



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

**ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В
РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН
ЗА 2013 ГОД**

ДУШАНБЕ – 2014



Представленный Доклад является четвертым Докладом Уполномоченного по правам человека, который подготовлен в соответствии со статьёй 24 Закона Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» и представляется Президенту Республики Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлисиномаюндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительству Республики Таджикистан, Конституционному суду Республики Таджикистан, Верховному Суду Республики Таджикистан, Высшему экономическому суду Республики Таджикистан, Генеральному прокурору Республики Таджикистан.

Доклад также предназначен для других государственных органов, негосударственных и международных организаций, осуществляющих деятельность в области прав и свобод человека, а также общественности.

В Докладе проанализирована деятельность Уполномоченного по правам человека за 2013 год, ситуация с правами и свободами человека и гражданина в Республике Таджикистан за этот период.

С целью обеспечения доступа широкого круга желающих к настоящему и к предыдущим Докладам Уполномоченного по правам человека, их электронная версия размещена на сайте www.ombudsman.tj.

**© Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан
2013**

Уважаемый читатель!

Существование института Уполномоченного по правам человека является одним из важных признаков демократического общества и правового государства в современном мире.

Пятый год в Республике Таджикистан действует институт Уполномоченного по правам человека и учреждение такого института, действительно являющегося институтом демократического общества, показывает, что Республика Таджикистан устойчивыми шагами идёт вперёд по пути защиты и продвижения прав человека.

Деятельность института Уполномоченного по правам человека направлена на то, чтобы быть эффективным механизмом для защиты и продвижения прав человека и в этом плане институт постоянно пользуется всеми имеющимися возможностями, в том числе совершенствованием законодательства и правоприменительной практики, проведением проверок, мониторингов прав и свобод человека и информационно-аналитической работой в области прав и свобод человека.

Именно с этой целью была разработана и осуществляется Стратегия развития института Уполномоченного по правам человека на 2011-2015 годы, охватывающая основные аспекты прав и свобод человека.

Деятельность института Уполномоченного за предыдущий период показывает, что он отвечает требованиям демократического, правового и светского общества и является эффективным механизмом для защиты и всестороннего продвижения прав и свобод человека.

Этап становления института Уполномоченного по правам человека и его развитие как государственный орган защиты прав человека, осуществляющий свою деятельность на принципах независимости, профессионализма и доступности, продолжается.

В очередном Докладе проанализирована деятельность Уполномоченного по правам человека и ситуация с правами человека в Республике Таджикистан в 2013 году, достижения и имеющиеся проблемы в этом направлении, а также представлены соответствующие рекомендации по их решению.

Уверен, что представленный Доклад будет рассмотрен органами государственной власти, структурами гражданского общества, международными организациями и каждым членом общества и способствует дальнейшему продвижению прав человека в Республике Таджикистан.

С уважением,

Уполномоченный по правам человека

З. Ализода

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	5
1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В 2013 ГОДУ	
1.1. Укрепление институционального потенциала Уполномоченного по правам человека.....	7
1.2. Обращения граждан.....	8
1.3. Проверка ситуации с соблюдением прав и свобод человека.....	10
1.4. Совершенствование законодательства по правам и свободам человека	11
1.5. Повышение осведомленности граждан по вопросам прав и свобод человека.....	12
1.6. Сотрудничества института Уполномоченного по правам человека.....	14
1.7. Финансовое обеспечение деятельности института УПЧ РТ.....	16
2. СОСТОЯНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН	
2.1. Право на жизнь, неприкосновенность личности, свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих честь и достоинство видов обращения и наказания.....	17
2.2. Право на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство.....	24
2.3. Права человека в закрытых и полужакрытых учреждениях.....	29
2.4. Право на свободу выражения мнения, доступ к информации и средствам массовой информации.....	35
2.5. Право на труд.....	37
2.6. Защита прав трудовых мигрантов.....	40
2.7. Защита прав лиц с ограниченными возможностями.....	44
2.8. Права граждан на жильё.....	47
2.9. Гендерное равенство и защита от насилия в семье.....	51
2.10. Права детей.....	54
Заключение.....	65

ПРЕДИСЛОВИЕ

Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан (УПЧ) за 2013 год подготовлен с учетом реального состояния прав человека в республике, достижений и проблем, существующих в отдельных направлениях прав человека, вклада института УПЧ в продвижении и защите прав человека.

Настоящий доклад состоит из двух основных частей. В первой части отражается деятельность УПЧ по укреплению потенциала института, приему и рассмотрению обращений граждан, мониторингу соблюдения прав и свобод человека, совершенствованию законодательства Республики Таджикистан в области прав и свобод человека, повышению уровня правового просвещения граждан, сотрудничеству с органами государственной власти Республики Таджикистан, неправительственными и международными организациями и финансовообеспеченность института.

Во второй части Доклада проанализирована ситуация с соблюдением прав и свобод человека в республике, в том числе право на жизнь, неприкосновенность личности, свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, право на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство, права человека в закрытых и полужакрытых учреждениях, право на свободу выражения мнения, доступ к информации и средствам массовой информации, право на труд, права трудовых мигрантов, соблюдение прав лиц с ограниченными возможностями, права граждан на жилище, гендерное равенство, защита от насилия в семье и права ребёнка. Для решения существующих недостатков по этим направлениям прав человека представляются соответствующие рекомендации.

Содержание, мнения и рекомендации в Докладе основываются на примерах, вытекающих из обращений граждан и проведенных мониторингов, а также информации, полученной из государственных органов, негосударственных организации и средств массовой информации. Роль и вклад института УПЧ в продвижении и защите прав человека и эффективность его работы подтверждаются фактами и цифрами. При разработке Доклада, также приняты во внимание рекомендации Совета ООН по правам человека, договорных органов и специальных процедур ООН.

Настоящий Доклад в соответствии со статьей 24 Закона Республики Таджикистан “Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан” представляется Президенту Республики Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительству

Республики Таджикистан, Конституционному суду Республики Таджикистан, Верховному Суду Республики Таджикистан, Высшему экономическому суду Республики Таджикистан, Генеральному прокурору Республики Таджикистан. Доклад также предоставляется для сведения других государственных органов, негосударственных и международных организаций, а также общественности. Для обеспечения большего доступа различных слоев населения настоящий Доклад публикуется в виде отдельного издания на государственном, русском и английском языках и размещается в Веб-сайте Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан.

1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В 2013 ГОДУ

1.1. Укрепление институционального потенциала Уполномоченного по правам человека

В 2013 году было продолжено укрепление институционального потенциала Уполномоченного и в связи с этим вновь образованный Отдел по государственной защите прав ребенка в 2013 году расширил свою деятельность. Финансирование информационно-аналитического отдела, осуществляющего свою деятельность в течение двух последних лет при финансовой поддержке Правительства Королевства Нидерландов, в соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан от 16 декабря 2010 года № 969 с января месяца 2013 года переведено на государственный бюджет.

В этом году укрепили свою деятельность Общественные приёмные Уполномоченного в городах Худжанд, Курган-тюбе, Хорог, Куляб, Турсунзаде, Рогун и в районах Айни и Рашт. Деятельность вышеупомянутых Общественных приёмных осуществлялась совместными проектами с правительствами Великобритании, Финляндии, Швейцарии и Датским Институтом по правам человека.

При поддержке Правительства РТ с 1 января 2014 года финансирование деятельности 3 Общественных приёмных УПЧ в областных центрах Хатлона, Согда и ГБАО, в каждой из которых работают по 2 сотрудника, будет осуществляться за счет государственного бюджета.

Институт УПЧ постоянно прилагает усилия для материально-технической поддержки Общественных приёмных и повышения уровня знаний и профессиональных навыков работников этих приемных. В этих целях были проведены несколько обучающих мероприятий, в том числе, 15-17 января 2013 года семинар по вопросам защиты прав ребенка совместно с ЮНИСЕФ, 24-25 июня 2013 года двухдневный тренинг совместно с МОО «Право и процветание» и Датским Институтом по правам человека и цикл семинаров на тему «Навыки консультирования и порядок разработки юридических документов» Фондом «Евразия» и ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности». Также, 12-13 декабря 2013 года в городе Кайракум был проведён круглый стол в целях обмена опытом между руководителями Общественных приёмных Уполномоченного.

Кроме того, 14-19 января 2013 года состоялся обучающий тренинг по повышению профессиональных навыков сотрудников Аппарата УПЧ, 11-14 ноября 2013 года был проведен 5-дневный семинар для сотрудников института

УПЧ и общественных организаций в сфере прав человека на тему «Права лиц, лишенных свободы», 25-28 ноября 2013 года была организована встреча и обучающий семинар для членов рабочей группы по мониторингу мест лишения свободы, 17 декабря 2013 года проведен семинар-совещание сотрудников Аппарата УПЧ РТ на тему «Новые пути и методы разработки и усовершенствования структуры и содержания ежегодного Доклада УПЧ РТ» и другие обучающие мероприятия, целью которых было повышение уровня знаний и профессиональных навыков сотрудников института УПЧ.

За предыдущий период Уполномоченный и сотрудники его Аппарата были членами 21 межведомственной рабочей группы по различным направлениям прав человека. В частности, с целью укрепления деятельности института, особенно в части выполнения международных обязательств, по инициативе Уполномоченного по правам человека создано несколько рабочих групп. В настоящее время при Уполномоченном действуют рабочие группы по выполнению Национального плана РТ по реализации рекомендаций стран-членов Совета ООН по правам человека в связи с Универсальным периодическим обзором Таджикистана, по посещению и мониторингу мест лишения свободы, по защите прав трудовых мигрантов и Межведомственный координационный совет по осуществлению Программы образования в сфере прав человека на 2013-2020 годы.

1.2. Обращения граждан

Прием и рассмотрение обращений граждан и содействие в восстановлении нарушенных прав является одним из важных направлений деятельности института Уполномоченного по правам человека.

За 2013 год в Аппарате УПЧ зарегистрировано 492 (в 2012 году – 604) обращения граждан, в том числе 290 письменных (в 2012 году – 258) и 202 устных (в 2012 году – 346). За этот период Общественными приёмными УПЧ в регионах республики рассмотрено 2036 обращений граждан, из которых 115 обращений являются письменными и 1921 - устными.

Письменные обращения поступили от жителей города Душанбе – 90 (в 2012 году – 94), Хатлонской области – 48 (в 2012 году – 39), Согдийской области – 61 (в 2012 году – 42), ГБАО – 3 (в 2012 году – 2), городов и районов республиканского подчинения – 51 (в 2012 году – 35) (см. на Диаграмму №1).

Письменные обращения от мужчины составляют 147 (в 2012 году – 111), от женщин – 103 (в 2012 году – 102), коллективные обращения – 18 (в 2012 году – 17) (см. на Диаграмму №2).

Согласно Классификатору письменные обращения относятся к следующим правам и свободам человека и гражданина (см. на Диаграмму №3):

-право на справедливое судебное разбирательство – 52 обращения (в 2012 году – 39);

-право на обращение в государственные органы – 9 обращений (в 2012 году – 4);

-право на гражданство - 3 обращения;

-право на защиту – 2 обращения (в 2012 году – 2);

-право на свободу от пыток – 10 обращений (в 2012 году – 10);

-право на собственность – 30 обращений (в 2012 году – 30);

-право на жилище – 40 обращений (в 2012 году – 40);

-право на социальное обеспечение – 15 обращений (в 2012 году - 8);

-право на здоровье – 4 обращения (в 2012 году – 3);

-право на неприкосновенность личности от унижающего достоинство обращения – 1 обращение (в 2012 году – 1);

-право на труд – 16 обращений (в 2012 году – 7);

-права трудовых мигрантов – 15 обращений (в 2012 году – 2);

-право на образование – 5 обращения (в 2012 году – 4);

-право на свободную экономическую деятельность – 2 обращения (в 2012 году – 2);

-право на семейную жизнь - 9 обращений;

-право на выбор места жительства - 1 обращение (см. на Диаграмму №3).

Из 290 письменных обращений граждан, рассмотренных в Аппарате УПЧ, имеются жалобы на решение или действие (бездействие) следующих субъектов:

- судебных органов – 93 обращения (в 2012 году – 93);

- органов прокуратуры – 19 обращений (в 2012 году – 15);

- органов внутренних дел – 28 обращения (в 2012 году – 22);

- органов национальной безопасности – 5 обращений (в 2012 году – 7);

- Министерства обороны, в том числе военные комиссариаты – 5 обращений (в 2012 году – 5);

- Министерства иностранных дел (Посольство РТ в РФ) – 1 обращение;

- Министерства юстиции (ГУИУН МЮ РТ – 11, судисполнителей – 14, ЗАГС – 1, нотариат - 1) – 27 обращений (в 2012 году – 14);

- Министерства труда и социального обеспечения населения - 1 обращение;

- Министерства образования - 1 обращение (в 2012 году - 2);

- Совета юстиции – 1 обращение;

- Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли - 1 обращение;

- Уполномоченного по правам человека - 1 обращение;

- Окружной избирательной комиссии района Сино - 1 обращение;
- организаций – 17 обращений (в 2012 году – 7);
- должностных лиц – 7 обращения (в 2012 году – 4);
- местных органов гос. власти – 12 обращений (в 2012 г. – 8);
- органов местного самоуправления - 4 обращения;
- физических лиц – 5 обращений (в 2012 году – 8);
- гос. органов других стран – 18 обращений (в 2012 г. - 6);
- по другим вопросам - 47 обращений (в 2012 г.- 62).

В области политических и гражданских прав большинство поступивших обращений (49 обращений или 37%) относятся к праву на справедливое судебное разбирательство. Эта группа обращений по сравнению с 2012 годом (36 обращений или 26%) имеет тенденцию к увеличению. Увеличилось также количество жалоб на правоохранительные органы и обращения лиц, лишенных свободы, которые составляют 28 (21%) и 18 (13%) обращений соответственно.

Относительно прав ребенка в 2013 году в институт УПЧ РТ поступило 21 письменное обращение, что по сравнению с 2012 годом больше на 12 обращений.

По социальным, экономическим и культурным правам большинство обращений относятся к судебным органам (48 обращений или 36%), организациям (16 обращений или 12%), местным органам государственной власти (9 обращений или 7%) и государственным органам других стран (9 обращений или 7%).

В 2013 году в институт УПЧ поступило 202 устных обращения, из которых 89 относятся к социальным, экономическим и культурным правам, 58 обращений – к правам ребенка и 55 обращений – к политическим и гражданским правам. Устные обращения граждан рассмотрены согласно действующему законодательству РТ и им предоставлены соответствующие юридические консультации.

1.3. Проверка ситуации с соблюдением прав и свобод человека

В 2013 году на основании обращений граждан и Плана работы института Уполномоченного были проведены 34 проверки. За этот период в целях содействия в защите прав человека в системе закрытых и полужакрытых учреждений было посещено 21 таких учреждений, в том числе в целях проверки соблюдения прав задержанных и лиц, лишенных свободы было посещено 11 учреждений, а также обращениям граждан, неправительственных и международных организаций проверена деятельность 5 учреждений исполнения уголовного наказания.

В целях содействия в защите прав ребенка и находящихся в социальных учреждениях была проведена проверка деятельности Комиссии по правам ребенка при исполнительном органе государственной власти городов Нурек и Рогун, Специального профессионально-технического училища при Министерстве образования РТ, Профессионально-технического лицея №33 города Душанбе, Воспитательного учреждения ЯС 3\12, Специального профессионального лицей-интерната для инвалидов города Душанбе, Дома-интерната для психических больных Восейского района, а также инфраструктурных объектов районов Шомансур и Фирдавси города Душанбе. По результатам проверок были подготовлены рекомендации и направлены соответствующим органам для устранения недостатков.

1.4. Совершенствование законодательства по правам и свободам человека

В целях содействия в совершенствовании законодательства Республики Таджикистан в области прав человека институтом УПЧ было изучено 66 (в 2012 году - 64) проектов нормативных правовых актов, по которым были представлены предложения и заключения.

В частности, был разработан проект Закона РТ «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан». Целью разработки данного проекта было выполнение рекомендаций Организации по экономическому сотрудничеству и развитию, которые были представлены Республике Таджикистан для учреждения независимого уполномоченного органа по обеспечению доступа к информации в рамках Стамбульского Плана действий Сети противодействия коррупции для стран Восточной Европы и Центральной Азии.

Наряду с этим, за истекший период институтом УПЧ были разработаны и представлены заключения по проектам некоторых документов, в том числе по Вопроснику Комитета ООН по правам человека; Национальному плану РТ по реализации рекомендаций стран-членов ООН в рамках Универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека; Вопроснику о роли военных Омбудсменов в укреплении верховенства закона; Плану мероприятий по реализации рекомендаций Комитета против пыток и Специального Докладчика ООН по вопросам пыток; Рекомендациям Докладчика УВКПЧ ООН по вопросам пыток; Проекту документа о выдвижении кандидатуры Республики Таджикистан на членство в Совете ООН по правам человека на 2015-2017 годы; Вопроснику Комитета против пыток о выполнении некоторых пунктов рекомендаций Комитета.

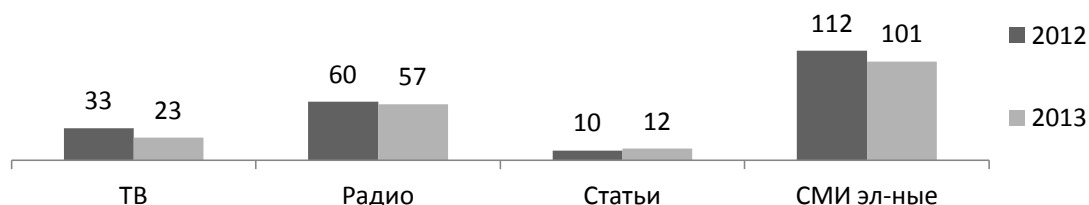
В рамках выполнения международных обязательств Республики Таджикистан Уполномоченный и сотрудники его Аппарата приняли участие в разработке и обсуждении Национального периодического Доклада РТ по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Доклада РТ по Международному Пакту о гражданских и политических правах.

