



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

**ДОКЛАД  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН  
ЗА 2009-2010 ГОДЫ**

**ДУШАНБЕ-2011**

Республика Таджикистан с первых дней государственной независимости признает права и свободы человека, общепризнанные международные ценности, нормы и принципы.

С принятием Конституции независимого Таджикистана права и свободы человека признаны в качестве высшей ценности, они стали доминирующими в определении целей, содержания и применения законов, деятельности законодательной и исполнительной властей и обеспечиваются судебной властью. В рамках Конституции все основные права и свободы нашли всестороннее регулирование.

За этот период абсолютное большинство международных актов в области прав человека ратифицированы и приняты соответствующие меры по их реализации.

Образование по инициативе Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона специального органа в области прав человека, как дополнительного механизма защиты и развития прав человека, свидетельствует о том, что независимый Таджикистан использует все средства и возможности для уважения, соблюдения, обеспечения и защиты прав человека.

Деятельность института Уполномоченного по правам человека направлена на то, чтобы она отвечала принципам построения демократического, правового, светского и социального государства, стала эффективным механизмом защиты и продвижения прав человека.

Представленный Доклад является первым докладом вновь образованного института Уполномоченного по правам человека, где анализированы различные аспекты прав человека и представлены соответствующие рекомендации.

Уверен, что Доклад будет рассмотрен органами государственной власти, структурами гражданского общества, всей общественностью и в тесном сотрудничестве с ними институт Уполномоченного по правам человека достигнет больших успехов в деле уважения, соблюдения, обеспечения, защиты и продвижения прав человека, и внесет свой достойный вклад в дальнейшем развитии суверенного Таджикистана.

**С уважением,  
Уполномоченный  
по правам человека**

**З.Ализода**

## СОДЕРЖАНИЕ

### I. ОБЩАЯ ЧАСТЬ

1.1 Предисловие.....	5
1.2. Необходимость учреждения института Уполномоченного по правам человека.....	6
1.3. Функции института Уполномоченного по правам человека.....	7
1.4. Принципы деятельности института Уполномоченного по правам человека.....	8

### II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В 2009-2010 ГОДАХ

2.1. Структура и состав работников института Уполномоченного по правам человека.....	9
2.2. Итоги деятельности по направлениям.....	10
2.2.1. Обращения граждан.....	10
2.2.2. Совершенствование законодательства.....	16
2.2.3. Повышение правовой просвещенности граждан по вопросам прав и свобод человека.....	17
2.2.4. Сотрудничество: цели и результаты.....	18
2.2.5. Анализ ситуации по правам человека и проверки.....	19

### III. СОСТОЯНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

3.1. Право на справедливое судебное разбирательство.....	19
3.2. Право на жизнь.....	23
3.3. Право на личную неприкосновенность.....	24
3.4. Свобода от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.....	27
3.5. Право на свободу выражения мнения и пользования средствами массовой информации.....	29
3.6. Право на объединение в политических партиях и других общественных объединениях.....	31
3.7. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда.....	32
3.8. Право на образование.....	34
3.9. Право на собственность и жилище.....	36
3.10. Права женщин, детей и лиц с ограниченными возможностями.....	37
3.10.1. Права женщин.....	37
3.10.2. Права детей.....	38
3.10.3. Права инвалидов.....	40

<b>3.11. Права трудовых мигрантов.....</b>	<b>41</b>
<b>IV.ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ВЫВОДЫ.....</b>	<b>43</b>

# **I. ОБЩАЯ ЧАСТЬ**

## **1.1. Предисловие**

Настоящий Доклад подготовлен в соответствии со статьей 24 Закона Республики Таджикистан “Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан” и представляется Президенту Республики Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительству Республики Таджикистан, Конституционному суду Республики Таджикистан, Верховному Суду Республики Таджикистан, Высшему экономическому суду Республики Таджикистан, Генеральному прокурору Республики Таджикистан. Доклад также будет опубликован для сведения других государственных органов, негосударственных и международных организаций, осуществляющих свою деятельность в области прав и свобод человека, а также общественности.

В Докладе проанализирована деятельность Уполномоченного по правам человека за 4 месяца 2009 года и за 2010 год, ситуация по правам и свободам человека и гражданина в Республике Таджикистан за этот период.

### ***Основные цели настоящего Доклада:***

– ознакомление органов государственной власти, органов самоуправления посёлков и сел, международных организаций и гражданского общества с деятельностью Уполномоченного по правам человека за четыре месяца 2009 года и за 2010 год, с ситуацией по правам и свободам человека в Республике Таджикистан за этот период;

– доведение до сведения общественности цели и задач Уполномоченного по правам человека и результаты его деятельности по защите и продвижению прав и свобод человека в Республике Таджикистан;

– повышение правовой просвещенности граждан по вопросам прав и свобод человека, формам и методам их защиты;

– разработка рекомендаций по устранению и предупреждению нарушений прав и свобод человека;

– совершенствование законодательства и правоприменительной практики по вопросам защиты прав человека;

– расширение взаимовыгодного сотрудничества института Уполномоченного по правам человека с органами государственной власти, международными организациями и гражданским обществом.

