ» на таджикском и русском языках тиражом в 5000 экземпляров, Уголовный кодекс РТ и Уголовно-процессуальный кодекс РТ на таджикском и русском языках тиражом в 500 экземпляров, Карманная книжка для солдат и офицеров воинских частей тиражом в 100 экземпляров, Доклад УПЧ на 2016 год на таджикском и русском языках тиражом в 300 экземпляров и в рамках реализации Проекта «Трансграничное сотрудничество с целью устойчивого мира и развития» подготовлены и распространены буклеты «Представительства УПЧ», «Общественные приёмные УПЧ», «Право на обращение», «Система государственной границы РТ» и «Об Уполномоченном по правам человека в РТ» тиражом в 5000 экземпляров.

### **Реализация Программы образования в области прав человека на 2013-2020 гг.**

Программа образования в области прав человека на 2013-2020 гг., которая утверждена постановлением Правительства РТ от 12

декабря 2012 года, №678 охватывает образование в области прав человека в системе образования, курсов подготовки и переподготовки преподавателей, судей, государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих всех уровней. В настоящее время реализуется его вторая фаза, которая охватывает 2015-2018 гг.

В рамках реализации второй фазы данной Программы Межведомственным координационным советом разработаны 17 целевых программ для изучения предмета «Права человека», которые успешно используются в соответствующих министерствах и ведомствах.

В 2017 году УПЧ в рамках реализации проекта перевёл на государственный язык и подготовил к изданию «Сборник пособий для предмета права человека» для 10 и 11 классов.

На базе «Школы прав человека» УПЧ РТ совместно с Офисом программ ОБСЕ в Таджикистане 18-22 декабря 2017 года проведён образовательный тренинг с участием национальных и международных экспертов для 18 сотрудников соответствующих министерств и ведомств. Основной целью тренинга является подготовка тренеров для образовательных учреждений и повышения квалификации соответствующих министерств и ведомств для дальнейшего проведения ими целевых тренингов.

#### **1.4. Представительства и общественные приемные УПЧ**

В соответствии со статьей 35 Закона РТ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» для оказания содействия в осуществлении полномочий УПЧ в Горно - Бадахшанской автономной области, областях, городах и районах Республики Таджикистан предусмотрено создание представительств и общественных приемных.

В связи с этим, в административном центре ГБАО, Согдийской и Хатлонской областях созданы представительства, а в городах Турсунзаде, Куляб, Исфара, Рогун и в Раштском и Кабадиянском районах общественные приёмные УПЧ.

Представительства и общественные приемные УПЧ предоставляют для всех слоев населения, прежде всего его уязвимым слоям бесплатную правовую помощь.

Представительства и общественные приемные УПЧ способствуют принятию и рассмотрению обращений физических и юридических лиц, разъяснению им видов и способов защиты прав, сотрудничеству с местными органами государственной власти и структурами гражданского общества, информированию общества о правах и свободах человека, предоставлению бесплатной правовой помощи, организации выездных правовых консультаций на местах.

В настоящее время общественные приемные городов Куляб, Рогун и района Кабадиян финансируются за счет грантовых средств Программы Развития ООН, общественные приемные города Турсунзаде и района Рашт за счет грантовых средств Хельветас Свисс Интеркооперейшн, Общественная приемная города Исфары и одного привлеченного сотрудника в Представительстве УПЧ в Согдийской области за счет грантовых средств Фонда миростроительства ООН через ПРООН.

Представительства и общественные приемные УПЧ наладили конструктивное сотрудничество с местными исполнительными органами государственной власти, местными структурами центральных органов государственной власти, органами самоуправления, структурами гражданского общества, представительствами международных организаций аккредитованных в Таджикистане, СМИ и общественными активистами и их деятельность широко признана в вышеуказанных регионах.

№	Представительства и общественные приемные	Рассмотрение обращений:		Выступление в СМИ:			Проведение выездных консультаций	Участие в других мероприятиях	Участие в судебных процессах
		письменные	устные	ТВ	радио	статьи			
1	Представительство в ГБАО	68	273	6	1	1	13	31	2
2	Представительство в Хатлонской области	61	352	5		2	10	21	1
3	Представительство в Согдийской области	57	265	4	2	2	34	35	

4	ОП в городе Турсунзаде	66	388		9	2	20	10	
5	ОП в городе Куляб	102	320				29	13	
6	ОП в городе Исфара	33	291				36	33	
7	ОП в городе Рогун	59	240	2	1	2	18	23	3
8	ОП в районе Рашт	20	429	1	1		48	36	10
9	ОП в районе Кабадиян	21	248		1		17	19	2

## Статистика деятельности местных структур УПЧ

В рамках данного сотрудничества в 2017 г. представительства и общественные приемные УПЧ провели 225 (в 2016 г. - 144) выездных правовых консультаций, в которых участвовали 30 000 человек. Также, сотрудники представительств и общественных приемных УПЧ приняли участие в работе 221 (в 2016 г. - 106) круглых столов и семинаров. В этих мероприятиях рассмотрены различные аспекты прав и свобод человека и гражданина и роль УПЧ в продвижении, соблюдении и защите прав человека.

Для повышения потенциала и правовой грамотности сотрудников представительств и общественных приёмных УПЧ регулярно проводятся образовательные тренинги и семинары.

### **1.5. Сотрудничество с государственными органами, структурами гражданского общества и международными организациями в области прав человека**

Уполномоченным по правам человека налажено конструктивное сотрудничество с органами государственной власти, международными организациями, структурами гражданского общества, научно-образовательным учреждениям и СМИ.

Сотрудничество налаживается в рамках компетенций и полномочий сторон, рассмотрения проектов нормативных-правовых актов, реализации совместных программных и стратегических планов, создания рабочих групп по вопросам прав человека и рассмотрения обращения граждан.

В связи с этим, налажено взаимовыгодное сотрудничество особенно с Исполнительным аппаратом Президента РТ, Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ,

Конституционным судом, Верховным судом, Высшим экономическим судом, Генеральной прокуратурой, Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, министерствами юстиции, иностранных дел, внутренних дел, обороны, образования и науки, здравоохранения и социальной защиты, труда, миграции и занятости населения, Общественным советом РТ, Национальным центром законодательства при Президенте РТ, местными органами государственной власти, высшими учебными заведениями страны и с другими.

Развивается сотрудничество также с международными организациями и структурами гражданского общества, такими как Программа Развития ООН, Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека, Международной организацией по миграции, Фондом народонаселения ООН, ООН-Женщины, Детским Фондом ООН, Офисом программ ОБСЕ, Европейским Союзом, ХЕЛЬВЕТАС, Общественными организациями Бюро по правам человека и соблюдению законности, Центр по правам человека и другими.

В рамках сотрудничества в 2017 году сотрудники УПЧ приняли участие в 77 (в 2016 г. - 83) мероприятиях, посвященных различным аспектам прав и свобод человека.

За этот период в целях укрепления сотрудничества руководство и сотрудники УПЧ провели 43 (в 2016 г. - 40) взаимовыгодных встреч с представителями дипломатических корпусов, аккредитованных в Республике Таджикистан, представителями международных организаций и международными консультантами.

В частности, 29 сентября З.Ализода – Уполномоченный по правам человека в РТ встретился с госпожой Пратибха Мехта – Постоянным координатором ООН и постоянным представителем Программы Развития ООН в Таджикистане и господином Яном Харфстом – Страновым директором Программы Развития ООН в Таджикистане. В рамках встречи стороны обсудили вопросы деятельности УПЧ РТ и его роли в реализации цели 16 Целей

устойчивого развития ООН – мир, правосудие и эффективные институты ООН.

Госпожа Пратибха Мехта подчеркнула важность роли УПЧ в повышении правовой осведомленности населения, предотвращении негативных явлений в обществе в том числе, экстремизма и терроризма, обеспечении верховенства закона, реализации государственных программ и стратегий и содействии сотрудничеству государства со структурами гражданского общества.

Такая же встреча проведена с участием Р.Хабибулозода – заместителем Уполномоченного по правам человека – Уполномоченного по правам ребенка в Республике Таджикистан и господином Лучиано Калестини – Руководителем Представительства Детского Фонда ООН (UNICEF) в Таджикистане. На встрече были обсуждены вопросы обеспечения наилучших интересов ребенка, обеспечения благоприятных условий для всестороннего развития ребенка, компетенции, полномочий и деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

В рамках сотрудничества УПЧ с Национальным университетом 35 студентов 4-го и 5-го курсов юридического факультета прошли преддипломную и производственную практику.