Уполномоченный и сотрудники его Аппарата являются членами рабочих групп по разработке проекта Конституционного закона РТ «О гражданстве Республики Таджикистан», проектов законов РТ «О правовой помощи» и «О правах ребенка».

1.5. Повышение осведомленности граждан по вопросам прав и свобод человека

Приняты соответствующие меры для повышения осведомленности граждан в области прав и свобод человека. В рамках совместных планов с Радио «Тоҷикистон», Радио «Садои Душанбе», ТВ «Джахоннамо» и другими средствами массовой информации было обеспечено 196 (в 2012 году - 215) выступлений Уполномоченного и сотрудников его Аппарата.

Выступления в СМИ – 2012-2013 годы



За истекший период состоялись 3 пресс-конференции Уполномоченного по правам человека. По итогам деятельности института в 2012 году и в первом полугодии 2013 года 30 января и 30 июля 2013 года были проведены пресс-конференции с широким участием представителей национальных и зарубежных средств массовой информации. Также, 19 апреля 2013 года в рамках презентации Доклада УПЧ за 2012 год была организована пресс-конференция с участием представителей государственных органов, неправительственных и международных организаций и СМИ.

В целях улучшения доступа граждан к деятельности института УПЧ и повышения уровня их информированности по правам и свободам человека была продолжена публикация бюллетеня «Вестник Уполномоченного по правам человека» при финансовой поддержке Датского института по правам человека. Бюллетень публикуется ежеквартально в количестве 500 экземпляров

и бесплатно распространяется на мероприятиях института УПЧ и Общественными приемными УПЧ в регионах среди государственных органов, учреждений и общественности.

Наряду с этим, при поддержке Датского института по правам человека было разработано и опубликовано «Руководство для сотрудников УПЧ РТ по работе с обращениями юридических и физических лиц» в количестве 100 экземпляров и «Сборник национальных и международных актов по предотвращению пыток» в количестве 140 экземпляров.

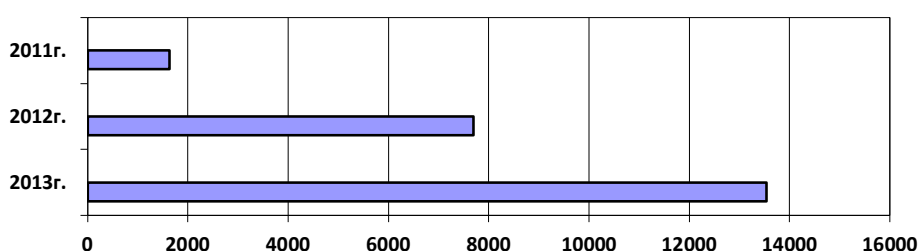
В рамках изучения общественного мнения о смертной казни Уполномоченный в составе рабочей группы принял участие на встречах и круглых столах, состоявшихся в городах Кургантюбе, Дангара, Куляб, Истаравшан и районов Бохтар, Джилликул, Шахритуз, Муминабад, Шураабад, Балджуван, Зафарабад, Дж. Расулов, Дарваз, Вандж, Ишкашим и Хорог.

Также по вопросам смертной казни были проведены встречи с преподавателями и студентами Таджикского национального университета, Государственного педагогического университета имени С Айни, Аграрного университета Таджикистана, Технического университета Таджикистана, Технологического университета Таджикистана, Российско-Таджикского Славянского университета и Медицинского университета Таджикистана и организовано обсуждение данного вопроса с депутатами Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ.

Уполномоченный и сотрудники его Аппарата приняли участие в работе 83 семинаров, конференций и круглых столов по различным аспектам прав и свобод человека. По инициативе УПЧ было организовано и проведено 13 конференций и круглых столов. Об этих семинарах, встречах и других мероприятиях размещены соответствующие материалы на Веб-сайте УПЧ РТ.

В этом году укреплен информационная деятельность института УПЧ. В этих целях постоянно действует и регулярно обновляется Веб-сайт УПЧ РТ. Это обстоятельство послужило увеличению количества пользователей Веб-сайта УПЧ РТ. Если в 2011 году Веб-сайтом Уполномоченного пользовались 1631 человека, то данный показатель в 2012 году составил 7689 и в 2013 году 13541 пользователей.

Количество пользователей Веб-сайта УПЧ



Повышение уровня знаний граждан в сфере прав человека и их готовности к защите своих прав Уполномоченным осуществляется путём выступлений в СМИ, проведением семинаров, круглых столов, встреч с населением и другими мероприятиями.

По инициативе Института УПЧ был разработан проект новой Программы образования в сфере прав человека на 2013-2020 годы, который утвержден постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 декабря 2012 года №678.

Программа направлена на поэтапное расширение и укрепление информационной, просветительской и образовательной системы, переход на качественно новый уровень подготовки кадров согласно требованиям национального законодательства и международных стандартов.

Данная Программа распространяется на образование в области прав человека в системе общего образования, на курсы подготовки и переподготовки учителей, судей, гражданских государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих на всех уровнях.

В целях осуществления данной Программы при УПЧ создан Межведомственный координационный совет и при Совете организовано 6 рабочих групп согласно основным направлениям Программы.

1.6. Сотрудничества института Уполномоченного по правам человека

Уполномоченный осуществляет свою деятельность в сотрудничестве с государственными органами, неправительственными и международными организациями.

В целях соблюдения и восстановления нарушенных прав и свобод человека Уполномоченным установлено эффективное сотрудничество со всеми государственными органами. Увеличение количества положительных решений, принятых по обращениям граждан является показателем плодотворного сотрудничества Уполномоченного с государственными органами.

Также было заметно сотрудничество Уполномоченного с международными организациями. За этот период было проведено 35 взаимовыгодных встреч с представителями международных организаций. Встречи с Заместителем Посла Великобритании в Таджикистане, Первым Советником Посольства Франции в Таджикистане, Исполнительным Директором Фонда Евразии-Таджикистан, Заместителем Регионального Представителя УВКПЧ ООН, г-жой Баронессой Вивиан Стерн – членом Палаты лордов Парламента Великобритании, Можурулом Кабир – Советником по правам человека ООН, г-жой Кирси Маді – Заместителем Регионального Главы ЮНИСЕФ, Послом Великобритании и Директором Департамента МИД Великобритании по Восточной Европе и

Центральной Азии, Послом Финляндии, Иваном Шимонович – Помощником Генерального Секретаря ООН, г-жой Дорис Хертрамф – Послом Федеративной Республики Германия, Норимаса Шимомура – Директором ПРООН в Таджикистане, Дидие Леруа – Послом Франции в Таджикистане, г-жой Мари-Пер Пуаре – Региональным заведующим UNICEF, г-жой Лаура Ренула – Послом Финляндии, Послом ОБСЕ Парискава Бадеску, международным экспертом ЮНИСЕФ Хавьер Бонал, Менеджером Совета борьбы с пытками Мэтью Прингл и другие являются из числа таких встреч.

За этот период было продолжено сотрудничество с Датским Институтом по правам человека. В рамках сотрудничества было опубликовано 8 номеров бюллетени “Вестник УПЧ РТ”, полностью обеспечены выступления сотрудников УПЧ и экспертов на радио и телепередачах и проведено 6 обучающих семинаров для сотрудников закрытых учреждений в регионах страны. Также деятельность 4 Общественных приемных УПЧ в регионах страны осуществлялась при поддержке данного Института.

Год за годом укрепляются сотрудничества Уполномоченного по правам человека с организациями гражданского общества. В данном направлении при поддержке Представительства Евросоюза в Таджикистане в сентябре 2013 года был проведен двухдневный семинар на тему “Сотрудничества Национального института по правам человека с гражданским обществом”, в работе которого приняли участие и выступили представители государственных органов из Российской Федерации, Молдовы, Таджикистана, неправительственных организаций “Право и процветание”, «Нота-бене», “Бюро по правам человека и соблюдению законности”, “Международный информационный центр” (РФ), международных организаций из Швейцарского Офиса по сотрудничеству в Таджикистане, Хельсинского Фонда по правам человека, ОБСЕ, УВКПЧ, Датского Института по правам человека, Института “Открытое общество” – Фонд содействия в Таджикистане, сотрудники Аппарата УПЧ РТ и руководители Общественных приемных УПЧ РТ.

Следует отметить, что неправительственные организации активно участвуют в мероприятиях института УПЧ. В частности, в соответствии с Совместным планом института УПЧ, неправительственных и международных организаций в честь Недели прав человека от 20 ноября по 10 декабря 2013 года были проведены различные мероприятия.

В рамках вышеупомянутого Плана состоялась Научно-практическая конференция на тему “Продвижение прав человека в период независимости”, посвященная 65-летию принятия Всеобщей декларации прав человека.

В рамках мероприятий Недели прав человека в сотрудничестве с Датским Институтом по правам человека и медиахолдингом «Азия-Плюс» было

разработано 3 агитационных ролика по правам человека. Эти ролики показаны по телевидению “Джахоннамо” и выпущены в эфир по радио «Азия-Плюс» при поддержке Представительства Евросоюза в Таджикистане. Кроме того, в дни празднования Недели прав человека были установлены 5 рекламных щитов на центральных проспектах города Душанбе.

Также, в День прав человека (10 декабря) по инициативе УПЧ были организованы бесплатные юридические консультации в районах города Душанбе юристами института УПЧ, неправительственных организаций “Бюро по правам человека и соблюдению законности”, “Центра по правам человека” и “Центра по правам ребенка”. Ими также были бесплатно распространены среди граждан буклеты, брошюры и другие необходимые материалы по правам человека.

1.7. Финансовое обеспечение деятельности института УПЧ РТ

В 2013 году институту Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан за счет бюджетных средств было выделено 857 978,00 сомони.

Также, за счет средств Датского Института по правам человека для осуществления деятельности Общественных приемных УПЧ в городах и районах республики в 2013 году было использовано 432 858 сомони 58 дирам, из них 61067,00 сомони были направлены на пропаганду прав и свобод человека.

За счет средств Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Таджикистане для осуществления деятельности Отдела по государственной защите прав детей в 2013 году было использовано 151 518 сомони и 50 дирам.

В период с 1 августа по 31 декабря 2013 года за счет средств Хельветас Свисс Интеркооперейшн для осуществления деятельности Общественных приемных УПЧ в городе Турсунзаде и Раштском районе в 2013 году выделено 28 925 сомони и 21 дирам.

В целом, в период с 1 января по 31 декабря 2013 года институту Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан были выделены грантовые средства в размере 613 302 сомони и 29 дирам.

Вышеупомянутые средства были израсходованы на развитие деятельности института и продвижение прав человека.

II. СОСТОЯНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

2.1. Право на жизнь, неприкосновенность личности, свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих честь и достоинство видов обращения и наказания

Согласно Конституции Республики Таджикистан каждый имеет право на жизнь. Никто не может быть лишен жизни, кроме как по приговору суда за особо тяжкое преступление (статья 18).

Право на жизнь являясь основным и неотчуждаемым правом каждого, защищает одну из основополагающих ценностей личности и общества – человеческую жизнь. Государство обязано принять все меры для обеспечения безопасности жизни человека и эффективного расследования случаев смертей.

Проблемой, требующей разрешения в данной области является право государства на применение смертной казни за особо тяжкие преступления. Право на жизнь выступает и как ограничитель смертной казни.

С учетом общепризнанных международных норм и принципов с **2004 года** в Республике Таджикистан приостановлено применение смертной казни. С 2010 года функционирует рабочая группа, созданная Распоряжением Президента РТ с целью изучения правовых и социальных аспектов существования смертной казни в законодательстве РТ. В сотрудничестве с гражданским обществом в данном направлении проведена большая работа. Несмотря на это в системе законодательства РТ до сих пор сохраняется смертная казнь.

В связи с этим государства- члены Совета по правам человека ООН и Комитет ООН по правам человека по результатам рассмотрения докладов республики о выполнении международных обязательств РТ представили рекомендации по ускорению усилий по отмене смертной казни и ратификации Второго факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах.

Президент РТ в своём Послании Маджлиси Оли РТ 26 апреля 2013 года говоря о необходимости окончательного рассмотрения вопроса отношения к смертной казни, отметил: «Настало время, чтобы данный вопрос был рассмотрен соответствующими органами с учетом общественного мнения, и по его результатам представлено предложение для определения позиции государства по отношению к смертному приговору».

В связи с этим в настоящее время с целью изучения общественного мнения по данному вопросу Уполномоченный по правам человека в сотрудничестве с государственными органами, неправительственными и международными

организациями в регионах республики проводят встречи с населением, представителями государственных органов, преподавателями и студентами высших образовательных учреждений. Результаты встреч показывают, что большинство населения являются сторонниками отмены смертной казни.

Также данный вопрос изучается Уполномоченным по правам человека в сотрудничестве с Таджикским национальным университетом в рамках проекта “Изучение истории применения смертной казни в период 1917-2004 гг.”, реализуемого при поддержке Швейцарского офиса по сотрудничеству.

Конституция Республики Таджикистан устанавливает гарантию неприкосновенности личности. Никто не может быть подвергнут пыткам, жестокости и бесчеловечному обращению (статья 18). Никто не может быть подвергнут без законных оснований задержанию, аресту (статья 19).

Эти гарантии также установлены международными документами, ратифицированными Республикой Таджикистан.

В целях реализации данного конституционного положения и требований норм международных документов созданы соответствующие правовые предпосылки и предпринимаются меры для совершенствования практики правоприменения.

Нормы, гарантирующие неприкосновенность личности, свободу от пыток закреплены в действующем уголовном, уголовном процессуальном законодательстве, законодательстве об исполнении уголовного наказания и об административном правонарушении. С целью обеспечения возможности подачи заявлений и жалоб постоянно совершенствуются правовые и институциональные механизмы. Также законодатель предусматривает гарантии подачи жалоб о применении пыток лицами, содержащимися под стражей, а также сроков и порядка рассмотрения таких обращений.

В целях выполнения рекомендаций международных организаций по защите прав человека, обеспечения строгого соблюдения прав и свобод человека при задержании, предупреждения применения пыток в октябре 2012 года совместным приказом Генерального прокурора, Министра внутренних дел, Министра юстиции, Председателя Государственного комитета национальной безопасности, Директора Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией и Директора Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан утверждена Инструкция “О задержании” и введена в действие с 1 января 2013 года. Данный документ, выполнение которого обязательно для всех правоохранительных органов, содействует обеспечению соблюдения прав человека при задержании. Также Генеральной прокуратурой разработано научно-методическое пособие

“Правовые основы и организация деятельности органов прокуратуры по предупреждению, выявлению и расследованию пыток”.

Распоряжением Президента РТ от 3 апреля 2012 года утвержден Национальный план Республики Таджикистан по реализации рекомендаций государств - членов Совета ООН по правам человека в связи с Универсальным периодическим обзором Республики Таджикистан по правам человека на 2013-2015 годы. 15 августа 2013 года утвержден План мероприятий по противодействию пыткам по рекомендациям Комитета против пыток ООН и Спецдокладчика ООН по пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания Хуана Мендеса.

В целях выполнения настоящих планов созданы несколько межведомственных рабочих групп и проводится соответствующая работа в данном направлении.

Распоряжением УПЧ от 6 августа 2013 года при Уполномоченном создана рабочая группа по посещению и мониторингу мест исполнения уголовного наказания, в состав которого входят представители государственных органов, УПЧ и общественных организаций. Деятельность группы осуществляется в соответствии с Положением и рабочим планом.

Вопрос соблюдения права на неприкосновенность личности, свободу от пыток рассматривается в связи с деятельностью правоохранительных органов.

В своей повседневной работе большинство сотрудников правоохранительных органов при выполнении своих должностных обязанностей, соблюдают требования законодательства. Однако, на практике нарушение закона некоторыми из них становится причиной нарушения прав человека при задержании и расследовании уголовных дел.

Согласно данным Генеральной прокуратуры и Министерства внутренних дел в 2013 году в отношении двоих сотрудников органов внутренних дел были возбуждены уголовные дела в связи с применением ими пыток.

В целях содействия предупреждению нарушения прав и свобод человека в деятельности правоохранительных органов Уполномоченный по правам человека на постоянной основе осуществляет взаимодействие с органами прокуратуры и Министерством внутренних дел Республики Таджикистан.

В 2013 году Уполномоченному по правам человека поступила 41 жалоба на решения или действия (бездействия) сотрудников правоохранительных органов.

Анализ данной группы обращений показывает, что граждане чаще всего жалуются на нарушения их прав при задержании, в частности несвоевременное оформление задержания, несообщение родственникам о задержании, нарушение права на защиту, избиение и грубое отношение при задержании и

расследования дела, отказ в ходатайствах адвокатов и по их мнению незаконный отказ в возбуждении уголовного дела и необоснованное прекращение уголовного дела.

До сих пор имеют место случаи, когда в нарушение требований процессуального законодательства граждане задерживаются сотрудниками правоохранительных органов, содержатся в отделах внутренних дел, однако их родственники об этом не уведомляются.