### ***Доклад состоит из следующих частей:***

I. Общая часть

II. Деятельность Уполномоченного по правам человека в 2009-2010 гг.

III. Ситуация по соблюдению прав и свобод человека в Республике Таджикистан

IV. Заключение и выводы

В общей части отражены необходимость учреждения института Уполномоченного по правам человека, его роль, полномочия и принципы деятельности.

Часть вторая посвящена деятельности Уполномоченного по правам человека в 2009-2010 годах и охватывает вопросы, связанные с деятельностью кадров, организационной структуры, результатами деятельности по направлениям, с обращениями граждан,

совершенствованием законодательства, повышением уровня правовой просвещенности граждан, сотрудничеством с государственными органами, негосударственными и международными организациями и проведенными проверками.

По направлениям деятельности изложены требования действующего законодательства, результаты проведенных работ, статистические данные, достижения, существующие трудности, предложения по устранению преград и улучшению сложившейся ситуации.

Третья часть называется «Ситуация по соблюдению прав и свобод человека в Республике Таджикистан», которая представлена с учетом обращений граждан, существующей ситуации по правам и свободам человека в Республике Таджикистан, выполнения международных обязательств Таджикистана в этом направлении и охватывает следующие права и свободы человека и гражданина:

- право на справедливое судебное разбирательство;
- свобода от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- право на жизнь и личную неприкосновенность;
- свобода выражения мнения и доступ к информации;
- право на объединение в политических партиях и общественных объединениях;
- право на труд и достойные условия труда;
- право на образование;
- право на собственность и жилище;
- права женщин, детей и лиц с ограниченными возможностями;
- права трудовых мигрантов.

В четвертой части представлены выводы и предложения Уполномоченного по правам человека по дальнейшему улучшению ситуации по правам и свободам человека, правовой просвещенности граждан, совершенствованию законодательства и сотрудничеству с государственными органами, негосударственными и международными организациями.

## **1.2. Необходимость учреждения института Уполномоченного по правам человека**

Институт Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан учрежден по инициативе Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона. Ещё в 2007 году в своём Послании Маджлиси Оли Республики Таджикистан он подчеркнул, что «с целью дальнейшего развития процесса демократизации общества, а также повышения уровня защиты прав человека настало время создать в нашей стране национальный институт Уполномоченного по правам человека. Эта структура, в качестве одного из демократических институтов, должна еще больше укрепить связь и сотрудничество государственных органов с гражданским обществом. Необходимо принять соответствующие организационно-правовые меры для создания такой структуры».

Для осуществления данной инициативы разработан и принят Закон Республики Таджикистан “Об Уполномоченном по правам человека”, который введен в действие от 4 апреля 2008 года.

На основе данного Закона 27 мая 2009 года с согласия Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Президентом Республики Таджикистан был назначен Уполномоченный по правам человека и с этого времени началась практическая деятельность данного института.

Образование этого института для государства, заявившего о своей приверженности принципам демократического, правового и светского общества, имеет весьма важное значение, так как достижение этих целей возможно только признанием, уважением, соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина.

Необходимость учреждения данного института вытекает из указанных целей, так как Уполномоченный по правам человека дополняет имеющиеся механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина и является совершенно самостоятельным органом, пользующимся всеми возможностями для защиты и продвижения прав человека. Закон Республики Таджикистан “Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан” определяет, что Уполномоченный по правам человека учреждается в целях усиления конституционных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, содействия их соблюдению и уважению органами государственной власти, органами самоуправления в поселке и селе (джамоатами), их должностными лицами, руководителями и должностными лицами предприятий, учреждений и организаций, независимо от организационно-правовых форм.

Учреждение такого института, который в действительности является институтом демократического общества, показало, что Республика Таджикистан твердыми шагами неразрывно идет по пути защиты и продвижения прав человека. Такое действие повысило авторитет нашей республики на мировом уровне и улучшило наши отношения с международными организациями и развитыми странами мира, которые уделяют серьезное внимание вопросу соблюдения прав и свобод человека.

Деятельность института Уполномоченного по правам человека за отчетный период показала, что она соответствует требованиям демократического, правового и светского общества Таджикистана и является эффективным механизмом для защиты и всестороннего развития прав и свобод человека.