### **1.6. Финансовое обеспечение деятельности института УПЧ**

В 2017 году в государственном бюджете для института Уполномоченного по правам человека было выделено 1 336 613 сомони, что на 122 352 больше по сравнению с 2016 годом. Из этой суммы для Центрального Аппарата УПЧ из республиканского бюджета выделено 1 250 556 сомони и из местного бюджета для представительств УПЧ в ГБАО, Хатлонской и Согдийской областей выделено 86 057 сомони, которые израсходованы целенаправленно.

Также для обеспечения деятельности общественных приёмных УПЧ в городе Турсунзаде и районе Рашт за счет грантовых средств Хелветас Свисс Интеркооперейшн выделено 65 730 сомони, для обеспечения деятельности общественных приёмных УПЧ в городах



Куляб, Рогун и района Кабадиян за счет грантовых средств Программы развития ООН выделено 110 892 сомони, для обеспечения деятельности Общественной приёмной УПЧ в городе Исфара и одного дополнительного рабочего штата Представительства УПЧ в Согдийской области за счет грантовых средств Фонда миростроительства ООН выделено 110 307 сомони и для проведения мониторинга учреждений постоянного пребывания за счет Детского Фонда ООН выделено 46 618 сомони.

В общем, в 2017 году для института Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан выделено 333 547 сомони грантовых средств, которые составляют 27% от общих расходов института.

## **II. СОСТОЯНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

### **2.1. Право на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных, или унижающих достоинство видов обращения и наказания**

Согласно Конституции и национального законодательства Республики Таджикистан никто не может быть подвергнут пыткам, наказанию и бесчеловечному обращению.

Основатель мира и национального единства – Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон выступая на торжественном мероприятии посвященном Дню милиции, подчеркнул, что: «учитывая высшую ценность прав и свобод человека, ни один сотрудник правоохранительных органов, ни при каких условиях не имеет право применения пыток и унижения чести и достоинства человека. По этому, руководству правоохранительных органов поручается усилить учебные мероприятия в целях полного освещения сотрудников о требованиях действующего законодательства и международных актов в сфере прав человека и пресечении пыток, а также принять жесткие меры в отношении каждого случая правонарушений со стороны правоохранительных органов».

Соответствующими структурами ООН, также были даны рекомендации Таджикистану для улучшения деятельности правоохранительных органов в области свободы от пыток и других жестоких видов обращения и наказания.

Право на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных, или унижающих достоинство видов обращения и наказания является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека.

В этом направлении сотрудники УПЧ в 2017 году провели образовательные мероприятия для личного состава ОМВД Сино-2 и Фирдавси-2 города Душанбе, ОМВД в городах Турсунзаде,

Гисар, Рогун районов Рудаки, Дангара, Темурмалик, Шахринав и Файзабад, в ходе которых была представлена информация о международных стандартах обращения с задержанными, исполнении международных обязательств РТ и рекомендаций структур ООН.

В этом году в институт УПЧ поступило 8 (в 2016 г. - 9) письменных обращений о предполагаемых случаях применения пыток.

Граждане в своих обращениях жалуются на применение пыток и других жестоких обращений со стороны сотрудников следственных органов. Например, гражданин И.С. жалуется на незаконные действия сотрудников ОМВД района Шохмансур города Душанбе. В своем заявлении он отмечает, что семь сотрудников ОМВД района Шохмансур при задержании его сына С.ДЖ. применили к нему пытки. Граждане К.Ш. и К.Х. жители района Ашт в своем обращении пожаловались на незаконные действия сотрудников ОМВД района Ашта. Заявители утверждают, что сотрудники ОМВД Ашта при задержании их сына избили его.

Некоторые обратившиеся жалуются на ненадлежащее рассмотрение их жалоб о применении пыток и других жестоких видов обращений и наказаний. Например, гражданин Д.Б. пожаловался на ненадлежащее расследование применения пытки в отношении его сына И.Б.

Другие обращения такого же содержания поступили к УПЧ. Данные обращения по подведомственности были направлены в Генеральную прокуратуру РТ. На основании проведенных прокурорских проверок приведенные в обращениях доводы не нашли своего подтверждения.

Рассмотрение обращений граждан показывает, что требует улучшения своевременная, тщательная и беспристрастная проверка правоохранительными органами жалоб о применении пыток и других видов жестоких обращений.

Одним из механизмов способствующих противодействию пыткам, является независимая судебно-медицинская экспертиза.

Для изучения возможности создания этого института, предусмотрены соответствующие мероприятия в Национальном плане действий по выполнению рекомендаций стран членов Совета ООН по правам человека в рамках УПО. В целях выполнения соответствующих пунктов настоящего Плана Министерство здравоохранения и социальной защиты населения в сотрудничестве с общественными организациями разработал соответствующие документы для медицинских работников в соответствии со Стамбульским протоколом. В тоже время, медицинские эксперты в этом направлении были обучены международным стандартам проведения экспертизы в соответствии со Стамбульским протоколом.

Независимо от принимаемых мер в деятельности правоохранительных органов все еще имеют место случаи применения пыток. Например, согласно данным Генеральной прокуратуры РТ в 2017 году в органы прокуратуры поступило 21 (в 2016 г. - 17) обращение предполагаемых случаях применения пыток и других жестоких видов обращения и наказания.

По результатам рассмотрения и проверки данных заявлений в 2 случаях подтвердились случаи применения пыток и в отношении Х.О. – главного участкового инспектора ОМВД-1 района Сино города Душанбе, Ф.С. и З.С. – оперативных уполномоченных ОУР УМВД в Хатлонской области возбуждены уголовные дела.

Согласно данным Министерства внутренних дел в 2017 году в отношении 90 сотрудников органов внутренних дел поступили жалобы на грубое отношение и ущемление прав и свобод граждан. В большинстве обращений выражено недовольство случаями допущения халатного отношения со стороны ответственных лиц. По каждому обращению проведены служебные проверки, и в отношении сотрудников, допустивших такие действия, применены меры дисциплинарной ответственности.

Компенсация вреда является одним из способов защиты прав лиц подвергнувшихся пыткам и другим жестоким видам обращения и наказания. Данный вопрос решается на основании решения

судебных органов. В 2017 году судами республики рассмотрены несколько дел о взыскании материального и морального ущерба. Например, гражданину Ш.М., здоровью которого во время прохождения военной службы в 2014 году был нанесен тяжкий вред со стороны сослуживцев, военный суд города Душанбе определил 4 тысячи сомони в качестве компенсации морального ущерба.

В 2017 году Уполномоченным по правам человека в целях содействия предотвращению пыток опубликованы в новой редакции Уголовной кодекса РТ и Уголовно-процессуальный кодекс РТ на таджикском и русском языках тиражом в 500 экземпляров и предоставлены соответствующим органам.

В Программе образования в области прав человека на 2013-2020 гг. предусмотрены учебные программы для судей, государственных гражданских служащих, сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, в рамках которых проводится обучение международным стандартам предотвращения пыток.

Республика Таджикистан не ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Соответствующие структуры ООН представили рекомендации по его ратификацию.

**В целях улучшения ситуации с соблюдением права на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания представляются следующие рекомендации:**

**– обеспечение быстрого, всестороннего и беспристрастного рассмотрения всех обращений о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;**

**– проведение информационно-просветительских мероприятий для сотрудников правоохранительных органов;**

**– ратификация Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и создание национального превентивного механизма.**

## **2.2. Обеспечение прав человека в закрытых и полузакрытых учреждениях**

В стране для усовершенствования системы уголовного наказания, улучшения условий содержания лиц, лишенных свободы, а также материально-бытового обеспечения осужденных предпринимаются соответствующие меры.

По информации Главного управления исполнения уголовного наказания Министерства юстиции (далее – ГУИУН МЮ) в 2017 проведён текущий ремонт всех объектов общего пользования учреждений ГУИУН МЮ. В этот период построены новое двухэтажное здание для заключенных в исправительном учреждении ЯС 3/4, новое здание из 10 комнат и 2 кухни в исправительном учреждении ЯС 3/6 и новое здание из 19 комнат в исправительном учреждении ЯС 3/2.