Гражданин Я.И. в своей жалобе Уполномоченному сообщает, что в отношении его сына Х.З. возбуждено уголовное дело по части 3 статьи 237 Уголовного кодекса Республики Таджикистан. К нему применена мера пресечения в виде подписки о невыезде. 26 ноября по истечении трех месяцев расследования уголовного дела сотрудники Отдела внутренних дел (ОМВД)-1 района Сино доставив его в данный отдел, в нарушение части 1 статьи 94 УПК РТ содержали его один день без составления протокола задержания, без необходимости проведения каких-либо следственных действий. Более того, со слов заявителя его сын был подвергнут избиению, что явилось причиной вызова машины скорой помощи и доставления его в больницу. Акт судебно-медицинского освидетельствования подтверждает наличие телесных повреждений, не опасных для здоровья.

Данное обращение для проверки приведенных в нем доводов направлено в Генеральную прокуратуру. В настоящее время проверка по нему продолжается.

Одной из проблем, связанной с нарушением прав задержанных лиц является вопрос доступа к защите. Несмотря на то, что Конституция Республики Таджикистан и уголовное процессуальное законодательство гарантирует право каждого на защиту с момента фактического задержания, однако на практике данная норма иногда не соблюдается органами дознания и предварительного следствия.

Практика деятельности правоохранительных органов показывает наличие случаев получения у задержанных лиц заявления об отказе от адвоката. В таких случаях не соблюдается установленный законом порядок отказа от защиты. В соответствии с требованием части 1 статьи 52 Уголовно-процессуального кодекса РТ подозреваемый, обвиняемый или подсудимый вправе в любой момент производства по делу по своей инициативе, представленной в письменной форме, отказаться от услуг защитника. В таком случае должен быть составлен соответствующий протокол и ордер защитника приобщается к материалам дела.

Как выясняется из беседы с адвокатами, встречаются случаи, когда заявление об отказе от адвоката берется у лиц, не имеющих достаточных

правовых знаний. В таком случае они не могут надлежащим образом защитить себя без помощи адвоката.

Другой проблемой является то, что допрос задержанного производится до первой встречи с ним адвоката и это исключает возможность оказания профессиональной юридической помощи.

На практике иногда органы предварительного следствия создают адвокатам препятствия для ознакомления с первичными материалами дела. Также адвокаты не всегда своевременно и в порядке, установленном законодательством уведомляются о проведении следственных действий с подзащитным.

В соответствии с требованием Закона Республики Таджикистан “О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых” адвокат может встретиться с подзащитным по предъявлению служебного удостоверения и ордера. Закон не предусматривает предъявления других документов. Однако в учреждениях временного содержания и следственных изоляторах требуют предъявления соответствующего письма следователя.

Такое препятствие имеет место также при судебном рассмотрении дела, когда в рассмотрении дела объявляется перерыв или его рассмотрение откладывается. В случае необходимости встречи с подзащитным требуют разрешения суда.

В своих обращениях Уполномоченному по правам человека граждане также жалуются на то, что правоохранительные органы по их сообщениям о преступлении отказывают в возбуждении уголовного дела. Например, гражданин Ч.Н. жалуясь на сотрудников ОМВД Вахшского района, отметил, что его дочь - Н.Х. обратилась в ОМВД Вахшского района с заявлением о краже её имущества. Однако следователь данного отдела в связи с отсутствием в действиях подозреваемых лиц признаков состава преступления отказал в возбуждении уголовного дела.

После обращения Уполномоченного по правам человека данное решение было отменено Прокуратурой Хатлонской области, дело направлено для производства дополнительной проверки в прокуратуру Вахшского района.

Такое отношение к обращениям граждан может привести к ослаблению доверия граждан к правоохранительным органам.

Несмотря на предпринимаемые меры с целью предупреждения пыток, возбужденные и рассмотренные в суде уголовные дела, поступающие жалобы, анализ средств массовой информации, отчетов неправительственных организаций свидетельствуют о существовании определенных проблем в данной области.

Согласно информации Генеральной прокуратуры в 2013 году в органы прокуратуры поступило 16 обращений о применении пыток и других форм грубого обращения. В четырех случаях факты подтвердились. В результате проведенных проверок возбуждено 2 уголовных дела по части 1 статьи 143¹ Уголовного кодекса РТ в отношении начальника Отдела уголовного розыска ОМВД г. Исфары А.А. и оперуполномоченного Отдела уголовного розыска ОМВД города Сарбанд Ё.Н. 2 других уголовных дела по статье 316 Уголовного кодекса РТ возбуждены в отношении сотрудника исправительного учреждения ЯС 3/1 ГУИУН МЮ РТ И.М. и старшего оперуполномоченного уголовного розыска ОМВД аэропорта г. Куляб.

В 2013 году в органы прокуратуры поступили также 2 жалобы осужденных о применении к ним грубого обращения. В результате проведенной проверки принято постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с тем, что доводы, изложенные в обращениях, не нашли своего подтверждения.

Судами республики в 2013 году вынесено 2 обвинительных приговора по статье 143¹ Уголовного кодекса РТ.

В 2013 году Уполномоченному поступило 10 обращений граждан о якобы применении к их родственникам пыток и других форм грубого обращения в ходе дознания и расследования уголовных дел. Данная группа заявителей, в том числе граждане Ч.Ш., А.Т. и Х.Н. в своих обращениях к Уполномоченному жалуясь на действия сотрудников правоохранительных органов, отмечают, что их дети были задержаны с нарушением процессуального законодательства, родственники не были уведомлены об их задержании и более того признательные показания от них получены путём применения пыток и давления.

В целях проверки доводов заявителей данные обращения направлены в Генеральную прокуратуру.

В результате проверок данных обращений, проведенных прокуратурой, доводы заявителей в большинстве случаев не подтверждаются. Однако, несмотря на это наличие таких обращений вызывает беспокойство.

Комитет ООН по правам человека, Комитет ООН против пыток представили Республике Таджикистан рекомендации об устранении разрыва между законодательством и практикой в вопросе предупреждения пыток, эффективного расследования заявлений о применении пыток, обеспечения задержанных всеми правовыми гарантиями с момента задержания в законодательстве и на практике.

Трудности в данном направлении связаны с несовершенством закона в вопросе порядка назначения и проведения медицинского освидетельствования, отсутствием доступа к независимой медицинской экспертизе, нехваткой

медицинских работников в изоляторах временного содержания и следственных изоляторах, отсутствием постоянного обучения медицинских работников, приглашаемых для проведения экспертизы, стандартам Стамбульского протокола.

Анализ показывает, что нарушения прав и свобод человека при задержании иногда имеют место в связи с недостаточной профессиональной подготовкой оперативных работников, слабым знанием норм уголовного процессуального законодательства и требований международных актов, ратифицированных Республикой Таджикистан, халатным отношением к выполнению должностных обязанностей.

В последнее время происходят случаи падения задержанных лиц с верхних этажей зданий правоохранительных органов. Подтверждением этого является случай, произошедший с задержанным Т.У., который выпрыгнул с третьего этажа здания отдела внутренних дел города Исфары, в результате чего произошел перелом обеих ног. С одной стороны, этот случай свидетельствует о халатном отношении сотрудников правоохранительных органов к своим служебным обязанностям, с другой стороны является показателем того, что для предупреждения таких случаев правоохранительные органы не предпринимают соответствующие меры, такие как проведение разъяснительных мероприятий среди оперативных сотрудников о требованиях международных и национальных стандартов задержания лица, привода задержанных лиц в орган уголовного преследования, порядка допроса, их доступа к защите, а также обеспечение безопасного проведения оперативных и следственных мероприятий, в том числе путём предупреждения непредвиденного поведения лиц, с которыми проводятся данные мероприятия.

Это также может привести к ослаблению доверия граждан к правоохранительным органам.

В результате анализа ситуации с соблюдением права на жизнь, неприкосновенность личности, свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих честь и достоинство видов обращения и наказания с целью улучшения состояния в данном направлении предлагаются следующие рекомендации:

-ратификация Второго факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах;

-совершенствование действующего законодательства и правоприменительной практики в вопросе усиления гарантий соблюдения прав лиц при задержании и расследовании уголовных дел (разъяснение прав задержанных лиц, указание в журнале регистрации задержания информации о лицах, производивших задержание, обеспечение гарантий

доступа к защите, порядка назначения и проведения медицинской экспертизы);

- установка камер наблюдения в местах, где проводится допрос;*
- изучение возможности создания независимого механизма рассмотрения обращений о применении пыток;*
- повышение профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов по стандартам свободы от пыток;*
- проведение семинаров и круглых столов с сотрудниками правоохранительных органов о международных и национальных стандартах предупреждения пыток.*

2.2. Право на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство

Конституция Республики Таджикистан гарантирует каждому судебную защиту. Осуществление данного конституционного права предполагает доступ граждан к справедливому судебному разбирательству, обязательное соблюдение процедур судебного разбирательства, обеспечение прав и гарантий всех участников процесса, а также полное и своевременное исполнение судебных решений и является основным средством восстановления нарушенных прав человека.

В рамках Программы судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан предпринимаются меры в целях укрепления судебной власти, повышения эффективности судебного процесса, профессионального уровня судей и доверия граждан к судебной системе.

В республике в ходе судебно-правовой реформы в целях улучшения деятельности системы правосудия совершенствуются действующее материальное и процессуальное законодательство, принимаются новые кодексы и законы. В 2013 году в рамках реализации судебно-правовой реформы в РТ на 2011-2013 годы принят Процессуальный кодекс об административных правонарушениях, в то же время из Кодекса об административных правонарушениях были исключены нормы об административном судопроизводстве. В новой редакции разработаны проекты конституционных законов РТ “О судах Республики Таджикистан”, “О Конституционном суде Республики Таджикистан”, Уголовный кодекс РТ, Закон РТ “Об адвокатуре и адвокатской деятельности”.

Распоряжением Президента Республики Таджикистан от 25 марта 2013 года № 1441 в целях укомплектования состава судов и регулирования нагрузки судей выделено 22 дополнительные единицы должности судей и 30 единиц сотрудников аппарата судов.

В целях обеспечения прозрачности деятельности судов в сети интернет созданы 30 сайтов.

С учетом реализации рекомендаций Комитета ООН по правам человека о применении на практике положений международных актов, ратифицированных Республикой Таджикистан принято Постановление Пленума Верховного суда “О практике применения судами международных актов, ратифицированных Республикой Таджикистан”.

Наряду с этим, несмотря на меры, предпринимаемые в направлении усовершенствования судебной системы, в то же время в осуществлении правосудия остаются проблемы.

В 2013 году в Аппарат УПЧ поступило 49 обращений граждан о праве на справедливое судебное разбирательство.

В большинстве случаев заявители выражая несогласие с приговорами судов, просят Уполномоченного проверить законность и обоснованность судебных актов и содействовать в их отмене. В таких случаях в связи с тем, что Уполномоченный не имеет таких полномочий, заявителям разъясняется порядок обжалования вступивших в силу судебных решений.

В отдельных случаях обращений граждан, где усматривается нарушение процессуальных норм, Уполномоченный обращается с ходатайством к Генеральному прокурору в целях принесения протеста на вступившие в законную силу судебные решения

В некоторых случаях граждане при рассмотрении их кассационных и надзорных жалоб просят оказать содействие в объективном рассмотрении их дел. Данные обращения Уполномоченным направляются в суды для информации и рассмотрения вместе с кассационными и надзорными жалобами.

В результате наблюдений и анализа состояния соблюдения права на доступ к правосудию на практике усматривается разрыв между действующим законодательством и его применением. Нормы процессуального законодательства в основном соответствуют международным стандартам прав человека, однако в практике правоприменения имеют место недостатки.

Международные акты, ратифицированные Республикой Таджикистан обязывают государство обеспечить необходимые условия для доступа граждан к правосудию. Обеспечение принципа верховенства закона, гласности судебного разбирательства, презумпции невиновности, недопущения волокиты при рассмотрении дел, возможности получения правовой помощи, в том числе бесплатной юридической помощи и другие являются обязательствами государства в данной области.

Действующие нормативные правовые акты устанавливают требования об обеспечении прозрачности деятельности судебных органов. Программа

судебно-правовой реформы на 2011-2013 годы содержит положение, согласно которому в целях дальнейшего совершенствования судебной власти следует совершенствовать структуру судебных органов и расширить их полномочия, конкретизировать их задачи и обеспечить прозрачность их деятельности.

В соответствии с Законом Республики Таджикистан “О праве на доступ к информации” органы государственной власти, в том числе суды обязаны принять необходимые меры для доступа к информации о рассматриваемых делах. Такая информация должна быть доступной.

Наблюдения показывают, что не всегда соблюдается данное требование законодательства. Особенно в районных судах города Душанбе информация о рассматриваемых делах недостаточна.

Как было указано, для обеспечения прозрачности деятельности судов в сети интернет открыты 30 сайтов судов. Анализ материалов данных сайтов показывает, что размещенная в них информация о рассматриваемых делах и принятых актах является недостаточной.

В соответствии с Законом Республики Таджикистан “Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан” Уполномоченный по правам человека или по его письменному поручению сотрудник Аппарата Уполномоченного с соблюдением требований законодательства Республики Таджикистан вправе присутствовать на заседаниях судов всех инстанций, в том числе закрытых судебных заседаниях. Уполномоченный или сотрудник Аппарата участвуя в судебных заседаниях не оценивают рассматриваемые вопросы, а наблюдают за ходом судебного процесса.

Опыт участия сотрудников аппарата Уполномоченного на судебных заседаниях, а также исследования, проводимые общественными организациями показывают, что иногда нарушается принцип гласности судебного разбирательства.

Поступающие в Аппарат Уполномоченного обращения граждан свидетельствуют об отдельных случаях нарушения принципа презумпции невиновности, недействительности доказательств, полученных путём применения силы и давления, нарушения права доступа к защите. В обращениях граждан Д.Н. и А.Г. говорится о нарушении права их детей на защиту при задержании и расследовании уголовного дела, применении к ним пыток и неказание должного внимания судом на данные заявления подсудимых. В связи с тем, что надзорная жалоба защитника на приговор суда Хатлонской области находился на рассмотрении в Верховном суде, данное обращение в целях содействия всестороннему и объективному рассмотрению направлено Уполномоченным в Верховный суд.

Несоблюдение сроков рассмотрения дел также является причиной жалоб граждан, хотя такие обращения по количеству незначительны. Согласно информации Совета юстиции в 2013 году судами рассмотрено 127526 дел и поступило 175 жалоб, связанных с волокитой судей при рассмотрении дел.

Информация, представленная Советом юстиции свидетельствует о сохранении обвинительного уклона в деятельности судов при рассмотрении вопроса о применении меры пресечения в виде заключения под стражу. Из 3792 ходатайств следственных органов о заключении под стражу судами удовлетворено 3764 ходатайств, т.е. 99%. Наличие в законе нормы о заключении под стражу по мотивам одной лишь тяжести преступления является одной из причин такого положения.

Статья 111 УПК РТ предусматривает участие защитника при избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу. Однако на практике при рассмотрении ходатайств следственных органов об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу имеются проблемы. Иногда защитникам не предоставляется возможность ознакомиться с материалами ходатайства до их рассмотрения в суде. В ходе судебного рассмотрения ходатайств об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу ходатайства защитников отклоняются без достаточных оснований, основания отклонения в судебном решении не приводятся.

Деятельность Уполномоченного по приёму обращений граждан показывает, что при восстановлении нарушенных прав граждане нуждаются в правовой помощи, в том числе в бесплатной.

В 2013 году Комитет ООН по правам человека в результате рассмотрения Второго периодического доклада РТ о выполнении обязательств в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах рекомендовал принять эффективные меры для обеспечения независимости судей, адвокатов и организации системы бесплатной юридической помощи для малоимущего населения. Действующая система юридической помощи имеет ряд проблем. Постановления и определения следственных органов и судов о выплате заработной платы адвокатов по назначению не выполняются в связи с отсутствием для этих целей средств в местном бюджете.

В целях совершенствования деятельности в сфере оказания профессиональной правовой помощи Программой судебно-правовой реформы на 2011-2013 годы предусмотрено принятие закона о правовой помощи. В связи с этим создана рабочая группа, которая в настоящее время разработала Концепцию и проект закона о юридической помощи. Данные документы предусматривают вопросы, связанные с правовой помощью, в том

числе виды бесплатной правовой помощи, субъекты оказания и получения правовой помощи, механизмы её финансирования и реализации.

В целях создания единой и централизованной системы адвокатуры разработан проект Закона РТ “Об адвокатской деятельности и адвокатуре”. Проект закона, в частности регулирует порядок приобретения и прекращения статуса адвоката. Данный порядок должен соответствовать принципу полной независимости, предусмотренного общепризнанными международными нормами, в том числе Основными принципами, касающимися роли юристов (1990 год). В соответствии с положениями этих актов решение данного вопроса должно быть возложено на адвокатские формирования. Для обеспечения прозрачности целесообразно привлекать в этот процесс представителей соответствующих исполнительных органов государственной власти.

Право на судебную защиту также предполагает обязательное и своевременное исполнение судебных решений. Несмотря на проведенные реформы в данном направлении имеются проблемы. Судебные решения длительное время остаются не исполненными.

В 2013 году в Аппарат УПЧ поступило 7 обращений о неисполнении судебных решений. В трёх случаях Уполномоченный оказал содействие гражданам в исполнении судебных решений, в том числе во взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, возмещении вреда, нанесенного здоровью и жилому помещению.

При содействии УПЧ и вмешательства Правительства РТ было исполнено определение Суда города Худжанд от 11 января 2007 года, в соответствии с которым должна быть присуждена стоимость материального и морального вреда в пользу пострадавшего от принудительного труда М.К. Об этом случае было отмечено в Докладе УПЧ за 2011 год. К сожалению исполнение определения было обеспечено только в 2013 году.