### **1.3. Функции института Уполномоченного по правам человека**

В соответствии со статьей 11 Закона Республики Таджикистан “Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан ” основными функциями Уполномоченного по правам человека являются содействие:

- а) соблюдению прав и свобод человека и гражданина;
- б) восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина;
- в) совершенствованию законодательства Республики Таджикистан по правам и свободам человека и гражданина;

г) правовому просвещению граждан в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;

д) взаимодействию государственных органов Республики Таджикистан по защите прав и свобод человека и гражданина;

е) развитию и координации международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина.

В целях выполнения своих функций Уполномоченный по правам человека осуществляет сбор и анализ информации, получаемой от органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоата), учреждений, организаций и предприятий независимо от их организационно-правовых форм, а также отдельных граждан и средств массовой информации.

Для предупреждения и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина, а также защиты прав и свобод человека Уполномоченный по правам человека использует следующие средства:

- прием и рассмотрение обращений граждан;
- анализ законодательства и практика его применения;
- проверка соблюдения прав человека, анализ и изучение случаев несоблюдения прав;
- подведение итогов и представление рекомендаций.

При рассмотрении обращений и при выявлении фактов нарушений прав и свобод человека институт Уполномоченного по правам человека:

– самостоятельно или совместно с полномочными государственными органами рассматривает обращения граждан;

– направляет свои рекомендации соответствующим органам и должностным лицам для восстановления нарушенных прав и свобод;

– обращается с ходатайством в соответствующие органы для привлечения к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности государственных должностных лиц, нарушивших права и свободы граждан;

– обращается с запросом в Конституционный суд Республики Таджикистан об определении соответствия нормативного правового акта, связанного с правами человека, Конституции Республики Таджикистан.

Институт Уполномоченного по правам человека также осуществляет деятельность по повышению знаний населения в области прав человека и его подготовленности к защите своих прав.

#### **1.4. Принципы деятельности института Уполномоченного по правам человека**

Институт Уполномоченного по правам человека осуществляет свою деятельность на основе следующих принципов:

##### ***Независимость***

Уполномоченный по правам человека при осуществлении своих полномочий независим и не подотчетен каким-либо органам государственной власти, органам самоуправления в поселке и селе (джамоатам) и должностным лицам. Круг своей

законной и организационной деятельности определяет и осуществляет самостоятельно. Ежегодно, на основе и в порядке, определенном законом, представляет доклад о своей деятельности и о ситуации по соблюдению прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан в соответствующие органы государственной власти.

### ***Профессионализм***

Сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека принимаются на работу на основе принципа профессионализма. Они в процессе своей деятельности повышают свои знания, навыки и профессиональное мастерство посредством участия на внутренних занятиях, обучающих курсах, семинарах и конференциях и путем самообразования. Каждый работник должен хорошо знать свои функции и быть беспристрастным при их исполнении, реагировать на изменения в области защиты прав человека. Они обязаны своевременно и эффективно исполнять свои должностные обязанности, соблюдать принцип конфиденциальности и защиты личной информации обратившихся лиц.

### ***Доступность***

Место расположения, удобный для граждан график приема, отсутствие государственной пошлины и ограничений по языковой, расовой и национальной принадлежности, организация соответствующей рабочей обстановки сделали институт Уполномоченного по правам человека доступным каждому человеку.

### ***Прозрачность***

Порядок делопроизводства и приема граждан понятен всем сотрудникам Аппарата и обращающимся лицам. Каждый обратившийся может непосредственно ознакомиться с процессом рассмотрения своей жалобы. Уполномоченный посредством опубликования отчетов, докладов, статей, пресс-релизов, книг и выступлений в средствах массовой информации, на конференциях и семинарах оповещает общественность о своей деятельности и о ситуации с правами человека. Скоро начнет свою работу сайт Уполномоченного по правам человека в сети Интернета.

### ***Равенство и запрещение дискриминации***

Уполномоченный по правам человека и сотрудники Аппарата Уполномоченного в своей деятельности придерживаются принципа равенства, исключая все виды дискриминации по полу, языку, возрасту, физическим и психологическим способностям, социальному положению, национальности, этническому происхождению и религиозному убеждению.

## **II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В 2009-2010 ГОДАХ**

### **2.1. Структура и состав работников института Уполномоченного по правам человека**

В соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан от 21 декабря 2009 года, № 129 институту Уполномоченного по правам человека выделено

отдельное здание в центре города Душанбе по адресу: улица Дж. Икрами-7. Выделение административного здания в центре столицы способствует доступу населения к Уполномоченному и повышению его значения и влияния.

Для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека и осуществления его полномочий, согласно штатному расписанию образован Аппарат Уполномоченного по правам человека в составе 21 государственного служащего и 15 обслуживающего персонала.

Аппарат осуществляет правовое, организационное, научное, аналитическое и информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека.

Ответственные работники Аппарата являются государственными служащими, которые принимаются на работу в соответствии с требованиями законодательства о государственной службе по конкурсу.