Кодекс исполнений уголовных наказаний РТ гарантирует осужденным право на охрану здоровья, включая получение первичной медицинской помощи на основании медицинского заключения.

В 2017 году для выявления вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) 4670 осужденных прошли тестовый анализ и 6315 осужденных прошли тестовый иммуноферментный анализ.

В рамках реализации Национальной программы защиты населения от туберкулёза на 2015-2020 гг. в исправительных учреждениях предпринимаются меры. Осужденные больные туберкулёзом находятся под надзором специалистов.

В 2017 году в исправительных учреждениях проведены образовательные семинары по вопросам профилактики заражения ВИЧ и туберкулёза и распространены информационные пособия о способах профилактики этих болезней.

Привлечение осужденных к полезному труду является одним из способов их исправления. В рамках реализации «Программы организации труда и развития промышленного производства в исправительных учреждениях РТ на 2015-2020 гг.» налажено несколько видов производственных работ. В 2017 году в производственных предприятиях учреждений уголовного наказания, произведена отвечающая требованию продукция на сумму 5 миллионов 116 тысяч 406 сомони. В 2017 году проведена первая выставка товаров, где были презентованы производственные возможности предприятий учреждений исполнения уголовный наказаний.

Национальное законодательство в целях реализации принципа гуманности предусматривает меры поощрения по отношению к осужденным, которые хорошим поведением и добросовестным отношением к труду доказали свое исправление. В 2017 году по согласованию соответствующих органов в суды республики направлены материалы на условно-досрочное освобождение 147 осужденных, из которых 144 удовлетворены. Также на основании представления учреждений исполнения уголовных наказаний определением суда в отношении 148 осужденных наказание в виде лишения свободы было заменено на исправительные работы. 1189 осужденных были переведены в колонию - поселение.

Содействие защите прав человека в закрытых и полузакрытых учреждениях является одним приоритетов деятельности УПЧ и в этом направлении налажено конструктивное сотрудничество с соответствующими государственными органами и структурами гражданского общества.

В этой связи в 2017 году Мониторинговая группа при УПЧ для проверки соблюдения прав задержанных, осужденных и психических больных провела 10 мониторингов в закрытых и полузакрытых учреждениях.

Мониторинги были проведены в учреждениях исполнения уголовного наказания ЯС 3/8, ЯС 3/11 ГУИУН МЮ, следственном изоляторе ЯТ 9/6 ГУИУН МЮ в городе Бохтар, изоляторах

временного содержания ОМВД в районах Рудаки, Темурмалик, Вандж, в областном Центре для психически больных городов Куляб и Худжанд, Республиканском межрайонном центре для психически больных города Турсунзаде, областном центре для психически больных ГБАО в районе Рошткала.

Также, сотрудники УПЧ провели проверку деятельности учреждения исполнения уголовного наказания ЯС 3/4 ГУИУН МЮ в городе Душанбе и областного Центра психических болезней в городе Куляб.

Результаты мониторингов данных учреждений и дальнейшие планы мониторинговой группы были рассмотрены и обсуждены на рабочем совещании рабочей группы с участием представителей соответствующих структур и гражданского общества в мае и ноябре 2017 года.

В целях реализации Национальной стратегии РТ по противодействию с экстремизмом и терроризмом на 2016-2020 гг. в 2017 году УПЧ РТ вместе с ГУИУН МЮ и структурами гражданского общества провели информационные сессии в учреждениях уголовного наказания ЯС 3/1, ЯС 3/2, ЯС 3/4, ЯС 3/6 и следственном изоляторе ЯТ 9/1 ГУИУН МЮ.

В 2017 году сотрудниками аппарата УПЧ рассмотрено 18 (в 2016 г. - 12) обращений лиц, лишенных свободы и их родственников, касающихся вопросов встречи осужденных с их родственниками, перевода осужденных из следственных изоляторов в учреждения исполнения наказания, выплаты пенсии, определения местонахождения и места жительства осужденного после отбывания уголовного наказания, получения информации об освобождении из мест заключения и оказания медицинской помощи.

Например, гражданин Ю.С. просил содействия во встрече со своим внуком Ш.У., который отбывает наказание в учреждении ЯС 3/4 ГУИУН МЮ. Гражданин Л.А. просил содействия в переводе сына Л.Д. из следственного изолятора в учреждение исполнения наказания. В обоих случаях УПЧ РТ в сотрудничестве с ГУИУН



МЮ и в соответствии с действующим законодательством содействовал в положительном решении их просьб.

В УПЧ поступило 2 обращения о предположительных случаях применения пыток в учреждениях исполнения уголовного наказания. Например, из обращения ОО «Бюро по правам человека и соблюдения законности» следует, что в отношении осужденного А.Х., который отбывает наказание в учреждении ЯС 3/2 ГУИУН МЮ, сотрудники учреждения якобы применили пытки. Данная информация не нашла своего подтверждения в результате проверки, проведенной сотрудниками УПЧ.

В своем обращении ОО «Коалиция гражданского общества Таджикистана против пыток» указывает на жестокое обращение сотрудников следственного изолятора ЯТ 9/1 ГУИУН МЮ в отношении осужденного Ё.Б. В ходе проверки и отдельной встречи сотрудников УПЧ с осужденным Ё.Б. выяснилось, что в отношении осужденного жестокое обращение не было применено, и он не обращался с таким заявлением.

Мониторинг полузакрытых учреждений, в частности в областных центрах для психических больных городов Худжанд и Куляб, Республиканском межрайонном Центре психиатрических болезней города Турсунзаде, областном Центре психических больных ГБАО в районе Рошткала показывает, что в данных учреждениях все еще имеются некоторые недостатки. Например, здание областного Центра психических больных ГБАО в районе Рошткала является аварийным и не подлежит ремонту. По информации ответственных лиц сдача в эксплуатацию современной больницы, отвечающим всем требованиям, предусмотрено в сентябре 2018 года.

В Республиканском межрайонном Центре психиатрических болезней города Турсунзаде некоторые части здания требуют ремонта, а также места для прогулок больных пациентов не оборудованы камерами наблюдения.

Некоторые недостатки, выявленные во время проведения мониторинга Областного центра для психических больных города Куляб, были устранены по рекомендации мониторинговой группы.

**В целях улучшения состояния соблюдения прав человека в закрытых и полужакрытых учреждениях представляются следующие рекомендации:**

- **обучение сотрудников учреждений исполнения уголовного наказания международным и национальным стандартам обращения с осужденными;**
- **продолжение проведения мониторингов в закрытых и полужакрытых учреждениях.**

### **2.3. Соблюдения прав военнослужащих и права граждан при призыве на военную службу**

Согласно статьи 43 Конституции Республики Таджикистан защита Родины, охрана интересов государства, укрепление его независимости, безопасности и оборонной мощи – священный долг гражданина.

Согласно национальному законодательству военнослужащие пользуются всеми правами и свободами человека, за исключением некоторых ограничений и обязанностей, установленных в Законе РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе».

Проведенный в данном направлении анализ показывает, что год за годом улучшаются социально-материальные условия и культурно-бытовое положение военнослужащих. Соблюдение закона, правопорядка, военной дисциплины, а также политическое и нравственное воспитание военнослужащих способствует обеспечению прав и свобод личного состава в Вооруженных силах. Воинские части обеспечены благоприятными условиями для службы, имеется современная инфраструктура, такие как спортивные площадки, магазины и медпункты.

Уполномоченный по правам человека также в рамках своих полномочий, в целях содействия соблюдению прав и свобод военнослужащих и призывников наладил постоянное плодотворное

сотрудничество с соответствующими органами и структурами гражданского общества.

В 2017 году мониторинговая группа при УПЧ в целях содействия соблюдению прав военнослужащих провела мониторинг в воинских частях Министерства обороны, в том числе в воинской части 15426 в Мургабском районе, 02011 «г» в Раштском районе, 02214 в Шахритузском районе и 02267 в городе Исфара. В рамках мониторингов изучены социально-бытовые условия, и вопросы вероятности применения насилия и оскорбления среди военнослужащих воинских частей, насилия и оскорбления со стороны офицерского состава, самовольного оставления воинской части, привлечения военнослужащих на работы, не касающиеся военной службы и т.д.