Основной причиной неисполнения данного определения в течение длительного времени являлся спор между Миграционной службой при Правительстве РТ и Министерством труда и социальной защиты населения о подчинённости Государственного унитарного предприятия “Точикхоричакор”, который должен был возместить стоимость вреда. В целях содействия исполнению судебного решения и восстановлению нарушенных прав гражданина М.К. УПЧ обратился в Правительство РТ. На основании предписания Генеральной прокуратуры Министерством труда и социальной защиты населения стоимость вреда была возмещена М.К.

Анализ данной группы обращений показывает, что судебными исполнителями не всегда предпринимаются соответствующие меры для

исполнения судебных решений. В то же время не обеспечиваются предусмотренные законом гарантии защиты судебных исполнителей при исполнении ими служебных обязанностей и их поощрение за исполнение судебных решений.

Согласно информации Министерства юстиции из года в год увеличивается поступление исполнительных листов в производство судебных исполнителей. Если в 2008 году по республике в производство судебных исполнителей поступило 23177 исполнительных листов, то в 2013 году их количество достигло 39594.

С реализацией Программы судебно-правовой реформы и созданием административных и семейных коллегий в судах республики количество судей достигло 441 человек, что превышает количество судебных исполнителей на 208 человек. На практике каждому судье должен быть прикреплен хотя бы один судебный исполнитель. Нагрузка судебных исполнителей по сравнению с 2008 годом возросла на 71,7%, что является одной из основных причин несвоевременного и ненадлежащего исполнения ими исполнительных документов. Низкий уровень материально-технического обеспечения деятельности судебных исполнителей также является фактором несвоевременного и ненадлежащего исполнения судебных решений.

По результатам анализа ситуации доступа к правосудию предлагаются следующие рекомендации:

- принятие необходимых мер по обеспечению доступа к информации о деятельности судов;*
- принятие судами своевременных мер по заявлениям подсудимых о применении к ним пыток;*
- проведение анализа применения судами Постановления Пленума Верховного суда Республики Таджикистан “О применении норм уголовного и уголовного процессуального законодательства по противодействию пыткам”;*
- улучшение материально-технического обеспечения судебных исполнителей, обеспечение гарантий их поощрения за исполнение судебных решений и обеспечение механизмов осуществления полномочий судебных исполнителей;*
- обеспечение гарантий независимости адвокатуры в проекте Закона Республики Таджикистан “Об адвокатской деятельности и адвокатуре”;*
- проведение мониторинга судебных процессов.*

2.3. Права человека в закрытых и полужакрытых

учреждениях

В соответствии с законодательством осужденным гарантируются соответствующие права за исключением установленных ограничений.

Международные акты также устанавливают, что все лица, лишенные свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

В республике в целом предпринимаются соответствующие меры для улучшения условий содержания лиц, лишенных свободы. В частности, в рамках имеющихся возможностей особое внимание уделяется вопросу медицинского, санитарно-гигиенического обеспечения осужденных, проведению ремонта зданий и сооружений.

В целях выполнения рекомендаций Специального докладчика ООН по вопросам пыток Хуана Мендеса в 2013 году внесены изменения в Кодекс исполнения уголовного наказания РТ по вопросу устранения ограничений, связанных с исполнением наказания лицами, приговоренными к пожизненному лишению свободы. В соответствии с внесенными изменениями увеличено количество свиданий с родственниками и получение передачи этими осужденными. Осужденным, отбывающим наказание в обычных условиях, предоставлено право получать четыре передачи и четыре посылки, а также провести два краткосрочных свидания в течение года. Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, могут в течение года получать шесть передач и шесть посылок, а также провести три краткосрочных свидания.

Однако посещения закрытых учреждений и анализ ситуации показывают, что несмотря на предпринимаемые меры, условия содержания в учреждениях исполнения уголовного наказания требуют улучшения.

Комитет против пыток ООН и Специальный докладчик ООН по вопросам пыток Хуан Мендес в целях улучшения условий содержания в учреждениях исполнения уголовного наказания представили рекомендации, в частности о выделении достаточных бюджетных ресурсов для предоставления надлежащих медицинских услуг, обеспечения питанием, горячей водой, принадлежностями личной гигиены.

Наблюдение за соблюдением прав лиц, лишенных свободы является одним из приоритетных направлений деятельности УПЧ, а проведение проверок и мониторингов учреждений исполнения уголовного наказания - отличительной особенностью его деятельности.

УПЧ в своей деятельности по содействию защите прав лиц, лишенных свободы наладил взаимовыгодное сотрудничество с Главным управлением исполнения уголовного наказания Министерства юстиции РТ. Правовое положение осужденных и лиц, находящихся под стражей, а также ряд

ограничений, предусмотренных законом в отношении данной категории граждан, требует такое сотрудничество.

Уполномоченный и сотрудники Аппарата в целях проверки условий содержания в исправительных учреждениях, медико-санитарного обеспечения осужденных и определения обращения сотрудников учреждения к осужденным в 2013 году посетили несколько учреждений. В том числе, согласно плана работы и в целях проверки соблюдения прав задержанных лиц Уполномоченный в 2013 году посетил Изолятор временного содержания Управления Министерства внутренних дел в городе Душанбе. При посещении данного учреждения Уполномоченный имел беседу с каждым задержанным лицом. В ходе бесед он узнал об условиях содержания и об отношении к ним сотрудников учреждения. От лиц, содержащихся в данном учреждении, жалоб на сотрудников учреждения не поступило.

Посещение показало, что условия содержания в данном учреждении не совсем отвечают требованиям санитарии и гигиены, в частности отмечалась сырость в камерах на первом этаже, спальные принадлежности и туалеты также не отвечали требованиям. В связи с этим руководству учреждения были представлены рекомендации по улучшению условий содержания задержанных лиц.

Согласно плана работы сотрудники Аппарата также несколько раз посетили Следственный изолятор ЯС 9/7, воспитательное учреждение ЯС 9/12, исправительные учреждения ЯС 3/4, ЯС 3/2, ЯС 3/3, ЯС 3/5 Главного управления исполнения уголовного наказания Министерства юстиции РТ.

Во время посещения данных учреждений сотрудники Аппарата Уполномоченного обращали особое внимание соблюдению законодательства исполнения уголовного наказания, правил внутреннего распорядка, медико-санитарного и материально-бытового обеспечения лиц, лишенных свободы. В ходе посещения было оказано содействие в решении некоторых вопросов, высказанных в ходе бесед осужденными, в том числе в переводе в лечебное учреждение, в получении необходимых документов и др.

По результатам посещений руководству данных учреждений также были представлены рекомендации об улучшении условий содержания.

Постоянные посещения учреждений предварительного содержания и исполнения уголовного наказания является эффективным средством предупреждения пыток. В связи с этим Распоряжением УПЧ от 6 августа 2013 года при Уполномоченном создана рабочая группа по посещению и мониторингу мест лишения свободы. Целью создания рабочей группы является предупреждение пыток в местах лишения свободы, улучшение условий содержания в этих местах, обеспечение регулярных посещений данных

учреждений, взаимодействие с государственными органами в этом направлении, а также разработка и представление рекомендаций о возможности ратификации Факультативного протокола Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В состав группы по мониторингу мест лишения свободы включены представители Аппарата УПЧ и общественных организаций, деятельность которых связана с защитой права на свободу от пыток, в том числе общественные организации – члены Коалиции против пыток.

Утверждены Положение и рабочий план мониторинговой группы. В 2014 году предусмотрено проведение мониторингов в 8 закрытых и полузакрытых учреждениях.

Анализ состояния соблюдения прав осужденных, в том числе привлечение их к труду показывает, что в этом направлении существуют проблемы. Согласно информации Главного управления исполнения уголовного наказания в 2013 году 2124 осужденных были привлечены к полезному труду, что составляет 22% из общего их количества.

Система мер принуждения не может действовать эффективно без применения мер поощрения. Важными мерами процесса воспитания и фактором примерного поведения в местах исполнения наказания является использование условно-досрочного освобождения от исполнения наказания и замена не отбытой части наказания более мягким видом наказания. Согласно информации Главного управления исполнения уголовного наказания в 2013 году для замены более мягким видом наказания, перевода в колонию - поселение и условно-досрочного освобождения от исполнения наказания были представлены документы в отношении 1402 осужденных. Из них 578 осужденных были переведены в колонию – поселение, 463 осужденных условно-досрочно освобождены и в отношении 157 осужденных наказание в виде лишения свободы было заменено на исправительные работы. Представления в отношении 204 осужденных судами были отклонены.

Анализ ситуации в данной области и беседа с родственниками осужденных показывают, что имеют место проблемы, связанные с доступом осужденных к информации, к защите, предоставлением жалоб и заявлений. Например, согласно части 7 статьи 16 и части 5 статьи 91 Кодекса исполнения уголовного наказания РТ осужденный имеет право на защиту. Однако в связи с тем, что закон требует наличия заявления самого осужденного о необходимости защиты, не всегда обеспечивается данная установленная законом гарантия.

В 2013 году к Уполномоченному поступило 18 обращений об оказании содействия в защите прав лиц, лишенных свободы. Некоторые заявители

изъявляют желание посредством Уполномоченного узнать об условиях содержания и состояния здоровья их близких, отбывающих наказание. С таким заявлением к Уполномоченному обратились родители осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях ЯС 3/4 и ЯС 3/2. Представитель Уполномоченного посетил данные учреждения и встретился с осужденными. В ходе посещения осужденные выразили удовлетворение условиями содержания и отношением к ним сотрудников и несогласие судебным приговором.

Обращения об избиении и применении пыток в закрытых учреждениях являются наиболее сложными обращениями, привлекающими внимание общественности. В 2013 году к Уполномоченному поступило 5 обращений от общественных организаций, адвокатов и родственников осужденных об избиении и грубом отношении к осужденным. По данным обращения представитель Уполномоченного посетил те учреждения, деятельность которых обжалуется и встретился с осужденными.

Обращение Представительства Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека в РТ о грубом отношении сотрудников исправительного учреждения ЯТ 9/7 в отношении осужденного Т.В. является примером таких обращений, на основании которых представитель Уполномоченного посетил данное учреждение. В ходе проверки доводы, указанные в обращении не подтвердились, однако Т.В. пожаловался на своё здоровье. В связи с этим руководству исправительного учреждения была представлена рекомендация об определении состояния здоровья осужденного и при необходимости оказания ему медицинской помощи.

Уполномоченный в 2013 году уделял особое внимание повышению профессионального уровня сотрудников исправительных учреждений и обучению их международным и национальным нормам обращения с лицами, лишенным свободы и проводил определенную работу в данном направлении.

С этой целью Уполномоченный и сотрудники Аппарата, а также совместно с Исполнительным аппаратом Президента Республики Таджикистан, Генеральной прокуратурой и Национальным университетом РТ в 6 учреждениях исполнения уголовного наказания и в Следственном изоляторе города Худжанд провели семинары и обучающие тренинги.

В будущем в рамках деятельности группы по мониторингу мест лишения свободы также планируется проведение таких мероприятий.

Также в 2013 году Уполномоченный при финансовой поддержке Датского Института по правам человека опубликовал Сборник международных и национальных правовых актов, предусмотренных для сотрудников учреждений исполнения уголовного наказания.

Содействие в соблюдении прав психически больных лиц также является приоритетным направлением деятельности УПЧ.

Деятельность в данном направлении свидетельствует о постоянной заботе Правительства республики в отношении лиц с психическими заболеваниями.

Согласно информации Министерства здравоохранения и социальной защиты населения РТ в 2013 году выделено 1 205 000 сомони на ремонт Республиканской клинической психиатрической больницы. Указанная сумма была израсходована на ремонт двух мужских, одного женского и восстановительного отделений. Также для столовой больницы приобретено оборудование на сумму 225 тысяч сомони.

Согдийский областной центр психических болезней перестроен на сумму 5 млн. сомони. В отделении психических болезней Центральной больницы г. Нурек, центрах психических болезней Б. Гафуровского района и Хатлонской области частично проведен текущий ремонт.

Все психиатрические учреждения снабжены продуктами питания, комплектами одежды и теплом.

УПЧ в целях определения состояния соблюдения прав психически больных лиц в 2013 году были проведены проверки в 5 психиатрических больницах.

Проверки показали, что в некоторых учреждениях условия содержания больных не отвечают требованиям, не соблюдаются санитарно-гигиенические нормы.

В целях проверки соблюдения прав лиц, страдающих психическими заболеваниями сотрудники Аппарата Уполномоченного в 2013 году посетили Областной центр психических болезней, находящийся в районе Рошткальа, который предназначен для лечения психически больных на территории ГБАО.

Больница состоит из женского и мужского отделений и имеет 60 мест (коек). В данном учреждении работают 59 сотрудников, в том числе 7 врачей-психиатров, 16 сотрудников среднего медицинского, 21 младшего медицинского и 15 обслуживающего персонала. Финансирование больницы осуществляется из средств бюджета местного исполнительного органа государственной власти ГБАО.

Проверка показала, что здание больницы построено в 1930 году, находится в аварийном состоянии и не отвечает требованиям содержания в ней больных.

В беседе с заместителем Председателя ГБАО стало известно, что выделено 6 млн. сомони для строительства нового здания больницы, которое начнётся в 2014 году.

В результате анализа состояния соблюдения прав человека в закрытых и полужакрытых учреждениях предлагаются следующие рекомендации:

-ратификация Факультативного протокола Конвенции против пыток;

- принятие мер по увеличению финансирования для содержания учреждений исполнения уголовного наказания, в том числе для санитарного обслуживания;*
- осуществление постоянного мониторинга закрытых и полузакрытых учреждений с привлечением гражданского общества;*
- проведение обучающих семинаров для сотрудников учреждений исполнения уголовного наказания по международным и национальным стандартам обращения с лицами, лишенными свободы.*

2.4. Право на свободу выражения мнения, доступ к информации и средствам массовой информации

В настоящее время для развития и свободной деятельности средств массовой информации в стране создана необходимая правовая база, которая постоянно совершенствуется.

Важным шагом в развитии правовой базы деятельности СМИ в стране является принятие в новой редакции Закона РТ “О периодической печати и других средствах массовой информации”, устанавливающий с учетом требований современности организационно-правовые основы деятельности периодической печати и других средств массовой информации и государственные гарантии свободы печати.

В последние годы в республике увеличилось количество негосударственных средств массовой информации. В настоящее время действуют 64 радио- и телевизионных сетей, из которых 45 являются негосударственными, в том числе 17 радио- и 28 телевизионных (8 кабельных) сетей. В республике также издаются 334 газет, 175 государственных, частных, общественных, отраслевых журналов и действуют 11 информационных агентств.

Интернет как важное средство получения информации постоянно развивается. Количество его пользователей в республике увеличивается из года в год. Согласно информации Службы связи при Правительстве РТ в 2013 году количество пользователей интернет составило 3,8 млн. человек, что больше прежних лет (в 2010 году – 1,8 млн., в 2011 году – 2,1 млн., в 2012 году – 3,7 млн.).

Анализ ситуации в 2013 году показывает, что несмотря на достигнутые успехи в данной области, до сих пор существуют проблемы.

Проблемы в основном связаны с несоблюдением сроков предоставления информации, предоставлением неполной информации, отказом в предоставлении информации, отсутствием информации на сайтах государственных органов об их деятельности.

По результатам рассмотрения Доклада РТ в рамках Универсального периодического обзора государства – члены Совета ООН по правам человека представили рекомендации о принятии мер по обеспечению свободы печати. Комитет ООН по правам человека также представил Республике Таджикистан рекомендации о принятии всех мер для гарантии того, чтобы любые ограничения свободы выражения мнения устанавливались в полном соответствии с требованиями статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах (для уважения прав и репутации других лиц; для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения).

В связи с декриминализацией ответственности за клевету и оскорбление в 2013 году не было отмечено случаев уголовного преследования журналистов и средств массовой информации, однако увеличилось количество гражданских исков и административное преследование СМИ и журналистов. К журналистам были предъявлены иски на большую сумму о возмещении морального вреда.

В 2013 году в судах республики было рассмотрено 9 гражданских и административных дел с участием средств массовой информации и журналистов, в том числе иск интеллигенции против корреспондента газеты «Азия-плюс» и иск поэта Аскар Хакима против газеты «Самак».

Опыт показывает, что некоторые средства массовой информации при осуществлении профессиональной деятельности допускают нарушения. Публикация информации без предварительной проверки, унижение чести и достоинства, непринятие во внимание норм этики являются примерами этих нарушений.

В направлении свободы выражения мнения, доступа к информации и средствам массовой информации предлагаются следующие рекомендации:

-налаживание эффективного сотрудничества между СМИ и государственными органами;

-проведение обучающих семинаров для сотрудников государственных органов и СМИ о гарантиях доступа к информации;

-размещение на сайтах государственных органов информации об идеях, постоянное обновление и наращивание размещенной информации;

- включение темы по вопросам о доступе к информации в учебные программы центров повышения квалификации различных государственных органов;

-принятие закона о деятельности интернет;

-принятие необходимых мер в целях укрепления навыков и знаний журналистов в области прав и свобод человека.

2.5. Право на труд

Право на труд обеспечивается Конституцией Республики Таджикистан, Трудовым кодексом, законами Республики Таджикистан “О государственной службе”, “О содействии занятости населения”, “О социальном партнерстве, соглашениях и коллективных договорах” и другими нормативными правовыми актами.

После ратификации Республикой Таджикистан Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1998 г.) принимаются необходимые меры по реализации его основных требований.

В настоящее время Республикой Таджикистан ратифицировано 51 Конвенция и 22 Рекомендации Международной организации труда в сфере трудовых отношений.