В результате мониторингов выяснилось, что спальные места военнослужащих отвечают санитарно-гигиеническим требованиям, военнослужащие обеспечены единой формой, комнаты для отдыха, места для умывания и стирки обеспечены необходимыми средствами. Из бесед выясняется, что руководство военных частей в целях недопущения внеуставных взаимоотношений и устранения недостатков в этом направлении предпринимают необходимые меры.

По сравнению с предыдущими годами улучшились также профессиональные навыки и знания военнослужащих. В том числе, по рекомендации мониторинговой группы в воинских частях в доступных для военнослужащих местах установлены информационные стенды о правах военнослужащих, номера телефонов руководства Министерства обороны и военной прокуратуры.

УПЧ ежегодно проводит круглые столы и образовательно-просветительские мероприятия для военнослужащих и офицеров воинских частей Министерства обороны. В 2017 году в воинских частях 15426 в Мургабском районе, 02011 «г» и «д» в Раштском районе, 02214 в Шахритузском районе, 02267 в городе Исфара и 02615 в городе Душанбе были проведены мероприятия по вопросам

прав военнослужащих, защиты Родины и укрепления независимости, предотвращения внеуставных взаимоотношений в воинских частях и предотвращения экстремизма и терроризма среди молодежи.

В 2017 году для сотрудников военных прокуратур Бохтарского, Согдийского, Душанбинского и Хорогского гарнизонов совместно с представителем Главной военной прокуратуры РТ также были проведены информационно-правовые мероприятия по вопросам предотвращения внеуставных взаимоотношений в воинских частях и практики деятельности мониторинговой группы при УПЧ.

Наряду с этим, в некоторых воинских частях зафиксированы случаи нарушения уставных отношений во время несения службы. По данным Министерства обороны в 2017 году были зарегистрированы 19 случаев нарушения уставных правил. В то же время зарегистрировано 11 случаев смерти военнослужащих (болезнь - 2, транспортное происшествие - 2, суицид - 4, чрезвычайный случай - 1, избиение - 1 и безвести пропавший - 1). Лица, виновные в этих случаях были привлечены к уголовной и административной ответственности и по отношению к некоторым из них применено дисциплинарное наказание вплоть до освобождения от занимаемой должности.

В 2017 году судьями военных гарнизонов республики рассмотрено несколько дел по иску потерпевших о компенсации морального и материального вреда. Требования потерпевших внеуставных взаимоотношений были удовлетворены.

В том числе, по приговору военного суда гарнизона города Душанбе родителям погибшего солдата Р.Ф., который служил в воинской части 0408 Министерства обороны в городе Канибадам выплачено 5 тысяч сомони, родителям солдата А.К., который погиб в результате избиения сослуживцами выплачено 3 тысячи сомони в качестве компенсации морального ущерба.

Рядовому Ш.М., который в 2014 году во время несения воинской службы был сильно избит своим сослуживцем, в результате чего получил тяжкие телесные повреждения и был

парализован, по приговору данного суда установлено 4 тысячи сомони в качестве компенсации морального ущерба.

Одним из важных этапов всеобщей воинской обязанности является призыв на военную службу.

Наряду с улучшением состояния материально-технического обеспечения частей и подразделений Вооруженных сил, совершенствуется действующее законодательство, регулирующее вопросы призыва и несения воинской службы, которое способствует заинтересованности молодежи к военной службе. Год за годом увеличивается число добровольцев, прибывших для несения воинской службы в военные комиссариаты.

В вопросах соблюдения прав граждан при призыве на военную службу наблюдаются некоторые проблемы. Данные, опубликованные в средствах массовой информации свидетельствуют о том, что хотя случаи задержания молодежи путем облавы для отправления на военную службу уменьшились, но они все ещё полностью не искоренены. По информации Министерства обороны в 2017 году зарегистрировано 52 обращения касательно нарушения прав граждан во время призыва на военную службу.

Согласно статье 21 Закона РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» лица, имеющие высшее педагогическое образование и постоянно работающие на педагогических должностях в средних общеобразовательных школах, на время такой работы, имеют право на получение отсрочки от призыва на военную службу. Однако, в некоторых случаях во время призыва на военную службу нарушается нормы данной статьи. Например, в 2017 году сотрудники военного комиссариата района Восе путем облавы прямо во время урока доставили в военный комиссариат преподавателя общеобразовательного учреждения №57 данного района Ф.Б., без предварительного вручения повестки.

В 2017 году в УПЧ поступило 3 обращения о нарушении прав граждан во время призыва на военную службу и защите прав

граждан во время несения военной службы. Например, в обращении гражданин Р.К. содержится жалоба на причинение тяжкого физического вреда здоровью сына во время несения военной службы в воинской части 0409 Пограничных войск ГКНБ в Дарвозском районе. Данное обращение было направлено в Главную военную прокуратуру. По информации Главной военной прокуратуры в отношении подозреваемого – младшего сержанта Х.И. возбуждено уголовное дело по статье 391 ч. 1 УК РТ и направлено для ведения предварительного расследования в военную прокуратуру гарнизона города Хорог. В результате повторного обращения Р.К. данное уголовное дело было заново переквалифицировано по статье 391 ч. 2 и по приговору суда гарнизона города Хорог в отношении младшего сержанта Х.И. применена мера наказания в виде лишения свободы сроком на 5 лет.

**В целях улучшения состояния соблюдения прав военнослужащих и прав граждан при призыве на военную службу представляются следующие рекомендации:**

- **усиление информационных мероприятий и поощрение населения в целях добровольного привлечения молодежи к воинской службе;**
- **продолжение информационно-образовательных мероприятий с военнослужащими в целях недопущения внеуставных взаимоотношений и предотвращения примыкания молодежи в экстремистские и террористические группировки.**

#### **2.4. Гендерное равенство**

Равноправие мужчин и женщин предусмотрены в международных актах, в частности во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции ООН о политических правах женщин (1954 г.), Конвенции о ликвидации всех форм

дискриминации в отношении женщин (1979 г.), Венской декларации и Программе действий (1993 г.), Декларации ООН о ликвидации насилия в отношении женщин (1993 г.), Пекинской декларации и Программе действий (1995 г.), Факультативном протоколе к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1999 г.) и др.

В целях обеспечения равноправия мужчин и женщин в Республике Таджикистан приняты ряд национальных нормативных правовых актов, государственных стратегий и программ, в том числе Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», постановление Правительства РТ «Об учреждении и выделении грантов Президента Республики Таджикистан для поддержки предпринимательской деятельности женщин на 2016-2020 гг.» Национальная стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 гг., Государственная программа воспитания, подбора и расстановки руководящих кадров Республики Таджикистан из числа одарённых женщин и девушек на 2017-2022 гг.

Реализация государственных стратегий и программ в этом направлении позволили год за годом повысить место и роль женщин в государственных структурах и содействовать их активному участию в политической, экономической, социальной и культурной жизни. В настоящий момент 18 женщин осуществляют свою деятельность в качестве члена Маджлиси милли и депутата Мажлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и 6 женщин в качестве первых руководителей государственных органов.

По информации Агентства государственной службы при Президенте РТ по состоянию на 1 октября 2018 года из 19 239 государственных служащих 4362 (22,6%) составляют женщины, из которых 1098 (18,9%) работают в руководящих должностях.

Для привлечения женщин в государственную службу согласно Указа Президента РТ от 19 апреля 2016 года женщинам

участвующим в конкурсах на замещение вакантных административных должностей государственной службы предусмотрены льготы. Им предоставляется три дополнительных бала.

В Послании Президента РТ Маджлиси Оли от 22 декабря 2016 года дано указание об установлении квоты для привлечения женщин и девушек к работе в учреждения банковской системы, службы связи, занятости и другие сектора обслуживания.

Наряду с достижениями в области равноправия женщин и мужчин существуют некоторые проблемы. Существующие в современном обществе традиции и пережитки прошлого, в том числе неравномерное распределение семейных обязанностей, проблема с доступом к образованию, работе и другие ограничивая права и возможности женщин, препятствуют равноправию мужчин и женщин.

Комитет ООН о ликвидации дискриминации в отношении женщин по результатам рассмотрения четвертого и пятого объединенного периодического Доклада РТ представил рекомендацию о неотложном принятии комплексной стратегии об изменении и ликвидации стереотипов ограничивающих права женщин.

Увеличение случаев расторжения брака в последние годы вызывает беспокойство. По информации Министерства юстиции в 2017 году зарегистрировано 10 100 случаев расторжения брака, что по сравнению с 2016 годом больше на 1209 случаев.

Проведенные анализы показывают, что основными причинами расторжения браков являются неблагоприятные отношения в семье, низкий уровень жизни, экономическая зависимость, безработица, стереотипы в семейных отношениях, насилие в семье, ранний брак и т.д. После расторжения брака особенно женщины и дети сталкиваются с новыми проблемами, такими как раздел имущества, вселение, выплата алиментов и прочие.



Анализ показывает, что одним из основных причин распада семей является ранние браки. Кроме того, ранний брак увеличивает уязвимость лиц, не достигших брачного возраста.

Государства-участники Совета ООН по правам человека по результатам второго цикла Универсального периодического обзора Республики Таджикистан рекомендовали предотвратить регистрацию ранних браков.

Одной из основных проблем данной направленности является взыскание алиментов. Несмотря на то, что алименты должны выплачиваться на основании договора сторон или постановления суда, из-за отсутствия работы или нахождения в трудовой миграции некоторые плательщики алиментов своевременно не выплачивают их, что усложняет положение детей. Является недостаточным и размеры назначаемых алиментов.

Является целесообразным введение «Списка должников» и на его основании запретить выезд из страны, особенно неплательщиков алиментов. Этот опыт эффективно используется в других странах.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, как основной международный документ, устанавливающий права женщин обязывает государство-участника обеспечить практическое осуществление принципа равноправия мужчин и женщин, защищать прав женщин на основе равенства с мужчинами и принимать соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин. Таджикистан среди стран СНГ одним из первых ратифицировал данную Конвенцию и его Факультативный протокол и три раза представил свои национальные периодические доклады.

В целях, выполнения рекомендации Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин по результатам четвертого и пятого объединённого периодического доклада Таджикистана в 2017 году для совершенствования нормативных правовых актов по предупреждению гендерных стереотипов, защиты прав женщин и предупреждению насилия в семье, создана

межведомственная рабочая группа, членом которой является и представитель УПЧ.

Гендерное равенство является одним из приоритетных направлений деятельности института УПЧ и в этом направлении налажено сотрудничество с государственными органами, структурами гражданского общества и международными организациями.

В 2017 году в центральном аппарате УПЧ зарегистрировано 295 обращений (129 – письменных и 166 – устных) со стороны женщин, что составляет 52% от общего числа обращений.

Анализ поступивших в аппарат УПЧ обращений показывает, что женщины в основном обращаются по вопросам вселения или выселения из жилья, взыскания алиментов, прав осужденных женщин, восстановления на прежней работе, несогласия условиями труда, исполнения судебных решений и т.д.

Сотрудники института УПЧ посредством средств массовой информации и предоставления юридических консультаций разъясняют и агитируют вопросы гендерного равенства и повышения роли женщин в обществе.

**В целях улучшения ситуации с соблюдением права на гендерное равенство представляются следующие рекомендации:**

- усиление информационно-разъяснительных работ для устранения стереотипов;**
- совершенствование законодательства по вселению в жилое помещение и правоприменительной практики в данной сфере;**
- введение Реестра должников.**

## **2.5. Предотвращения насилия в семье**

Правительство Республики Таджикистан уделяет особое внимание вопросам предупреждения насилия в семье. С этой целью приняты Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» и

Государственная программа по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014-2023 годы.

Насилие в семье ущемляет права других членов семьи, особенно женщин и детей и в некоторых случаях приводит к разрушению семьи и суициду.

Согласно информации МВД о реализации закона РТ «О предупреждения насилия в семье» по состоянию на 31 декабря 2017 г. рассмотрено 2911 обращений. По результатам проверки обращений в отношении лиц, совершивших насилие выдано 911 защитных предписаний, проведено 2708 бесед воспитательного характера, и 38 потерпевших были помещены в реабилитационные и социальные центры.

Также 14 инспекторами милиции по борьбе с насилием в семье, которые работают в городе Душанбе (5 инспекторов), Хатлонской области (4), Согдийской области (3), ГБАО (1) и Раштском регионе (1) рассмотрено 531 заявлений и жалоб. По результатам проверок выдано 297 защитных предписаний, проведено 526 бесед воспитательного характера и 182 пострадавших направлены в реабилитационные и социальные центры.

В 2017 году сотрудники Аппарата УПЧ провели проверку деятельности участковых инспекторов ОМВД-1 и 2 района Фирдавси и ОМВД-2 района Сино города Душанбе. Результаты проверок свидетельствуют о том, что в деятельности участковых инспекторов наряду с достижениями имеются некоторые недостатки, например невыполнены рабочие планы, не обеспечены соответствующими отраслевыми актами, не составлены дела по обращениям граждан, недостаточное количество проведенных встреч с населением и разъяснительных работ через СМИ и т.д. По результатам проверок для инспекторов были представлены соответствующие рекомендации по устранению недостатков.

Результаты проверок и анализ законодательства в области предупреждения насилия в семье показывают, что в этой области все еще существуют некоторые проблемы. Например, низкий уровень обращений пострадавших от домашнего насилия для

защиты своих прав в соответствующие органы, нехватка реабилитационных и социальных центров для пострадавших от домашнего насилия, недостаточное количество участковых инспекторов милиции по борьбе с насилием в семье, низкий уровень культуры семейных отношений, несовершенство законодательства отрасли и др.

Практическое применение Закона РТ «О предотвращении насилия в семье» показывает, что в нем не нашли свое правовое регулирование некоторые аспекты данной проблемы. В законе не раскрыты «семья», «члены семьи» и «ведение общего хозяйства». А также, не предусмотрены конкретные меры по оказанию правовой помощи (платной или бесплатной) жертвам домашнего насилия при их обращении к субъектам предупреждения насилия в семье, получении заключения судебно-медицинской экспертизы (платной или бесплатной), приглашении свидетелей со стороны соответствующего субъекта, точной даты принятия защитных предписаний и механизма контроля его выполнения.

Ненадлежащая правовая оценка насилия в семье приводит к тяжелым последствиям, таким как суицид, распад семей, негативное психическое воздействие на членов семьи, особенно женщин и детей.

Договорные органы ООН представили Таджикистану рекомендации по решению вопросов насилия в семье, которые поэтапно выполняются.

**В целях улучшения ситуации предупреждения насилия в семье представляются следующие рекомендации:**

- увеличение количества реабилитационных и социальных центров для жертв домашнего насилия;**
- увеличение числа участковых инспекторов милиции по борьбе против домашнего насилия;**
- усиление информационно-разъяснительных работ для повышения культуры семейных отношений и предупреждения насилия в семье;**

- **совершенствование национального законодательства в области предотвращения насилия в семье.**

## **2.6. Права трудовых мигрантов и членов их семей**

Таджикистан с целью содействия защите прав трудовых мигрантов ратифицировал основной международный документ в этой области - Конвенцию о правах всех трудовых мигрантов и членов их семей и привел в соответствие с ним своё национальное законодательство. В тоже время находится на рассмотрении проект Закона РТ «О миграции» в новой редакции. В этом направлении подписаны соглашения о сотрудничестве с основными странами, принимающими трудовых мигрантов, в том числе Российской Федерацией, Казахстаном, Белоруссией и другими.

Согласно информации Министерства труда, миграции и занятости населения РТ в 2017 году из страны в трудовую миграцию выехали 487 757 граждан республики, в том числе 475 219 граждан в РФ и 12 336 граждан в Казахстан. Из общего количества мигрантов 419 721 составляют мужчины и 68 036 женщины. Эксперты указывают на то, что трудовая миграция из Таджикистана становится все более молодым. В данном процессе в основном участвуют граждане в возрасте от 18 до 45 лет. Статистика показывает, что для трудовых мигрантов Таджикистана РФ является самой доступной и привлекательной страной, где работают более 90% трудовых мигрантов.