В соответствии со ст. 102 Трудового кодекса работодатель независимо от своего финансового состояния, обязан выплатить работнику за выполненную им работу установленную плату за труд. Дискриминация в оплате труда запрещается. Однако практика показывает, что требования данной статьи не всегда выполняются и граждане, работающие в частном секторе, в некоторых случаях своевременно не могут получить свои заработанные деньги.

По данным Генеральной прокуратуры по состоянию на 1 января 2014 года задолженность по заработной плате в масштабе республики составляет 33 085800 сомони и ежегодное её увелечение вызывает озабоченность.

Произведенные проверки надзорных органов в этом направлении показывают, что причины и условия возникновения новых задолженностей по заработной плате являются безответственность и нереагирование руководителей организаций и предприятий, невозможность реализации сырья, изделий (продукции), несвоевременная оплата за использованную электроэнергию и воду, невыполнение доходной части местных бюджетов в некоторых городах и районах и несоблюдение требований законодательства при нормировании и подсчете заработной платы работников.

Согласно информации Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан по исполнению законодательства в сфере труда в 2013 году в отношении руководителей хозяйственных субъектов внесено 172 представления, 593 предписания и для отмены актов, противоречащих закону принесено 664 протеста, на основании которых 351 лицо привлечены к административной, 227 лиц к дисциплинарной и 285 лиц к материальной ответственности и в отношении 61 лица возбуждены уголовные дела.

В 2013 г. правовыми инспекторами труда Федерации независимых профсоюзов Таджикистана выявлено 2958 случаев нарушения законов в области труда, из них 2604 случая были устранены в установленных сроках.

По данным Совета юстиции Республики Таджикистан в 2013 г. судами республики были рассмотрены 94 гражданских дела по трудовым спорам, из них 23 были удовлетворены. В том числе из 28 рассмотренных дел по выплате заработной платы 10 были удовлетворены.

За 2013 год в адрес УПЧ поступило 16 письменных обращений в сфере права на труд. Граждане в основном обращаются по поводу несвоевременной выплаты заработной платы, неисполнения решения судов по взысканию заработной платы, несогласия с увольнением и по другим вопросам.

Анализ поступающих в Аппарат УПЧ обращений показывает, что в некоторых случаях судебные акты по взысканию задолженностей по заработной плате не всегда полностью исполняются судебными исполнителями. Основная причина неисполнения судебных актов по вопросам задолженностей по заработной плате является приостановление деятельности предприятий, имеющих задолженность или признания их банкротом.

Занятость населения, создание новых рабочих мест являются важнейшими задачами дальнейшего развития экономики страны. В этом направлении в республике принимаются необходимые меры.

В рамках Программы содействия занятости населения в 2013 году 37903 граждан были обеспечены рабочими местами. За счет всех источников в республике созданы 205333 новых рабочих места, из которых 66,4% (132782 места) приходится частному сектору.

В 2013 году в государственные органы занятости населения обратились 119189 граждан, из них 71168 были зарегистрированы как ищущие работу и 51403 граждан официально зарегистрированы в качестве безработных. Этим органом 8145 гражданам выплачено пособие по безработице в размере 3 273 981 сомони.

Низкий размер заработной платы и незаинтересованность граждан замещать вакантные рабочие места, высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи, инвалидов, женщин и жителей сел являются проблемными вопросами рынка труда. Созданные рабочие места по причинам низкой оплаты труда, временного и сезонного характера не замещаются.

Другой вопрос при приеме на работу, продвижении по службе и повышении квалификации является наличие дискриминации по признакам возраста и пола. Международные стандарты устанавливают, что граждане без всякой дискриминации по признакам возраста и пола должны пользоваться всеми гарантиями. Однако анализ показывает, что в некоторых объявлениях о приеме на работу имеют место ограничения по признакам возраста и пола.

Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин по результатам рассмотрения очередного Доклада Республики

Таджикистан о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин рекомендовал привести статьи 160 и 161 Трудового кодекса Республики Таджикистан, которые ограничивают экономические возможности женщин, в соответствии с международными нормами.

В сфере обеспечения нормальными и безопасными условиями труда имеются некоторые проблемы. По данным Государственной службы по надзору в сфере труда, занятости и социальной защиты населения в 2013 году по вопросам соблюдения правил и требований безопасности труда на предприятиях и организациях проведены 296 проверок и зарегистрированы 80 несчастных случаев, в том числе 31 со смертельным исходом, 46 случаев получения увечий и 3 случая профессионального заболевания.

По данным Генеральной прокуратуры в 2013 году в масштабе республики произошло 115 несчастных случаев на производстве, в 46 случаях погибли работники. По результатам прокурорских проверок в этом направлении возбуждены 58 уголовных дел и направлены для рассмотрения в суд.

Анализ показывает, что причинами несчастных случаев на производстве являются невыполнение работниками и работодателями обязательств в сфере безопасности труда, низкая трудовая и производственная дисциплина, необеспечение работников средствами индивидуальной защиты и специальной одеждой, несвоевременное проведение отраслевых инструктирований и слабый надзор в этом направлении.

Необходимо отметить, что состояние охраны труда и техники безопасности требуют улучшения.

Из представленной в УПЧ информации органов прокуратуры и Государственной службы по надзору в сфере труда вытекает, что безразличие, несоблюдение требований трудового законодательства, низкая правовая просвещенность некоторых работодателей и неосведомленность работников о своих правах являются основными причинами нарушения трудового законодательства.

В сфере защиты права на труд предлагаются следующие рекомендации:

-разработка эффективных программ по созданию специальных рабочих мест для инвалидов и определение рабочих мест в соответствии с квотами в предприятиях независимо от организационно-правовых форм и собственности;

-улучшение состояния охраны труда и техники безопасности в производстве, усиление надзора за проведением организационно-технических мероприятий и проведение мониторинга состояния охраны труда и техники безопасности со стороны соответствующих надзорных органов;

- создание рабочих мест в сельской местности;*
- анализ статей 160 и 161 Трудового кодекса в целях обеспечения равных экономических возможностей женщин и внесение в них соответствующих изменений;*
- повышение уровня правовых знаний работодателей и работников.*

2.6. Защита прав трудовых мигрантов

В Республике Таджикистан вопросам миграции, особенно защите прав трудовых мигрантов уделяется особое внимание. Республикой Таджикистан ратифицирована Конвенция ООН о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей.

В целях выполнения норм данной Конвенции представлен первый Доклад Республики Таджикистан и для реализации рекомендации Комитета ООН по защите прав всех трудящихся мигрантов, утвержден Национальный план на 2012-2017 годы.

29 октября 2013 года подписан Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Российской Федерации о трудовой деятельности и защиты прав граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации и граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан от 16 октября 2004 года. Данный документ позволяет выдачу разрешения на работу трудовым мигрантам на территории принимающего государства на срок не более чем на три года без выезда за пределы принимающего государства.

В соответствии с Соглашением между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией о порядке пребывания граждан Республики Таджикистан на территории Российской Федерации, которое вступило в действие 17 января 2014 года, граждане Республики Таджикистан, временно пребывающие на территории Российской Федерации, освобождены от обязанности постановки на учёт по месту их пребывания в российских компетентных органах в течение пятнадцати дней с даты въезда.

В 2013 году из республики выехало 799 698 трудовых мигрантов, из которых мужчин - 698 823 и женщин – 100875. Как показывает анализ, наблюдается рост процесса трудовой миграции граждан республики за рубежом и более 90% трудовых мигрантов из республики выезжают в Российскую Федерацию.

Трудовая миграция наряду с положительной также имеет и отрицательные стороны. Уменьшение квалифицированных трудовых ресурсов, увеличение социальных проблем в связи пенсионным обеспечением, распад семьи, ухудшение состояния здоровья трудовых мигрантов, уменьшение демографических потенциалов республики являются отрицательными

сторонами этого процесса. Миграция не только уменьшает количество мужчин брачного возраста, но и приводит к многобрачию. Другой проблемной, требующей разрешения является оставление детей трудовых мигрантов на произвол судьбы внутри республики. Отдалённость от родственников и близких приводит к ослаблению и разрыву уз семейных отношений, увеличению распада семьи и уменьшению зарегистрированных браков.

Большинство трудовых мигрантов, ежегодно выезжающее за границу, не имеют специальности и квалификацию и на зарубежном рынке труда становятся неконкурентоспособными.

Нелегальная миграция является одной из актуальных миграционных проблем. Нелегальному положению трудовых мигрантов способствуют различные факторы. Не совершенность законодательства и механизмов его реализации, сложность процедуры легализации (административные барьеры), низкая правовая осведомлённость мигрантов, незнание законов принимающего государства и процедуры регистрации и получения разрешения на работу, незнание языка, совершение со стороны представителей исполнительных органов власти принимающего государства злоупотреблений должностными полномочиями, отсутствие определенной структуры по оказанию всесторонней помощи, проявление активности многочисленных нелегальных посредников, несоблюдение сроков рассмотрения обращений иностранных граждан со стороны соответствующих органов и другие являются примерами таких факторов. Нелегальное состояние трудовых мигрантов не позволяет им иметь доступ к правосудию.

Анализ процессов трудовой миграции показывают, что в настоящее время появились многие проблемы во время пресечения государственной границы РФ трудовыми мигрантами, которые раньше были депортированы или в их отношении были приняты меры административного выдворения. После истечения пятилетнего запрета на въезд таких лиц на территорию РФ не разрешается их въезд на территорию принимающего государства по разным причинам (неуплата штрафов, совершение преступлений, допущение ошибок в Базе данных государственной информационной системы РФ) и в результате дорожные расходы несут сами трудовые мигранты.

В принимающих государствах наблюдается нарушение прав трудовых мигрантов, особенно при приеме на работу, обеспечении условий труда, выплате заработной платы, установлении продолжительности рабочего времени, предоставлении гарантий, предусмотренных трудовым законодательством.

Квотирование трудовых мигрантов в РФ является причиной осуществления трудовой деятельности трудовыми мигрантами без разрешения на работу.

Трудовые мигранты, осуществляющие трудовую деятельность в пределах РФ без разрешения на работу и не уплачивающие в добровольном порядке пенсионные взносы, не могут извлекать пользу из фонда пенсионного обеспечения.

Трудовые мигранты по причине отсутствия у них полиса медицинского страхования не могут использовать услуги медицинских обслуживаний. Холодный климат, тяжелые условия труда и проживания являются причинами появления различных заболеваний среди трудовых мигрантов, в том числе туберкулёза, бесплодия и так далее.

Доступ к жилью является одним из труднейших проблем для трудовых мигрантов. Большинство трудовых мигрантов проживают на своих рабочих местах, не имеющих элементарные условия для проживания.

Трудовые мигранты в принимающих государствах в большинстве случаев встречаются с расовой дискриминацией радикальных групп местного населения. Рост ксенофобских настроений в российском обществе угрожает безопасности трудовых мигрантов и становится поводом для использования актов насилия со стороны националистических групп.

Следует отметить, что количество преступлений, совершаемых трудовыми мигрантами на территории РФ не так высоко, однако количество преступлений совершаемых в отношении трудовых мигрантов из года в год растет. Согласно представленным данным Министерства внутренних дел в 2013 году 960 трупов соотечественников было доставлено на родину.

Содействие в защите и восстановлении прав трудовых мигрантов определено как приоритетное направление в Стратегии развития УПЧ на 2011-2015 годы. Основная задача УПЧ в этом направлении является изучение проблем, связанных с состоянием соблюдения и защиты прав и свобод трудовых мигрантов за рубежом, доведение данной информации до сведения общества и соответствующих государственных органов.

С учетом того, что большинство трудовых мигрантов из Таджикистана работают в Российской Федерации, по инициативе УПЧ были подписаны несколько соглашений о сотрудничестве с Уполномоченными по правам человека субъектов РФ. В настоящее время такие соглашения подписаны с Уполномоченными по правам человека в РФ, в городе Санкт-Петербурге, Свердловской, Самарской и Оренбургской областях РФ. Основная цель этих соглашений является содействие во всестороннем соблюдении прав трудовых мигрантов, своевременное извещение соответствующих государственных органов по фактам нарушения прав трудовых мигрантов и принятие мер по восстановлению их нарушенных прав.

В 2013 году в целях усиления сотрудничества по содействию в защите прав трудовых мигрантов состоялись три рабочие поездки УПЧ в РФ. Рабочие поездки создали благоприятные условия для сотрудничества представительств РТ в РФ и таджикских диаспор с Уполномоченными по правам человека и другими государственными органами в деле защиты прав трудовых мигрантов.

По результатам рабочих поездок УПЧ предложил соответствующим органам РТ свои рекомендации по улучшению ситуации в этом направлении.

На основе рекомендаций Совместного заявления участников Региональной конференции Омбудсменов Центральной Азии и Российской Федерации, состоявшейся 30-31 октября 2012 года в городе Душанбе, при УПЧ создана Рабочая группа по защите прав и свобод трудовых мигрантов из числа представителей государственных органов и неправительственных организаций в составе 15 человек.

В 2013 году в УПЧ поступило 15 обращений трудовых мигрантов и членов их семей, которые содержат жалобы, в основном на запрет их въезда на территорию Российской Федерации.

Анализ обращений показывает, что основная причина запрета на въезд в РФ является несоблюдение ими требований миграционного законодательства (несвоевременный выезд из территории принимающего государства после окончания миграционного учета, совершение за последние три года два и более административных правонарушений, въезд в случае депортации или административного выдворения, наличие судимости за преступления, совершенные на территории РФ, неуплата административного штрафа и другие). По данным Миграционной службы Министерства труда, миграции и занятости населения РТ более 70 тысяч граждан республики не могут въезжать на территории РФ в течение от 3 до 5 лет. В 2013 году из территории РФ 2539 граждан РТ были депортированы, из них 292 выдворены.

К сожалению в последнее время имидж трудовых мигрантов за рубежом снизился. На имидж трудовых мигрантов негативно влияет нелегальное положение трудовых мигрантов, отношение местных жителей принимающего государства, работы, которые мигранты выполняют, условия проживания и другие факторы.

Для повышения имиджа трудовых мигрантов целесообразна их подготовка к выезду за границу, их обучение истории, культуре, языку, традициям и обрядам наций и народностей принимающего государства. Наряду с этим необходимо усилить за рубежом сотрудничество представительства государственных органов Таджикистана и таджикских диаспор со СМИ принимающего государства, пропагандировать культуру таджиков, их гостеприимство и

вежливость и осуждать мигрантов-правонарушителей, а также распространяющих наркотические вещества.

Необходимо отметить, что защита прав и интересов трудовых мигрантов во многом зависит от деятельности представительств Таджикистана за рубежом. В связи с этим необходимо активизировали их работу.

Целесообразно обеспечить трудовых мигрантов работой за рубежом путем организованных наборов. В 2013 году Государственным унитарным предприятием «Точикхоричакор» на основании договоров было отправлено в РФ 648 граждан, а через хозяйственных субъектов - 4556, что является недостаточным.

В целях защиты прав трудовых мигрантов представляются следующие рекомендации:

- организация бесплатной правовой помощи в местах постоянного пребывания трудовых мигрантов;

-принятие мер по снижению уровня трудовой миграции и предотвращения нелегальной миграции;

-принятие мер по конкурентоспособности трудовых мигрантов в зарубежных рынках труда и повышения имиджа трудовых мигрантов;

-организация домиграционных курсов подготовки трудовых мигрантов по требуемым специальностям зарубежных рынков труда;

-налаживание системы организованного набора трудовых мигрантов за рубежом;

-повышение осведомлённости трудовых мигрантов об их правах и обязанностях, порядке въезда и выезда из принимающего государства, пребывания, порядке оформления документов (регистрация и получение разрешения на работу или патента);

-активизация работы представительств Таджикистана за рубежом в сфере защиты прав трудовых мигрантов;

-усиление ответственности предприятий, занимающихся отправкой трудовых мигрантов за рубеж;

-ускорение принятия Закона Республики Таджикистан «О трудовой миграции».

2.7. Защита прав лиц с ограниченными возможностями

Обеспечение прав и повышение уровня жизни лиц с ограниченными возможностями в РТ является одним из важных задач социальной политики государства. Политика государства в этом направлении закреплена в ряде нормативных правовых актов, таких как Закон РТ «О социальной защите инвалидов», постановлений Правительства РТ «Об утверждении Правил

обеспечения инвалидов санаторно-курортным лечением», «Об утверждении Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации» и т.п. В Законе РТ «О социальной защите инвалидов» предусмотрено, что инвалидам создаются равные возможности для жизнедеятельности и интеграции в обществе.

Наряду с достижениями в сфере защиты прав инвалидов имеются некоторые проблемы. Закон РТ «О социальной защите инвалидов» регулирует преимущественно экономические и социальные вопросы инвалидов, а их гражданские и политические вопросы остались не закрепленными. Независимо от того, что за невыполнение положения данного закона в отношении физических и юридических лиц предусмотрена ответственность, на практике часть этих требований не выполняются по разным причинам.

Наряду с этим, неполный охват инвалидов к труду, незаинтересованность работодателей в принятии их на работу, низкий уровень информации инвалидов о своих правах, ограниченный их доступ к социальным и информационным инфраструктурам, безразличие общества к проблемам лиц с ограниченными возможностями, нехватка специалистов – сурдопереводчиков создают преграды в реализации прав инвалидов.

К инвалидности в обществе относятся не как к социальной проблемы, а как к медицинской.

Согласно информации Министерства здравоохранения и социальной защиты населения РТ в Таджикистане количество инвалидов составляет 166 677 человек.

Основными причинами первичной инвалидности среди населения являются врожденные болезни, низкая культура санитарии граждан, несвоевременное обращение в обследующие и оздоровительные учреждения, рост транспортных происшествий, наличие родственных браков, неблагоприятные условия в быту и на работе и другие.

С учетом того, что защита прав инвалидов признана одним из приоритетных направлений деятельности УПЧ, в 2013 году работниками Аппарата УПЧ проведены мониторинги состояния доступности зданий и окружающей среды для нужд лиц с ограниченными возможностями на территории районов Фирдавси и Шохмансура города Душанбе.

Проверка инфраструктурных объектов данных районов показала, что ряд зданий, расположенных на их территории, с точки зрения доступности к лицам с ограниченными возможностями недоступны по нижеследующим причинам:

-в них отсутствуют лифт, пандусы и другие оборудования, необходимые для лиц с ограниченными возможностями . В некоторых объектах хоть имеется

лифт, но он находится не в рабочем состоянии и по этой причине лица с ограниченными возможностями не могут подняться на верхние этажи;

-остановки общественного транспорта построены без учета нужд лиц с ограниченными возможностями;

-вновьсозданные подземные переходы хоть имеют пандусы, но лица с ограниченными возможностями, имеющие инвалидные коляски, не могут использовать их без помощи других.

Ответственные лица инфраструктурных объектов считают, что одна из причин недоступности данных объектов для инвалидов это нехватка необходимых средств. Однако отсутствие денежных средств или другие экономические проблемы не освобождают соответствующие органы (организации) от этих обязанностей. Наряду с этим соответствующим органам (организациям) следует принять необходимые меры по обеспечению доступа инвалидов к зданиям и инфраструктурным объектам, особенно в жизненно важных сферах, таких как здравоохранение, культура, транспорт, образование и так далее.

Независимо от того, что Законом РТ “О социальной защите инвалидов” предусмотрены определенные квоты и создание специальных рабочих мест для инвалидов, данное положение не выполняется полностью на практике. Количество инвалидов, обеспеченных рабочим местом, крайне мало. Согласно информации Министерства труда, миграции и занятости населения РТ в 2013 году согласно квоты обеспечены рабочими местами всего 172 инвалидов.

Основными причинами непривлечения инвалидов на рынок труда являются отсутствие для них специализированных рабочих мест, доступный транспорт и недоступность инфраструктурных объектов.

Анализ в этом направлении показывают, что работодатели не заинтересованы в труде инвалидов в связи с их правом на неполный рабочий день, дополнительные отпуска, специализированные рабочие места и другие гарантии.

В 2013 году в УПЧ поступило 9 обращений лиц с ограниченными возможностями, касающихся вопросов социального обеспечения, жилища, собственности, содействия в оказании материальной помощи и так далее. УПЧ постоянно прилагает усилия для положительного решения обращений инвалидов. Например, обращение Уполномоченного по правам человека Волгоградской области РФ о содействии в возмещении нанесенного ущерба здоровью П.Л. – бывшего гражданина РТ решено положительно.

Не секрет, что пенсия для инвалидов является основным источником их проживания и в связи с этим является целесообразным ее периодическое повышение и индексация.

Таджикистан до сих пор не ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов. Ратификация данного документа станет важным шагом в обеспечении прав инвалидов и решении их проблем. В целях изучения возможностей РТ по ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов создана Межведомственная рабочая группа.

В сфере защиты прав лиц с ограниченными возможностями предлагаются следующие рекомендации:

- ратификация Конвенции ООН о правах инвалидов;*
- привлечение НПО к изучению и исследованию состояния прав инвалидов;*
- разработка и принятие государственных программ по вопросам инвалидов;*
- привлечение СМИ к проблемам инвалидов и путям их решения;*
- поддержка и поощрение инвалидов к предпринимательской деятельности;*
- обеспечение безбарьерной доступности инвалидов к инфраструктурным объектам, общественному транспорту, информации и коммуникационным обслуживаниям;*
- введение титров и сурдо-переводчиков в телевизионных программах;*
- исключение ограничения о нетрудоспособности инвалидов 1 и 2 группы;*
- приведение остановок общественного транспорта в соответствие с нуждами лиц с ограниченными возможностями.*

2.8. Права граждан на жильё

В соответствии с международными и национальными документами каждый имеет право на жильё. Это право обеспечивается путем осуществления государственного, общественного, кооперативного и индивидуального жилищного строительства.

В 2013 году площадь жилого фонда, сданного в эксплуатацию, составила 1 млн 233 тысяч 200 квадратных метров, что больше по сравнению с 2012 годом (1 млн 109 тысяч 700 квадратных метров).

По данным Государственного комитета по землестроительству и геодезии РТ с 2010 года по август 2013 года в республике для строительства жилых домов гражданам было выделено 28 235,59 га приусадебных участков.

Наряду с этим вопрос удовлетворения потребности граждан на жильё в связи с переходом на рыночные отношения, уменьшение строительства государственного жилищного фонда в настоящее время является проблемным и требующим решения. Особенно малоимущие слои населения и другие нуждающиеся в связи с отсутствием возможностей не могут приобрести жильё.

Такие проблемы имеются и на уровне законодательства. В том числе действующий Жилищный кодекс не отвечает сегодняшним требованиям. Данный Кодекс не соответствует нормам законов, принятых после него и не регулирует все отношения, возникшие в последние годы.

В данное время разработан проект нового Жилищного кодекса, который находится на рассмотрении Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ.

Согласно проекту нового Жилищного кодекса граждане сами должны прилагать усилия для приобретения жилья. Государственные органы обязаны содействовать в осуществлении этого права граждан. Жилые дома государственного жилищного фонда предоставляются по договору социального найма для использования малоимущим и относящимся к социально защищенным слоям населения. Учет граждан осуществляется согласно списку по месту жительства в местном исполнительном органе государственной власти или органе самоуправления посёлков и сел.

В проекте нового Жилищного кодекса (статья 12) предусмотрен перевод жилого помещения в нежилое, что приводит к уменьшению жилищного фонда и преждевременному износу инженерных оборудования. Принятие Жилищного кодекса с такой нормой может привести к повышению цен и увеличению жилищных проблем. Поэтому целесообразно пересмотреть данную норму.

В последние годы участились случаи строительства автозаправочных станций вблизи жилых домов и объектов социального назначения, что угрожает безопасности жилых домов, экологической и пожарной безопасности. Целесообразно строить такие объекты вдали от жилых домов.

Другим вопросом, требующим своего решения, является выдача разрешения местным исполнительным органом государственной власти юридическим и физическим лицам на использование жилых помещений и придомовых участков в целях предпринимательской деятельности (торговли, общественного питания, бытового обслуживания, культурно-развлекательных мероприятий, парковки автотранспорта). Обычно в таких случаях не принимаются во внимание предварительное согласие жителей жилых домов и тем самым нарушаются их права на благоприятные условия жизни. Такие дома согласно назначению предусмотрены только для проживания.

В основном граждане выражают недовольство парковкой автотранспорта возле жилых домов, шумов из предприятий общественного питания, торговли и развлекательных заведений, запахами отходов, переустройством жилых помещений и низким уровнем обеспечения водой и электричеством.

Придомовые земельные участки предусмотрены для общего пользования, озеленения, строительства спортивных площадок для детей и другим

подобным целям. Однако вопреки этому, еще имеются случаи захвата придомовых земельных участков отдельными лицами.

Другой вопрос, распространенный в последние годы, является получение гражданами кредитов в банках и у частных лиц в целях предпринимательской деятельности и взамен полученных кредитов закладывают свои дома и квартиры. В случае невозможности уплаты займа, заемщик и его семья остаются без жилья. С такими проблемами в УПЧ обратились граждане Л.М., М.С. и Ш.М. В связи с этим целесообразно предусмотреть в законодательстве некоторые ограничения при закладывании единственного жилого дома (квартиры).

В соответствии со статьёй 84 Жилищного кодекса сезонные и временные работники и лица, работающие по срочному трудовому договору, а также студенты и учащиеся в период работы или учебы могут использовать общежития. Однако в последнее время в общежитиях, принадлежащих высшим и специальным учебным заведениям, по причине отсутствия должного контроля вселяются лица, не имеющие право проживания в них.

Следует отметить, что в последние годы в городе Душанбе осуществляется практика предоставления земельных участков для строительства доступных многоквартирных домов и посредством этого осуществляется строительство жилья за счет средств самих граждан и таким путем граждане обеспечивают своё конституционное право на жильё. Такая практика является полезным и содействует решению жилищных проблем. Эта практика является целесообразным и есть необходимость в ее распространении.

В 2013 году в УПЧ по вопросам права на жильё и на собственность поступило 69 обращений. Анализы показывают, что граждане в основном обращаются по вопросам получения земельных участков под строительство жилого дома, выселения из квартир, присвоения жилых домов путем составления фиктивных документов, незаконной продажи квартир, аннулирования документов легализации жилья, устранения барьеров при реализации прав собственности.

В 2013 году судами были рассмотрены 1457 дел по жилищным спорам и собственности. В большинстве обращений, поступивших в УПЧ, граждане жалуются на принятые судами решения. Анализ этой группы обращений показывает, что споры по жилищным вопросам в большинстве случаев возникают по причинам отсутствия соответствующей информации о порядке оформления права собственности на жильё и документов, подтверждающих право на земельные участки.

В 2013 году органами прокуратуры проведены проверки деятельности некоторых организаций и учреждений жилищно-коммунального обслуживания.

В целях устранения выявленных недостатков принесено 9 представлений, 3 предписания и 41 протеста. Актами прокурорского реагирования 50 человек были привлечены к дисциплинарной и административной ответственности и возбуждены 7 уголовных дел.

Анализ статистических данных Управления судебных исполнителей Министерства юстиции РТ показывает, что в последние годы защита жилищных прав граждан посредством судов увеличивается и соответственно нагрузка судебных исполнителей прибавляется. Однако, во многих случаях судебные исполнители своевременно не могут выполнять свои задачи по причине того, что заемщики не имеют достаточного имущества и средств. Кроме того, нехватка судебных исполнителей, отсутствие благоприятных условий их труда (отсутствие рабочих кабинетов) и другие факторы становятся причиной пропуска сроков исполнительных действий и оказывают отрицательное воздействие на надлежащее выполнение исполнительных документов.

В целях улучшения ситуации с соблюдением прав человека в сфере права на жильё предлагаются следующие рекомендации:

-расширение строительства социального жилья и увеличение участия государства в его строительстве;

-организация и совершенствование системы государственного обеспечения социального жилья лицам, относящимся к социально защищенным категориям;

-пересмотр норм проекта нового Жилищного кодекса, предусматривающего перевод жилого помещения в нежилое помещение;

-строительство автозаправочных станций вдали от жилых домов и социальных объектов и принятие противопожарных мер;

-принятие мер по устранению негативных воздействий предпринимательской деятельности на жителей жилых домов;

-усиление контроля для целенаправленного использования общежитий образовательными заведениями;

-поддержка предпринимателей, строящих многоквартирные дома малоимущим слоям населения;

-ускорение принятия нового Жилищного кодекса;

-разработка и принятие Государственной программы по реализации прав граждан на жильё.

2.9. Гендерное равенство и защита от насилия в семье

В целях обеспечения фактического равноправия мужчин и женщин, предотвращения насилия в семье принят ряд нормативных правовых актов,

таких как законы РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях их реализации», «О предотвращении насилия в семье», Указ Президента Республики Таджикистан «О повышении роли женщины в обществе» и другие. Комитетом ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин оценено положительно принятие Закона «О предотвращении насилия в семье».

Наряду с позитивными сдвигами, достигнутыми в этом направлении, имеются также недостатки. Независимо от того, что гендерное равноправие гарантировано на законодательном уровне, на практике некоторые проблемы еще полностью не устранены. Закон «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях их реализации» полностью не определил механизмы реализации гендерного равноправия.

Анализ ситуации участия женщин в государственных органах показывает, что во многих органах они представлены недостаточно. По данным Агентства государственной службы при Президенте Республики Таджикистан по состоянию на 20 октября 2013 года количество женщин среди государственных служащих составляет всего 23,4 % (из 18705 государственных служащих 4378 женщины).

По информации Совета юстиции РТ в 2013 году фактическое положение гендерного равноправия в судебном корпусе (кроме Верховного Суда и Высшего экономического Суда) выглядит следующим образом: мужчины – 295 человек, женщины – 98 человек, в том числе, председатели судов: мужчины- 72 человека, женщины – 8 человек; заместители председателей судов: мужчины – 27 человек, женщины – 4 человека; судьи: мужчины – 192 человека, женщины – 68 человек.

Комитет ООН по правам человека по итогам рассмотрения второго периодического Доклада Таджикистана о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах в июле 2013 года выразил озабоченность в связи с недостаточным представительством женщин в государственном секторе. В связи с периодическим Докладом Таджикистана по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин также выразил свою озабоченность по данному вопросу.

Для обеспечения гендерного равноправия целесообразно реализовать меры, предусмотренные в государственных программах, в том числе обеспечение представительства женщин (квотирование), предпочтение женщинам при проведении конкурсов на замещение государственных должностей.

До сих пор всё ещё существуют случаи незарегистрированных браков и многожёнства. В 2013 году количество дел, рассмотренных судами республики

в связи с двоежёнством и многожёнством, составил 95 случаев, что по сравнению с 2012 годом на 15 случаев больше.

Анализ количества рассмотренных судами республики дел, связанных со снижением брачного возраста показывает, что в 2013 году (2806) их количество по сравнению с 2012 года (2951) уменьшилось. Целесообразно, что исключительные случаи снижения судами брачного возраста всесторонне были определены на законодательном уровне.

В 2013 году количество зарегистрированных браков органами ЗАГС составляет 97471 (в 2012 году - 97796) брак и 8194 (в 2012 году - 7608) расторжения браков. По сравнению с 2012 годом количество расторжения браков увеличилось на 585 случаев.

Предотвращение насилия в семье

Насилие в семье считается серьезным нарушением прав человека и является причиной возникновения других социальных проблем, как увеличение количество разводов, ранних браков, отвлечение детей от учебы и других. К сожалению, в обществе насилие в семье считается как исключительно семейным делом.

Специалисты видят причину насилия в семье в низкой правовой грамотности, материальной зависимости женщин от мужчин и др.

По информации Министерства внутренних дел Республики Таджикистан в 2013 году зарегистрировано 2481 случая насилия в семье. По 615 случаям насилия в семье возбуждены уголовные дела и направлены в суды для рассмотрения.

Одним из злободневных вопросов, имеющим тенденцию к увеличению, это суицид женщин. По официальным данным в 2013 году зарегистрировано 299 случаев (в 2012 году - 287) суицида женщин. Анализы показывают, что увеличение случаев суицида связано с насилием в семье. Другие факторы, способствующие суициду, являются трудные условия жизни и принуждение к браку. В период 2013 года по 96 случаям выдачи замуж девочек, не достигших брачного возраста и по 35 случаям заключения брака с лицами, не достигшими брачного возраста, возбуждены уголовные дела и переданы в суды для рассмотрения.

Потерпевшие от насилия в семье не часто обращаются в соответствующие органы для защиты своей чести и достоинства. Является целесообразным создание специализированного подразделения по вопросам борьбы с насилием в семье.

В данный момент разработан проект Государственной программы «Предотвращение насилия в семье на 2014-2020 годы», который направлен на усиление механизма предотвращения насилия в семье, борьбу с преступностью,

особенно с факторами, способствующими насилию в семье, с противоправными поступками и аморальным поведением в обществе и обеспечение социальной и правовой защиты граждан.

Таджикистан является участником Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и выполнение её норм для государств-участников является обязательным. В рамках реализации данной Конвенции 8-9 октября 2013 года Комитетом ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассмотрен очередной Доклад РТ. Членами Комитета дана положительная оценка Докладу республики, а также представлены рекомендации с целью улучшения ситуации в этом направлении.

В рамках Универсального периодического обзора, а также Комитетом ООН по экономическим, социальным и культурным правам Республике Таджикистан были даны рекомендации, в которых призвали обратить должное внимание вопросам насилия в отношении женщин и принять необходимые меры по защите прав женщин и девушек. Такие рекомендации также были представлены по результатам рассмотрения второго периодического Доклада Таджикистана о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах.

Другая проблема - это создание семьи гражданами Таджикистана с иностранными гражданами и лицами без гражданства без заключения брака и брачного контракта. В таких случаях при нарушении прав граждан Таджикистана их защита становится затруднительным. Например, гражданка М.Н. обратилась к УПЧ об оказании содействия в получении своей доли имущества от бывшего мужа, являющегося гражданином Афганистана. Между ними отсутствует зарегистрированный брак. Заявительнице были разъяснены требования соответствующих нормативных актов. Согласно статистическим данным в 2013 году было зарегистрировано 137 браков граждан Таджикистана с иностранными гражданами.

В целях обеспечения фактического гендерного равноправия мужчин и женщин предлагаются следующие рекомендации:

-разработка эффективных мер по реализации Закона «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях их реализации»;

-увеличение представительства женщин в государственных органах и в руководящих должностях;

-определение исключительных случаев, позволяющих снизить судами брачный возраст на законодательном уровне.

В целях предотвращения насилия в семье представляются следующие рекомендации:

- изучение правоприменительной практики других стран и повышение квалификации работников правоохранительных органов, судей и прокуроров по вопросам предотвращения насилия в семье;

- внесение изменений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы, в Кодекс об административных правонарушениях и в другие национальные акты в целях реализации норм Закона «О предотвращении насилия в семье»;

- усиление взаимодействия государственных органов и организаций гражданского общества для предотвращения насилия в семье;

- сбор и анализ статистических данных по насилию в семье, проведение регулярного мониторинга реализации Закона «О предотвращении насилия в семье», причин и условий совершения насилия в семье;

- информирование населения о нормах законодательства по предотвращению и искоренению насилия в семье;

- содействие в создании структур по противодействию насилию в семье в системе Министерства внутренних дел и укрепление их потенциала;

- содействие деятельности Кризисных центров и эффективному использованию альтернативных институтов по профилактике домашнего насилия (общественные приемные, семейная медиация, представители религии и общественных органов самодеятельности и так далее).