Год за годом увеличивается число трудовых мигрантов страны, работающих по патенту на территории РФ. В 2017 году 430 171 трудовых мигрантов имели патент. Несмотря на это, процессу трудовой миграции присущи специфические проблемы. В том числе, неофициальное пребывание и трудовая деятельность, незнание и несоблюдение законодательства, языка и обычаев страны принятия, отсутствие профессии и специальности, отвечающей требованиям рынка труда, неорганизованная на должном уровне домиграционная подготовка внутри страны,

нарушение прав и интересов трудовых мигрантов в процессе миграции и т.д.

Неорганизованная на должном уровне домиграционная подготовка трудовых мигрантов и отсутствие профессии и специальности, отвечающей требованиям рынка труда являются проблемами, которые должны решаться внутри страны.

Хотя в республике созданы 10 Государственных учреждений «Консультативные и домиграционные подготовительные центры для трудовых мигрантов», в настоящее время функционируют только 4 из них в городах Душанбе, Хорог, Худжанд и Бохтар, что является недостаточным. Остальные учреждения не функционируют из-за финансовых проблем.

Изучение деятельности данных Центров в городах Душанбе и Бохтар, проведенных институтом УПЧ показывает, что в области профессионального и языкового обучения трудовых мигрантов имеются некоторые проблемы. В том числе, оборудования, технологии и учебные программы, которым они обучаются, в настоящее время не используются в РФ. Уровень квалификации преподавателей данных учреждений также требует улучшения. Недостаточное базовое обучение иностранных языков в общеобразовательных учреждениях не позволяет трудовым мигрантам за короткий срок (1-2 месяца) изучить иностранные языки в этих центрах.

С целью организованного отправления трудовых мигрантов за границу 9 хозяйствующим субъектам в республике выдана лицензия. В 2017 году через эти субъекты путем налаживания организованной системы привлечения трудовых мигрантов в общем 1134 граждан были обеспечены рабочими местами.

В этом направлении сотрудниками аппарата УПЧ также изучена деятельность ГУ «Агентство по трудоустройству зарубежом». Анализ показывает, что данное учреждение в 2017 году трудоустроило 131 граждан Таджикистана за рубежом, что является крайне недостаточным.

Вопросы обучения законодательству, языку и обычаям принимающей страны для трудовых мигрантов также не налажено должным образом, что в свою очередь осложняет их пребывание в трудовой миграции.

Нарушение прав и интересов трудовых мигрантов является другой проблемой процесса миграции. В последние годы увеличились случаи административного выдворения за незначительные нарушения правил проживания и трудовой деятельности на территории РФ. Кодекс об административном правонарушении РФ (статьи 18.8 и 18.10) за нарушение правил пребывания и осуществление трудовой деятельности предусматривает дополнительное наказание, которое при его применении должно обосновываться судом. На практике положения настоящего Кодекса в отношении трудовых мигрантов систематически нарушаются.

Согласно мониторинга Региональной общественной организации Комитета «Гражданское содействие», в 2013-2015 годах судами Российской Федерации вынесено 513 289 решений об административном выдворении, из них 503 873 (98%) решений вынесены по статьям 18.8. и 18.10 Кодекса об административных правонарушениях РФ. За этот период районными судами Москвы было принято 154 494 решения о выдворении. При этом из 154 494 решений 153 297 (99%) были вынесены по статьям 18.8 и 18.10. Цифры показывают, что количество рассмотренных судами административных дел по этим двум статьям, намного больше числа всех других рассмотренных административных дел.

Результаты мониторинга показывают, что судебные процессы районов города Москвы по административным выдворениям трудовых мигрантов в большинстве случаев проводятся с множеством нарушений процессуальных требований установленных настоящим Кодексом, общее рассмотрение нескольких дел без соответствующего изучения конкретных обстоятельств каждого дела, отсутствие разьяснения прав лиц, привлекаемых к административным наказаниям, не объявление

протоколов административных нарушений, не принятие во внимание необходимости привлечения переводчика. Также, отмечены случаи принятия заранее подготовленного решения суда в отношении иностранного гражданина без проведения судебного заседания. В результате увеличиваются количество судебных решений, принятых без достаточных оснований и в большинстве случаев без соблюдения принципов гуманизма и индивидуальной вины и не учитывается специфика совершенного административного правонарушения, личность и имущественное положение виновного, смягчающие и отягчающие обстоятельства административного наказания.

Неофициальная трудовая деятельность является одним из основных причин создающих проблемы для трудовых мигрантов. Отсутствие трудового соглашения между работодателем и трудовым мигрантом становится причиной того, что они не могут получить вообще или вовремя заработанную плату и воспользоваться социальными гарантиями. Трудовые мигранты, особенно женщины и молодежь, не имеющие официальный статус, становятся уязвимыми для рабства, принудительного труда, примыкания к экстремистским и террористическим группировкам. В 2017 году 14% трудовых мигрантов составили женщины. Женщины – трудовые мигранты в трудовой миграции сталкиваются с множеством трудностей, такие как неполучение социальной защиты (отпуск, пособие), правовой защиты, медицинского обслуживания, низкая зарплата, проблемы с репродуктивным здоровьем, дискриминация и насилие, воспитания детей и другие.

Остаётся нерешенной проблема социального страхования и пенсионного обеспечения трудовых мигрантов. Большинство трудовых мигрантов, которые определенное время работали в других странах, выплачивали членские страхования и из-за того, что данный вопрос не был решен на межгосударственном уровне, их членские взносы остаются в пенсионных фондах этих стран. Поэтому этот период деятельности не включается в страховой стаж



в республике и в результате трудовые мигранты лишаются пенсионных скоплений.

Ситуация с гибелью граждан республики зарубежом остается сложной проблемой. Согласно информации МВД РТ в 2017 году тела 873 (в 2016 г. – 840) соотечественников были доставлены на родину. Причиной смерти 28 (в 2016 г. – 48) из них является убийство.

На встрече Основателя мира и национального единства - Лидера нации, Президента РТ, уважаемого Эмомали Рахмона и Президента РФ В.Путина, состоявшейся 27 февраля 2017 года в городе Душанбе была одобрена предложенная Президентом РТ инициатива об амнистии трудовых мигрантов. Согласно достигнутых договоренностей с 25 марта по 24 апреля 102 567 граждан РТ были амнистированы. Также 19 528 трудовых мигрантов – граждан Таджикистана, которые во время амнистии находились на территории РФ, легализовали свое пребывание.

В Таджикистане для реинтеграции трудовых мигрантов в общество предпринимаются соответствующие меры. В частности, согласно информации Министерства труда, миграции и занятости населения в 2017 году 4000 трудовых мигрантов, вернувшиеся на родину были обеспечены рабочим местам.

Содействие защите прав трудовых мигрантов и членов их семей является одним из приоритетных направлений деятельности УПЧ. С этой целью в институте УПЧ используются различные направления деятельности, в том числе рассмотрение обращений, участие в различных международных и межведомственных мероприятиях, выступления и разъяснительные работы через СМИ.

В 2017 году в институт УПЧ поступило 108 обращений трудовых мигрантов и членов их семей, которые содержат жалобы по вопросам определения местонахождения родственников, въезда на территорию РФ, аннулирования запрета на въезд на территорию РФ, получения копии свидетельства о рождении и другие. Сотрудниками УПЧ представлены юридические консультации и оказано содействие в решении некоторых из них. В том числе, было

оказано содействие гражданину А.С. для получения разрешения на въезд на территорию РФ и гражданину М.Х. для получения документов, подтверждающих личность

В 2017 году сотрудники аппарата УПЧ 3 раза выступили по телевидению, 5 раз по радио и опубликовали 2 статьи по правовым аспектам трудовой миграции.

**В целях улучшения состояния соблюдения прав трудовых мигрантов и членов их семей представляются следующие рекомендации:**

- **ускорение принятия Закона РТ «О миграции» в новой редакции;**
- **принятие мер по повышению и улучшению уровня профессиональной и домиграционной подготовки трудовых мигрантов;**
- **усиление мер по обучению законодательства, языка, традиций и обычаев страны принимающей мигрантов;**
- **подписание Соглашения «О сотрудничестве в области социального обеспечения (страховой пенсии)» со странами, принимающих мигрантов;**
- **разработка и внедрение механизма реинтеграции трудовых мигрантов в общество.**

## **2.7. Права инвалидов**

На уровне Конституции Республики Таджикистан гарантировано социальное обеспечение инвалидов. Защита прав инвалидов регулируется Законом РТ «О социальной защите инвалидов». Для усиления социальной защиты и оздоровлении инвалидов приняты Национальная стратегия здоровья населения РТ на 2010-2020 гг., Национальная программа реабилитации инвалидов на 2017-2020 гг.