2.10. Права детей

Дети как уязвимая группа нуждаются в поддержке государства и общества. Основные права ребенка предусмотрены в Конвенции ООН о правах ребенка и других международных и национальных правовых актах.

После представления Второго периодического доклада Республики Таджикистан о реализации Конвенции ООН о правах ребенка и принятия в этом направлении рекомендаций Комитета, в республике принимаются меры для выполнения данных рекомендаций.

В том числе, в целях постоянного мониторинга состояния прав ребенка в республике и содействия в обеспечении уважения, соблюдения и восстановления их прав в 2012 году по инициативе УПЧ и при поддержке Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Аппарате Уполномоченного учрежден отдел по государственной защите прав ребенка.

Постановлением Правительства РТ от 30 июня 2012 года утверждена Национальная стратегия образования РТ до 2020 года, 4 октября 2011 года утверждена Государственная программа развития дошкольного воспитания на 2012-2016 годы. При Координационном совете по социальной защите

инвалидов создана отдельная группа по социальной защите детей с ограниченными возможностями.

В Национальный план действий по реформированию системы ювенальной юстиции на период с 2010-2015 годы внесены изменения и активизирована деятельность рабочей группы по ювенальной юстиции при Комиссии по правам ребенка при Правительстве РТ.

Анализ ситуации соблюдения прав ребенка в республике показывает, что для защиты прав и свобод ребенка в республике предпринимаются соответствующие меры, в том числе в области образования, социальной защиты детей, обеспечения прав детей с ограниченными возможностями, предупреждения детского труда, поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения. В целях улучшения обеспечения и осуществления прав и свобод детей приняты и реализуются ряд нормативных правовых актов, программ и стратегий.

Наряду с успехами в данном направлении имеют место и проблемы.

Для правильной оценки ситуации с правами ребенка в стране Уполномоченным по правам человека использованы различные источники информации, в том числе информация государственных органов и неправительственных организаций, СМИ, интернет, обращения граждан, результаты встреч, проверок и мониторингов.

Анализ, проведенный в 2012-2013 годах, показал, что большинство детей, находящихся в конфликте с законом или детей, права которых иногда нарушаются, это дети из неполных семей. К тому же, из года в год растёт число разводов, что отрицательно сказывается на соблюдении и реализации прав ребенка. В 2013 году судами республики рассмотрены 5432 дела в отношении родителей и других законных представителей несовершеннолетних о невыполнении ими обязательств по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. В дополнение к этому, 37 родителей были лишены родительских прав.

В 2013 году судами республики рассмотрено 10 008 (в 2012 году – 8669) дел о расторжении брака. Из этого количества в 7195 (в 2012 году – 6109) семьях воспитывались несовершеннолетние дети. Необходимо отметить, что согласно информации органов записи актов гражданского состояния в 2013 году зарегистрировано 213 655 (в 2012 году – 199 816) рождений, 97 471 (в 2012 году – 97 796) браков и 8 194 (в 2012 году – 7 608) разводов, т.е. уменьшилось количество браков и увеличилось число разводов и рождения детей.

Несмотря на наличие или отсутствие зарегистрированного брака между родителями, некоторые из них не выполняют своих обязательств по содержанию детей. В таком случае сторона, ответственная за воспитание

ребенка, вынуждена обратиться в суд за взысканием алиментов. В 2013 году в судах республики рассмотрено 8426 дел о взыскании алиментов, 10471 исполнительное производство о взыскании алиментов находилось в состоянии исполнения. 53 человека были привлечены к ответственности по статье 177 УК РТ за злостное уклонение от содержания детей.

В целях подготовки молодежи к созданию семьи и семейным отношениям целесообразно активизировать деятельность соответствующих министерств и ведомств в направлении работы с детьми, молодежью, женщинами и семьей, в рамках имеющихся возможностей создать центры подготовки молодежи к семейной жизни и центры семейных психологов, а также активизировать работу различных действующих центров.

Информация, представленная Государственной службой надзора в сфере занятости и социальной защиты населения является показателем того, что до сих пор в нашем обществе имеет место использование детского труда. Согласно представленной информации в 2013 году за незаконное привлечение учеников к сбору хлопка применены административные штрафы в отношении 8 руководителей дехканских хозяйств городов и районов республики.

Согласно информации Министерства труда, миграции и занятости населения РТ в 2013 году 21 957 несовершеннолетних выехали в трудовую миграцию.

Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ утверждено Соглашение о сотрудничестве государств-членов Содружества независимых государств по возвращению несовершеннолетних в государства их постоянного проживания, подписанное ещё в 2002 году. Ратификация данного документа способствует развитию сотрудничества государств-участников СНГ в вопросе возвращения беспризорных детей в государства их постоянного проживания и предотвращения правонарушения как самими несовершеннолетними, так и в отношении них.

Несмотря на повышение уровня жизни населения и развитие прав и свобод ребенка, до сих пор имеют место случаи самоубийства среди несовершеннолетних и совершения ими общественно опасных деяний.

Согласно имеющейся информации в 2013 году в республике зарегистрирован 101 случай самоубийства и попытки самоубийства несовершеннолетними, 55 из которых несовершеннолетние девушки, в том числе 18 человек в Согдийской области, 18 человек в Хатлонской области, 3 человека в ГБАО, 6 человек в Душанбе и 10 человек в районах республиканского подчинения.

В 2012 году по ходатайству руководства Согдийской области, при поддержке Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) и с привлечением специалистов Таджикского национального университета, Худжандского государственного

университета имени академика Б. Гафурова, Университета Колумбии и других специалистов было проведено исследование причин распространения самоубийств среди детей и молодежи от 12 до 24 лет в Согдийской области.

Результаты исследования показали, что причинами самоубийств являются принуждение к замужеству, насилие в семье, наказание детей взрослыми, потеря близких, миграция, экономические трудности и другие обстоятельства. Также выяснилось, что большинство детей, пытавшихся покончить жизнь самоубийством, это дети, родители которых не имеют высшего образования.

В связи с вышеизложенным и в целях предотвращения самоубийств среди детей и молодежи необходима координация деятельности в области образования, здравоохранения, правоохранительных органов, комиссий по правам ребенка, секторов молодежи, женщин и семьи.

Другой проблемой является выявление и устранение причин распространения преступности среди несовершеннолетних. Согласно статистике преступность среди несовершеннолетних имеет тенденцию к увеличению. В 2011 году зарегистрировано 545, в 2012 году – 625 и в 2013 году – 725 преступлений, совершенных несовершеннолетними. В 2013 году в судах республики рассмотрены уголовные дела в отношении 525 несовершеннолетних, в отношении 126 несовершеннолетних назначено наказание в виде лишения свободы.

Информация, полученная из правоохранительных органов и суда показывает, что в целях предупреждения преступности среди несовершеннолетних и возвращения их к здоровому образу жизни необходимо улучшить деятельность по работе с трудновоспитуемыми детьми и детьми, находящимися в конфликте с законом.

Ювенальная юстиция

Уполномоченный по правам человека провёл определенную работу в направлении ювенальной юстиции. В сотрудничестве с Общественной организацией “Центр по правам ребенка”, Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) и Отделением Института “Открытого общества” – Фонд содействия в Таджикистане проведен мониторинг соблюдения права на свободу от пыток и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних в системе ювенальной юстиции, результаты которого были обсуждены на нескольких круглых столах внутри страны и за её пределами.

В ноябре 2013 года в рамках реализации Проекта “Постепенное искоренение насилия против детей в местах лишения свободы в Центральной Азии” УПЧ, Общественная организация “Центр по правам ребенка” и представительство Международной организации тюремной реформы в

Центральной Азии (PRI) подписали Меморандум о трехстороннем сотрудничестве.

В течение 2013 года в целях изучения ситуации соблюдения прав детей сотрудники Аппарата УПЧ четыре раза посетили воспитательное учреждение ЯС 3/12, четыре раза профессиональный лицей № 1 города Душанбе и два раза Республиканскую спецшколу № 1 города Душанбе.

В целях повышения профессиональных знаний сотрудников учреждений исполнения уголовного наказания 29 августа 2013 года для сотрудников воспитательного учреждения, в котором отбывают наказание несовершеннолетние и 30 августа 2013 года для сотрудников исправительного учреждения ЯС 3/8 (г. Нурек) были проведены обучающие тренинги.

В исправительном учреждении ЯС 3/8 (г. Нурек) наряду с другими осужденными женщинами, отбывают наказание и несовершеннолетние девушки. В данном учреждении также находятся дети в возрасте до трёх лет, чьи матери лишены свободы.

На тренингах сотрудникам данных учреждений была предоставлена информация о международных стандартах обращения с лицами, лишенными свободы, международных актах и национальном законодательстве о правах ребенка, в том числе о правах лишенных свободы несовершеннолетних, лишенных свободы беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до восьми лет.

Хотя в соответствии с частью 1 статьи 78 УК РТ осужденным беременным женщинам, имеющим детей в возрасте до восьми лет, кроме осужденных за особо тяжкие преступления, суд может отсрочить им отбывание наказания до достижения ребенком восьмилетнего возраста, однако из беседы с сотрудниками исправительного учреждения стало известно, что в последние годы на практике применение этой статьи уменьшилось. Сотрудниками учреждения данная ситуация объясняется тем, что согласно части 2 статьи 78 УК РТ отсрочка отбывания наказания применяется к осужденной в том случае, если семья или родственники дали согласие на совместное с нею проживание, или которая имеет возможность самостоятельно обеспечить надлежащие условия для воспитания ребенка.

Реализация данной нормы закона на практике может положительно повлиять на воспитание ребенка в семейной обстановке и способствовать его психическому и умственному развитию.

В 2013 году по сравнению с прошлыми годами улучшился уровень образования несовершеннолетних, отбывающих наказание в исправительном учреждении ЯС 3/12. Главным управлением исполнения уголовного наказания в сотрудничестве с Министерством труда и социальной защиты населения, ОО

“Центр по правам ребенка” и при поддержке Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) были организованы курсы электросварщиков для несовершеннолетних, желающих получить специальность.

Решением Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребенка от 9 октября 2009 года утвержден Национальный план действий по реформированию системы ювенальной юстиции на период с 2010-2015 годы. Необходимо отметить, что при разработке Плана были приняты во внимание рекомендации Комитета ООН по правам ребенка о выполнении международных обязательств в области ювенальной юстиции.

Во исполнение пункта 9 настоящего Плана по указанию Совета юстиции сначала 2012 года распоряжением председателей судов рассмотрение уголовных дел в отношении несовершеннолетних в городских и районных судах возложено на судей, рассматривающих семейные дела.

В целях приведения в соответствие с требованиями международных стандартов порядка рассмотрения дел в отношении несовершеннолетних в сотрудничестве с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) в Суде района И.Сомони города Душанбе и в Суде города Курган-тюбе открыты отдельные кабинеты (залы) для детей. Открытие таких кабинетов предусмотрено и в других судах.

В целях изучения уголовных дел в отношении несовершеннолетних в 2013 году при Совете юстиции РТ создана рабочая группа, которая изучила 500 уголовных дел, рассмотренных в 2011-2012 годах. Целью изучения было установление соблюдения требований международных принципов и норм соблюдения и защиты прав несовершеннолетних органами предварительного следствия и суда, выявление причин недостатков в данном направлении и их устранение.

Изучение уголовных дел в отношении несовершеннолетних показал, что:

- большинство преступлений несовершеннолетних совершены при участии взрослых;

- в отдельных случаях встречаются случаи, когда органы предварительного следствия без достаточных оснований и несмотря на то, что за совершение данного деяния не предусмотрено лишение свободы, производят досудебное задержание несовершеннолетних за преступления небольшой и средней тяжести;

- в некоторых делах имеются случаи игнорирования требований процессуального закона, проведение следственных действий, таких как назначение экспертизы, обыск жилого помещения, выемка вещественных доказательств и др. без возбуждения уголовного дела;

-в отдельных случаях процессуальные действия с подозреваемым несовершеннолетним проводятся без участия защитника, законного представителя и педагога;

- в некоторых случаях, несмотря на противоречивость показаний несовершеннолетних, в нарушение статьи 51 УПК РТ их интересы защитет один адвокат;

Уполномоченным по правам человека проведена проверка состояния соблюдения прав детей в Специальном профессиональном лицее, по результатам которого в целях устранения имеющихся недостатков были представлены рекомендации Министерству образования РТ.

В целях улучшения ситуации в направлении ювенальной юстиции представляются следующие рекомендации:

-проведение семинаров для сотрудников правоохранительных органов, судов и учреждений исполнения уголовного наказания, работающих с детьми;

-преобразование детских центров и изоляторов для детей, находящихся в конфликте с законом в центры, дружественные по отношению к детям;

-проведение мониторингов дел несовершеннолетних, лишенных свободы в целях определения целесообразности назначенного наказания;

-разработка и реализация постоянных обучающих программ для специалистов, работающих с детьми.

Доступ к образованию

В настоящее время принято множество международных и национальных правовых актов в области доступа к образованию. В том числе в 2013 году в РТ принят в новой редакции Закон “Об образовании” и введен в действие Закон “О дошкольном обучении и воспитании”

В республике за истекший период в данном направлении достигнуты некоторые успехи. В частности, сданы в эксплуатацию несколько детских садов и новых образовательных учреждений, в Таджикском государственном педагогическом университете, Худжандском, Кулябском, Курган-тюбинском, Хорогском государственных университетах введена специальность “Дошкольная педагогика и психология”.

В целях улучшения доступа к образованию детей с ограниченными возможностями решением Коллегии Министерства образования и науки РТ утверждены Положение об организации образования на дому и Положение о порядке организации инклюзивного образования для детей с ограниченными возможностями в общеобразовательных учреждениях.

Привлечение детей в дошкольные учреждения имеет важное значение в их всестороннем развитии. К сожалению, в настоящее время количество детей,

воспитывающихся в дошкольных учреждениях, составляет низкий процент. Основной причиной такого положения является небольшое количество дошкольных учреждений в республике. В 2013 году действовали 523 дошкольных учреждений, в которых находились 76370 детей. Дошкольные учреждения находятся в основном в городах и районах. В сельской местности таких учреждений очень мало, а в отдаленных местностях они практически отсутствуют.

Согласно информации, представленной Министерством образования и науки РТ другой проблемой в данном направлении наряду с малым количеством дошкольных учреждений, является нехватка специалистов (воспитателей и преподавателей музыки). В связи с этим требуется улучшения деятельности по подготовке воспитателей и привлечению специалистов для работы в дошкольных учреждениях.

Другими этапами образования является основное и общее образование. Несколькими Комитетами ООН Республике Таджикистан представлены рекомендации по улучшению доступа к образованию, в том числе доступа к образованию девочек. Согласно информации Министерства образования и науки РТ в учебном 2012-2013 году в образовательных учреждениях республики по разным причинам не были охвачены обязательным обучением 2630 детей школьного возраста, из которых 1479 составляют девочки.

В 2013 году в республике в отношении 148 родителей возбуждены и направлены для рассмотрения в суды уголовные дела по статье 164 УК РТ за воспрепятствование получению основного обязательного общего образования.

Анализ результатов встреч сотрудников Аппарата УПЧ с представителями местных органов государственной власти, работниками сферы образования и населением о состоянии доступа детей к образованию показывает, что причиной оставления детей вне школы наряду с тем, что родители препятствуют этому, является также отсутствие в отдаленных местностях учреждений общего основного и среднего образования. Иногда в таких случаях после получения начального образования дети или оставляют учёбу (особенно девочки), или посещают учебные заведения в других местностях. Дети из малообеспеченных семей, сироты или беспризорные, по месту жительства которых отсутствуют общеобразовательные школы, продолжают учёбу в школах-интернатах или пришкольных интернатах, находящихся вдали от места жительства. В связи с этим, например, в Республиканской школе-интернате детей-сирот в городе Куляб учатся дети из сёл Оличадара, Чолтош, Узнохур, Инакбой, Каракамар Балджуванского района, села Туркони Муминабадского района, села Шугнов Ховалингского района, села Карбосанак джамоата Дахана города Куляб. В школе интернате № 55 села Лучоб Варзобского района также

учатся дети из малообеспеченных семей в связи с отсутствием в их сёлах общеобразовательных школ и в связи с тем, что школы находятся вдали от места их жительства.

Согласно информации Министерства образования и науки РТ в республике действуют 510 учреждений начального образования, в которых обучаются 23 969 учеников, в том числе 11 572 девочки. После получения начального образования им приходится продолжать учёбу вдали от места жительства или же они оставляют учёбу.

Анализ обращений граждан в Аппарате Уполномоченного по правам человека показывает, что иногда отсутствие свидетельства о рождении является причиной того, что дети остаются не охваченными обучением. Например, из обращения гражданки Т.Ш. (жительницы г. Душанбе) усматривается, что два её внука Т.Н. (инвалид) и Т.Х. должны учиться в пятом классе. Однако, в связи с отсутствием у них свидетельства о рождении, после получения начального образования они не смогли продолжить учёбу. В настоящее время при содействии УПЧ в сотрудничестве с Комиссией по правам ребенка района Сино дети получили свидетельства о рождении и продолжают учёбу.