Конвенция о правах инвалидов является международным договором, который упорядочивает права инвалидов. Настоящая Конвенция и его Факультативный протокол приняты 13 декабря 2006 года и по состоянию на ноябрь 2017 года 175 стран

присоединились к нему. Таджикистан находится на стадии присоединения к этой Конвенции. Подписание этой Конвенции способствует повышению авторитета Таджикистана на международном уровне. В связи с этим УПЧ представил соответствующие рекомендации в своих предыдущих докладах.

По информации Всемирной организации здравоохранения свыше 1 миллиарда жителей планеты имеют тот или иной вид инвалидности, большинство из которых живут в странах с низким уровнем дохода.

Инвалиды являются уязвимым слоем общества и нуждаются в особой поддержке и заботе. Они, прежде всего, сталкиваются с дискриминацией и нарушением своих прав.

В социальной политике Правительства РТ уделяется особое внимание вопросам поддержки, продвижения и защиты прав и интересов инвалидов.

По данным Министерства здравоохранения и социальной защиты населения РТ по состоянию на 1 января 2018 количество инвалидов составляет 146 725 человек, 69 728 из которых составляют женщины. Инвалиды первой группы составляют 17 607 человек, второй группы 89 503 человек и третьей группы 39 615 человек. В 2017 году 29 347 инвалидов прошли повторное медико-социальное обследование и в связи с восстановлением здоровья группа инвалидности 4353 инвалидов была аннулирована.

Согласно информации представленной, Агентством социального страхования и пенсии при Правительстве Республики Таджикистан по состоянию на 1 января 2018 года число граждан, получающих пенсию по инвалидности составляет 146 752 человека, что по сравнению с этим периодом 2017 года на 22 137 человек больше.

Обеспечение прав и свобод инвалидов в большинстве случаев зависит от соблюдения принципа доступности. Инвалиды больше нуждаются в жилье и транспорте, специально оборудованном для них, обеспечении работой, лекарственными препаратами и

реабилитации в доступе к объектам культуры и доступу к информации.

К сожалению, доступная среда для инвалидов не обеспечена на должном уровне. Одним из основных препятствий для инвалидов является трудности связанные с доступом к жилым домам, отсутствие пандусов, перил и лифтов.

При пользовании транспортом инвалиды также встречаются с трудностями. Не весь общественный транспорт оснащен специальными устройствами для использования инвалидных колясок и объявления остановок. Большинство перекрестков не оснащены специальными светофорами, а пешеходные дорожки пандусами. Информация на языке Брайля для незрячих инвалидов и на языке жестов для глухих инвалидов не доступна в нужном количестве. Телевизионные программы не обеспечены субтитрами и сурдопереводчиками.

Основатель мира и национального единства – Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон в своем Послании в Маджлиси Оли РТ от 22 декабря 2017 года отметил, что «вопросы, касающиеся подготовки кадров сферы социальной защиты, внедрения инновационных форм социальной работы и обеспечения среды доступа для инвалидов требует улучшения», и поручил соответствующим органам предпринять необходимые меры для устранения имеющихся трудностей и исправления положения.

Несмотря на то, что законодательство устанавливает льготы для обеспечения инвалидов работой, в данном направлении все еще существуют трудности, в частности не созданы в нужном количестве специальные рабочие места, работодатели по разным причинам не принимают инвалидов на работу или принимают их на низкооплачиваемые и малотребуемые работы.

По информации Министерства труда, миграции и занятости населения в 2017 году всего 166 инвалидов были трудоустроены по квоте, что является недостаточным. В системе

государственной службы также работают всего 12 (4 женщин) инвалидов.

Инвалиды не во всех случаях могут реализовать своё право на выборы и референдумы. Например, некоторые избирательные участки не отвечают нуждам инвалидов колясочников, а избирательные бюллетени не печатаются на шрифте Брайля.

Низкий уровень доходов и размер пенсии является недостаточным для поддержания достаточного уровня жизни и удовлетворения основных нужд инвалидов и их семей.

Эффективная деятельность общественных объединений важна для защиты прав и законных интересов инвалидов. В настоящее время в республике зарегистрированы 170 объединений инвалидов, которые способствуют продвижению прав инвалидов. Однако в их деятельности наблюдаются некоторые трудности, например отсутствие рабочего помещения и возможности доступа к грантам международных организаций, нехватка информационного материала, материально-технической базы и т.д.

Содействие защите прав инвалидов и ратификации Конвенции ООН по правам инвалидов является одним из важных приоритетов Стратегии деятельности института УПЧ на 2016-2020 гг.

В 2017 году в аппарат УПЧ лица с инвалидностью в основном обратились по вопросам взыскания долга, вероятного нарушения права на неприкосновенность жилья, содействия в переводе из одного интерната на другое, неисполнения судебных решений об выплате алиментов и т.д. Сотрудники УПЧ содействовали в решении данных проблем.

С целью изучения ситуации обеспечения доступной среды для лиц с инвалидностью сотрудники института УПЧ провели проверки в городах Худжанд и Гулистон Согдийской области и в районе Кабадиян Хатлонской области. Проверки показали, что большинство зданий, построенные в прошлые годы, не оборудованы пандусами. Некоторые новостройки тоже не

соответствуют требованиям Стандартов и правил градостроительства РТ 35-01-2012 о доступе к зданиям и сооружениям малоподвижных групп населения. Например, в районе Кабадиян здания местного исполнительного органа государственной власти, Управления Агентства по социальному страхованию и пенсии, аптеки, торговые центры и другая инфраструктура, в городе Худжанд здания Управления Агентства по социальному страхованию и пенсии, отдел ЗАГС, дворца культуры, гостиницы, юношеского театра, аптек, торговых центров и другая инфраструктура и в городе Гулистон здания местного исполнительного органа государственной власти, городского центра здоровья, отдела образования, общеобразовательного учреждения №1, отдела ЗАГС, аптек, торговых центров и другая инфраструктура не отвечают нуждам инвалидов.

По результатам проверок соответствующим органам были представлены рекомендации для устранения имеющихся недостатков.

20 апреля 2017 года в районе Кабадиян и 17 мая 2017 года в городе Худжанд сотрудниками УПЧ с участием работников сферы социальной защиты и других структур местных исполнительных органов государственной власти были проведены семинары на тему «Международные акты по правам инвалидов и инициатива Таджикистана по подписанию Конвенции о правах инвалидов»

Сотрудники УПЧ по различным вопросам прав инвалидов также выступили в средствах массовой информации. На сайте УПЧ создана отдельная страница под названием «Лица с ограниченными возможностями», где размещена необходимая информация о вопросах, связанных с лицами с инвалидностью, в том числе национальные и международные акты. Информация постоянно обновляется.

**В целях улучшения состояния соблюдения прав инвалидов представляются следующие рекомендации:**

- усиление мер по обеспечению доступной среды (здания, транспорт, дороги и т.д.), информации (сурдопереводчики и субтитры), шрифта Брайля и языка жестов для инвалидов;
- принятие мер для трудоустройства инвалидов и мониторинг этого процесса;
- установление квот и льгот на уровне законодательства для поступления инвалидов на государственную службу;
- присоединение к Конвенции о правах инвалидов.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан за 2017 год подготовлен с учетом результатов деятельности УПЧ в 2017 году, анализа реального состояния прав и свобод человека, достижений и проблем, существующих в отдельных направлениях прав человека.

В первой части Доклада отражается деятельность по приёму и рассмотрению обращений физических и юридических лиц, совершенствованию законодательства и проверке ситуации соблюдения прав и свобод человека, повышению правовой осведомлённости населения, реализации Программы образования в области прав человека, деятельности представительств и общественных приёмных, сотрудничеству института и финансовое обеспечение УПЧ.

Из доклада следует, что уровень и качество деятельности в области принятия и рассмотрения обращений физических и юридических лиц для УПЧ имеет важное значение. В 2017 году в УПЧ РТ зарегистрировано 3864 (в 2016 г. - 3558) обращений физических и юридических лиц, что на 306 обращений больше чем в 2016 году. Из них 739 (19,1%) письменных и 3125 (80,9) устных обращений. Из этого числа 571 (в 2016 г. - 508) обращений зарегистрировано в Центральном аппарате, и 3293 (в 2016 г. - 3050) в представительствах и общественных приёмных УПЧ.