Из обращения жителя города Душанбе Н.Н. усматривается, что её ребенок Ч. достиг школьного возраста, однако отсутствие свидетельства о рождении стало препятствием посещения ребенком школы. При содействии УПЧ Ч. получил свидетельство о рождении и начал учиться в 2013-2014 учебном году.

Встреча с детьми, обучающимися в специальных образовательных учреждениях и с работниками сферы образования показали, что иногда по разным причинам дети не охватываются обучением или отстают от программы, в результате возраст детей не соответствует уровню знаний и полученному образованию и они отказываются от дальнейшего обучения.

В направлении доступа детей к образованию представляются следующие рекомендации:

- обеспечение доступа детей к дошкольному образованию, особенно в сёлах и детей из малообеспеченных семей;*
- поддержка и поощрение негосударственных и семейных дошкольных учреждений;*
- преобразование учреждений начального образования в учреждения общего основного и общего среднего образования в отдалённых районах;*
- принятие необходимых мер в целях подготовки специалистов для образовательных учреждений, привлечение их к работе и их удержание;*
- устранение административных и финансовых препятствий по своевременному и бесплатному получению свидетельства о рождении.*

Дети с ограниченными возможностями

В республике осуществляется определенная работа в целях соблюдения прав и свобод детей с ограниченными возможностями. Они охвачены образованием, находятся под медицинским наблюдением, направляются в дома отдыха и пользуются другими видами социального обслуживания. Государством при поддержке неправительственных и международных организаций созданы реабилитационные центры для детей с ограниченными возможностями, дневные центры, учреждения и центры профессионального обучения, различные центры медицинского обслуживания.

В 2012-2013 учебном году в общеобразовательных учреждениях республики были охвачены образованием 6566 лиц с ограниченными возможностями (2698 девочек), в том числе 1321 (893 девочки) умственно отсталых, 1673 ребёнка со слабым зрением, 197 (148 девочек) слепых, 263 (165 девочек) с поздней глухотой, 485 (208 девочек) глухонемых, 576 детей с нарушением опорно-двигательного аппарата, 2051 инвалидов, что по сравнению с 2011-2012 годом на 1,5 тысяч человек больше.

Следует отметить, что главной проблемой в области образования и воспитания детей с ограниченными возможностями в республике является кадровый вопрос. В данном направлении есть и другие трудности, связанные, например, с посещением специальных экспертных комиссий, доступом к образованию, реабилитацией, дневным содержанием в семье, обслуживанием специалистов и др. Отсутствуют условия для физического доступа лиц с ограниченными возможностями в культурно-развлекательные центры, школы (не везде) и общественный транспорт. Отсутствуют пандусы при входе в здания: библиотеки, музеи и театры, школы и другие объекты инфраструктуры.

По информации, полученной в результате проведенного исследования Общественной организацией слепых города Душанбе в республике зарегистрировано 991 (до 1 января 2013 года) слепых и слабовидящих детей и только 380 из них обучаются в общеобразовательных или специализированных школах.

В городе Куляб в одной специализированной вспомогательной школе обучаются всего 10-12 слепых детей. Малое количество их направлены в школу-интернат слепых Гиссарского района. Остальные дети с полным отсутствием зрения вообще не охвачены обучением в связи с халатностью родителей и недостаточным вниманием представителей соответствующих государственных органов.

На сегодняшний день в ГБАО нет ни одной специализированной школы для слепых и слабовидящих детей.

В отдалённых районах республики имеют место случаи, когда в одной семье проживают до трёх-четырёх детей с ограниченной возможностью, не имеющих свидетельства о рождении. Например, с такой ситуацией столкнулась исследовательская группа в Аштском районе Согдийской области. В этой семье воспитываются трое незрячих детей, их старшему ребенку 15 лет и он до сих пор нигде не учился. Все трое в период проведения исследования не имели свидетельства о рождении.

По информации Общественной организации “Иштирок”, которая работает непосредственно с воспитанниками детских домов и бывшими воспитанниками этих учреждений, воспитание в детских домах не имеет положительного результата, напротив оказывает отрицательное влияние на всю оставшуюся жизнь ребёнка. В связи с этим необходимо по мере возможности экономически и социально поддерживать семьи, имеющих детей-инвалидов с тем, чтобы последние не сдавали своих детей в специальные школы и интернаты.

В целях изучения проблем детей с ограниченными возможностями УПЧ наладил полезное сотрудничество с общественными организациями, работающими в данном направлении, в том числе, с Ассоциацией родителей детей, имеющих инвалидность, ОО “Иштирок”, ОО “Равноправные дети”, ОО “СИДА”, ОО родителей детей, страдающих аутизмом “Ирода”, ОО инвалидов города Душанбе “Имконият”, Олимпийским спортивным центром и другими организациями.

В целях информирования общественности о проблемах детей с ограниченными возможностями и улучшения состояния соблюдения их прав 5 июля 2013 года УПЧ провел круглый стол с участием представителей Комиссии по правам ребенка при Правительстве Республики Таджикистан, соответствующих министерств и ведомств, структур гражданского общества и Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ).

По результатам круглого стола была представлена рекомендация о проведении УПЧ совместно с неправительственными организациями мониторинга в данном направлении. В настоящее время запланировано проведение такого мониторинга.

На круглом столе также было предложено разработать и представить Правительству РТ Государственную программу, охватывающую экономические, социальные и культурные права этих детей. Государственная программа должна быть принята с учетом особенностей каждого вида инвалидности.

В направлении прав детей с ограниченными возможностями представляются следующие рекомендации:

- увеличение количества центров временного и дневного содержания детей с ограниченными возможностями;*
- принятие необходимых мер в целях привлечения и удержания специалистов для работы с детьми с ограниченными возможностями;*
- проведение мероприятий с целью информирования населения о правах и специальных нуждах детей с ограниченными возможностями;*
- обеспечение доступа детей с ограниченными возможностями к объектам инфраструктуры, культурно-развлекательным центрам и школам;*
- проведение специальных обучающих курсов для преподавателей дошкольных учреждений и школ с целью улучшения инклюзивного образования;*
- улучшение обеспечения детей с ограниченными возможностями специальными образовательными материалами;*
- усиление работы семейных врачей, особенно в сёлах с целью своевременного выявления и регистрации детей с ограниченными возможностями.*

Заключение

Как видно из Доклада, из года в год усиливается потенциал института УПЧ. Информационно–аналитический отдел, финансируемый Правительством Королевства Нидерландов, с января 2013 года переведен на финансирование государственного бюджета. Общественные приёмные УПЧ в областных центрах Хатлона, Согда и ГБАО, деятельность которых поддерживалась Датским Институтом по правам человека, с 1 января 2014 года перешли на бюджетное финансирование.

По важным направлениям деятельности при УПЧ из числа представителей государственных органов, негосударственных и международных организаций созданы соответствующее рабочие группы. В настоящее время созданы и действуют рабочие группы по выполнению Национального Плана Республики Таджикистан по реализации рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека в рамках Универсального периодического обзора, по посещению и мониторингу мест лишения свободы и по защите прав трудовых мигрантов.

В 2013 году достигнуты определенные успехи по основным направлениям деятельности УПЧ - приёму и рассмотрению обращений граждан, совершенствованию законодательства в сфере прав человека, мониторингу ситуации с соблюдением прав человека и повышению уровня правового просвещения граждан. В этот период в пользу заявителей разрешены 40 обращений граждан (2012 год – 28 обращений). В соответствии с Планом работы института и по обращениям граждан проведены 34 проверки и осуществлены 21 посещение закрытых и полужакрытых учреждений.

В целях совершенствования законодательства Республики Таджикистан в сфере прав человека изучены и представлены соответствующие заключения по 66 проектам нормативных правовых актов (2012 год - 64 нормативно – правовых акта).

В рамках выполнения международных обязательств Республики Таджикистан Уполномоченный и сотрудники его Аппарата участвовали в разработке и обсуждении Национального периодического Доклада РТ по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Доклада Республики Таджикистан по Международному Пакту о гражданских и политических правах.

Для повышения уровня правового просвещения граждан и их информированности в сфере прав и свобод человека в рамках утвержденных планов Уполномоченный и сотрудники Аппарата 196 раз выступили в средствах массовой информации.

Активным был в этом году Веб- сайт УПЧ. Если в 2011 году было зарегистрировано 1631 пользователя, то этот показатель в 2012 году достиг цифру 7689, а в 2013 году 13541 ползователя.

Начата реализация новой Программы образования в сфере прав человека на 2013-2020 годы, которая охватывает образование в области прав человека в системе общего образования, курсах подготовки и переподготовки учителей, судей, гражданских государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих. В целях реализации настоящей Программы при УПЧ создан Межведомственный координационный Совет, в составе каторого функционируют 6 подгрупп.

В этот период получили дальнейшее развитие сотрудничества УПЧ с государственными органами, негосударственными и международными организациями.

В Докладе отмечается, что наряду с определенными успехами в области прав и свобод человека имеются также некоторые проблемы. Они в основном связаны с несовершенством законодательства и правоприменительной практики, недостаточным уровнем развития экономики и правовой осведомленности населения.

УПЧ для продвижения и защиты конкретных прав и свобод человека и устранения имеющихся недостатков представляет свои рекомендации. В том числе: по праву на жизнь, на неприкосновенность личности, свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания - 6, праву на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство -7, правам человека в закрытых и полужакрытых учреждениях-4, праву на свободу выражения мнения, доступу к информации и средствам массовой информации - 6, праву на труд - 5, правам трудовых мигрантов - 9, соблюдению прав лиц с ограниченными возможностями - 9, праву граждан на жилище - 9, гендерному равенству и защите от насилия в семье -10 и правам ребенка – 16. Всего представлено 81 рекомендаций.

Выполнение вышеназванных рекомендаций являются важным для общества Таджикистана и УПЧ считает целесообразным рассмотрение настоящего Доклада органами государственной власти для принятия соответствующих мер по реализации предлагаемых рекомендации.

Работа, выполненная институтом в 2013 году создаст необходимые правовые, организационные и информационные предпосылки для продвижения прав и свобод человека и дальнейшего укрепления деятельности института.

Диаграмма №1. География обращений

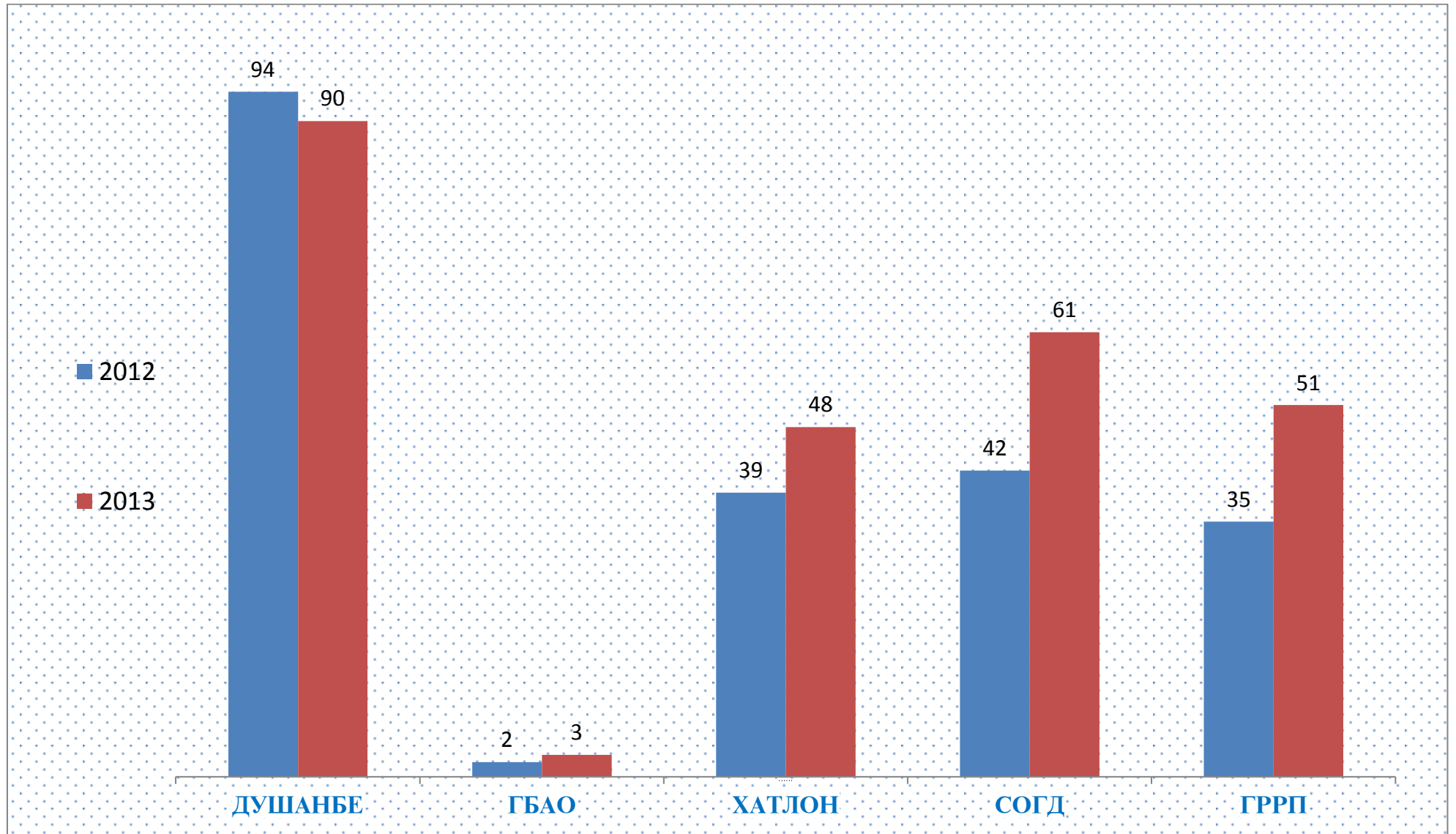


Диаграмма №2. Соотношение обращений мужчин и женщин

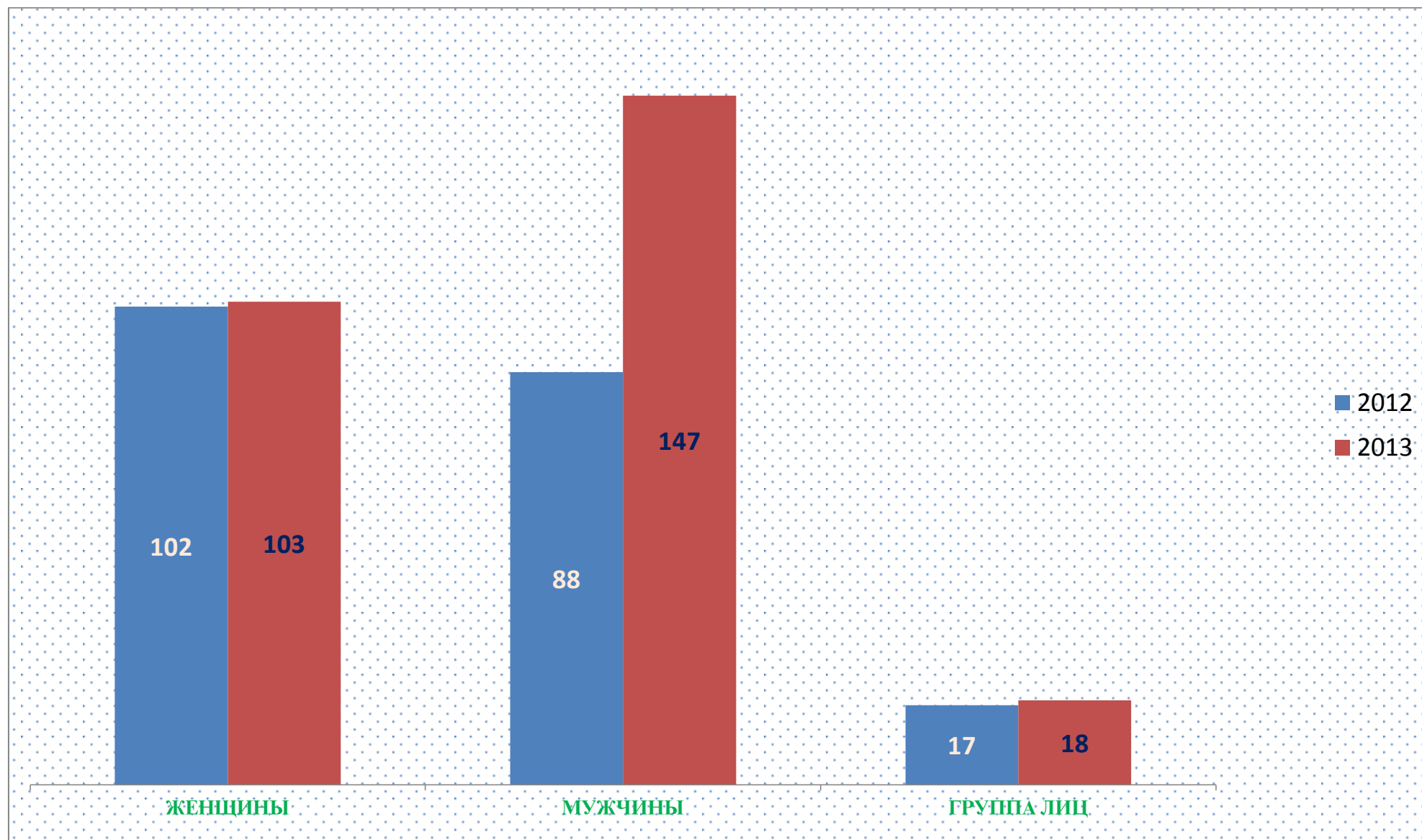


Диаграмма №3. Классификация письменных обращений по правам и свободам человека