Из 571 обращения физических и юридических лиц, зарегистрированных в Центральном аппарате, 252 (в 2016 г. - 235) составляют письменные и 319 (в 2016 г. - 273) устные обращения.

В 2017 году по сравнению с 2016 годом количество обращений по вопросам социального обеспечения увеличилось на 13, права на труд на 3, прав лиц, лишенных свободы на 2, права на земельный участок на 3, права на имущество на 4, права на свободу и личную неприкосновенность на 4 и права на здоровье на 4 обращения. Обращения по вопросам права на справедливое судебное разбирательство уменьшилось на 1, права на жилье на 1 и права человека и правоохранительные органы на 9 обращений.

Результаты рассмотрения обращений физических и юридических лиц показывает, что в 2017 году по сравнению с 2016 годом физические и юридические лица больше жаловались на органы юстиции, образования и науки, здравоохранения и органы других стран. В этом году количество жалобы на судебные органы, органы прокуратуры и внутренних дел уменьшилось.

В этот период в Центральном аппарате УПЧ зарегистрировано 10 повторных письменных обращений, которые были направлены в соответствующие органы.

В 2017 году в Центральном аппарате УПЧ 60 или 10,5% (в 2016 г. – 49) обращений физических и юридических лиц (в том числе 41 (в 2016 г. - 26) письменных обращений и 19 (в 2016 г. - 23) устных обращений) были решены положительно.

Например, при содействии УПЧ гражданин Х. У. был восстановлен на прежней работе, гражданин Т. М. был признан членом семьи собственника и прописан, гражданин С. К. был госпитализирован в государственное учреждение «Республиканский онкологический научный центр» МЗСЗН где ему оказали бесплатную медицинскую помощь, гражданин А. С. получил разрешение пребывания на территории РФ, граждане Х. Т. и З. М., которые не имели жилья были внесены в список особо-нуждающихся для получения земельного участка, гражданка РФ Н.В. получила справку о подтверждении трудовой деятельности и



заработанной платы, гражданка Украины Ж.Н. получила копию свидетельства о рождении, гражданину Н.Р. возобновили оплату пенсии по инвалидности.

В целях содействия в совершенствовании законодательства Республики Таджикистан в 2017 году сотрудниками УПЧ были изучены 58 проектов нормативных правовых актов. В том числе, были подготовлены и представлены заключения по 38 проектам законов, 1 проекту Указа Президента РТ, 10 проектам Постановлений Правительства РТ, 1 проекту распоряжения Правительства РТ, 1 проекту Стратегии, 2 проектам Устава и 5 проектам Концепции.

В соответствии с Программой действий УПЧ на 2017 г., рабочим планом мониторинговой группы, на основании обращений физических и юридических лиц и поручений УПЧ в 2017 г. сотрудники Аппарата УПЧ провели 57 проверок и мониторингов (35 проверок и 22 мониторинга) (в 2016 г. - 68).

По результатам проверок и мониторингов в целях устранения выявленных недостатков были представлены рекомендации руководителям соответствующих структур.

По просьбе физических и юридических лиц сотрудники УПЧ приняли участие в 18 (в 2016 г. - 16) судебных процессах.

В 2017 году УПЧ было уделено особое внимание вопросам повышения правовой осведомленности населения, информированию соответствующих органов. Руководство и сотрудники УПЧ в 2017 году 273 (в 2016 г. - 234) раз выступили в СМИ по различным вопросам прав человека, что способствовало повышению осведомленности населения.

Также были проведены 225 встреч и выездных юридических консультаций, в которых были охвачены 30 000 человека. По инициативе УПЧ проведены 39 (в 2016 г. - 33) круглых столов. А также, в соответствии с Законом РТ «О праздничных днях» в честь Дня прав человека в рамках Недели прав человека проведены различные мероприятия.

В рамках реализации Программы образования в области прав человека на 2013-2020 гг., которая утверждена постановлением Правительства РТ от 12 декабря 2012 года, №678 реализованы ряд мероприятий. В том числе, «Сборник пособий для предмета права человека» для 10 и 11 классов был переведён на государственный язык и подготовлен к изданию.

На базе «Школы прав человека» УПЧ РТ совместно с Офисом программ ОБСЕ в Таджикистане 18-22 декабря 2017 года провели образовательный тренинг с участием национальных и международных экспертов для 18 сотрудников соответствующих министерств и ведомств.

В 2017 году в целях эффективной деятельности представительств и общественных приемных УПЧ в регионах предприняты соответствующие меры. В настоящее время в областных центрах функционируют 3 представительства и 6 городах и районах страны общественные приемные УПЧ, в которых работают 12 специалистов.

Они предоставляют всем слоям населения, прежде всего его уязвимым слоям бесплатную правовую помощь.

В 2017 году представительства и общественные приемные УПЧ приняли 3293 (в 2016 г. - 3050) обращений физических и юридических лиц, из них 487 (в 2016 г. - 376) письменных и 2806 (в 2016 г. - 2674) устных обращений.

Также, сотрудники представительств и общественных приемных УПЧ приняли участие в работе 221 (в 2016 г. - 106) круглых столов и семинаров.

В 2017 году сотрудничество УПЧ с органами государственной власти, международными организациями, структурами гражданского общества, научно-образовательными учреждениями и СМИ было плодотворным, особенно в вопросах реализации национальных планов в области прав человека, в рамках рабочих групп по разработке проектов законов, представления заключений по проектам нормативных правовых актов, проведения проверок и

мониторингов, организации семинаров и консультации и рассмотрения обращения граждан.

За этот период в целях укрепления сотрудничества руководство и сотрудники УПЧ провели 43 (в 2016 г. - 40) взаимовыгодных встреч с представителями дипломатических корпусов аккредитованных в Республике Таджикистан, представителями международных организаций и международными консультантами.

В 2017 году УПЧ и сотрудники его Аппарата приняли участие также в работе 29 рабочих групп по подготовке проектов нормативных правовых актов и других документов по различным направлениям прав и свобод человека. Деятельность сотрудников УПЧ в рабочих группах по мониторингу закрытых и полужакрытых учреждений, реализации Программы судебно-правовой реформы на 2015-2017 гг., Руководящего комитета проекта партнерства ООН для продвижения права инвалидов, Комиссии по правам ребенка при Правительстве РТ, реализации Программы образования в области прав человека на 2013-2020 гг. были плодотворными.

В 2017 году в государственном бюджете для института Уполномоченного по правам человека было выделено 1 336 613 сомони, что на 122 352 больше по сравнению с 2016 годом. Из этой суммы для Центрального Аппарата УПЧ из республиканского бюджета выделено 1 250 556 сомони и из местного бюджета для представительств УПЧ в ГБАО, Хатлонской и Согдийской областей выделено 86 057 сомони, которые израсходованы целенаправленно. В общем, в 2017 году для Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан выделено 333 547 сомони грантовых средств, которые составляют 27% от общих расходов института.

Во второй части Доклада отражена ситуация соблюдения прав и свобод человека в республике с учетом международных стандартов в области прав человека, вытекающих из отраслевых пактов и конвенций, соответствие национального законодательства международным актам, выполнение Таджикистаном международных обязательств по вопросам прав и свобод человека и рекомендаций представленных соответствующими структурами

ООН, ход реализации Стратегии деятельности УПЧ на 2016-2020 гг., достижения и существующие проблемы в приоритетных направлениях деятельности УПЧ.

В Докладе в целях устранения существующих проблем и улучшения ситуации в области обеспечения соблюдения и защиты отдельных прав и свобод человека представлены конкретные рекомендации. В частности, по праву на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания – 3, правам человека в закрытых полузакрытых учреждениях – 2, правам военнослужащих и правам человека при призыве на военную службу – 2, гендерному равенству – 3, насилию в семье – 4, правам трудовых мигрантов и членов их семей – 5, правам инвалидов – 4. В общем представлено 23 рекомендаций.

Уполномоченный по правам человека уверен, что настоящий Доклад будет рассмотрен соответствующим государственными органами и будут приняты соответствующие меры по реализации представленных рекомендаций.