Сейчас в Аппарате практически работают 20 государственных служащих, семеро из которых являются женщинами. Все государственные служащие имеют высшее образование. В их числе 1 кандидат наук, 8 служащих имеют 2 высших образования, 15 из них по специальности являются правоведами, 2 политологами, 1 экономистом, 1 востоковедом, 1 учителем английского языка. По возрастной категории до 28 лет - 4 работника, до 35 лет - 3 работника, до 45 лет - 7 работников, до 58 лет - 6 работников. Среди государственных служащих таджики составляют 18 человек, узбек - 1 человек и 1 представитель другой национальности. В институте трудятся представители всех регионов республики, в том числе из ГБАО - 2 человека, Согдийской области - 3 человека, Хатлонской области - 5 человек, районов республиканского подчинения - 3 человека и города Душанбе - 7 человек.

Эти цифры показывают, что профессиональные требования в подборе кадров соблюдены, а с учётом особенностей направления деятельности в Аппарате 80 процентов ответственных работников являются юристами.

Структура Аппарата Уполномоченного по правам человека состоит из следующих отделов и секторов:

- отдел государственной защиты политических и гражданских прав;
- отдел государственной защиты экономических, социальных и культурных прав;
- информационно-аналитический отдел;
- общий сектор и государственной службы;
- финансово-хозяйственный сектор.

С целью усиления деятельности Аппарата в информационно-аналитическом направлении, работы со средствами массовой информации, сотрудничества с негосударственными и международными организациями возникла необходимость организации отдельной структуры. Такая инициатива была поддержана Президентом Республики Таджикистан и Указом Президента Республики Таджикистан от 16 декабря 2010 года, №969 увеличен состав работников от 17 до 21 человека. Образован информационно-аналитический отдел и после проведения конкурса в начале 2011 года его сотрудники приступили к работе. Деятельность данной структуры до 2013 года будет финансирована грантовыми средствами Правительства Королевства Нидерландов, а с 2013 года за счёт средств республиканского бюджета.

Для обеспечения эффективной деятельности института созданы правовые и организационные основы, принят ряд внутренних актов, в том числе: Положение об Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан, Инструкция о делопроизводстве в Аппарате Уполномоченного по правам человека, Основные направления деятельности работников Аппарата Уполномоченного по правам человека, Инструкция о порядке рассмотрения обращений граждан в институте Уполномоченного по правам человека, Положение об Экспертном совете при Уполномоченном по правам человека, Положение об общественных приемных Уполномоченного по правам человека.

За этот период Аппарат Уполномоченного по правам человека обеспечен необходимыми средствами для деятельности, в том числе мебелью, компьютерами, городскими и внутренними средствами связи. Из 19 компьютеров 11 подключены к сети Интернета, с марта 2010 года работает локальная компьютерная сеть.

## **2.2. Итоги деятельности по направлениям**

### **2.2.1. Обращения граждан**

Обращения граждан рассматриваются в соответствии с законами Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан», «Об обращениях граждан» и Инструкцией о порядке рассмотрения обращения граждан в институте Уполномоченного по правам человека.

В соответствии с требованиями указанных нормативных правовых актов в институт Уполномоченного по правам человека могут обратиться граждане Республики Таджикистан, иностранные граждане и лица без гражданства по вопросам нарушения их прав и свобод или законные их представители в течение года с момента нарушения этих прав и свобод или со дня ставшего им известно о нарушении их прав.

Приказом Уполномоченного по правам человека утвержден график приема граждан, согласно которому Уполномоченный и руководители структурных подразделений осуществляют прием граждан. Также по субботам Уполномоченный по правам человека непосредственно ведёт прием граждан.

За четыре месяца 2009 года и в 2010 году в институте Уполномоченного по правам человека зарегистрировано 1543 обращения граждан, в том числе 444 письменных и 1099 устных.

Из общего числа обращений от жителей города Душанбе поступило 206, Хатлонской области - 66, Согдийской области – 95, ГБАО - 9, городов и районов республиканского подчинения - 54 и за пределов республики -14 обращений.

Письменные обращения согласно классификации относятся к следующим правам и свободам человека и гражданина:

#### ***Отдельные права человека и основные свободы:***

- право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность - 4 обращения;
- право на личную и семейную жизнь (неприкосновенность жилища и корреспонденции) - 9 обращений;
- право на беспристрастное справедливое судебное разбирательство - 89 обращений;

- свобода совести и религии - 6 обращений;
- право на социальное обеспечение и социальное страхование -18 обращений;
- право на достойный уровень жизни (право на пропитание, одежду и жилье) - 77 обращений;
- право на труд и выбор профессии, право на справедливые и достойные условия труда - 22 обращения;
- право на собственность и свободную экономическую деятельность - 49 обращений;
- право на обучение, на участие в культурной, научной жизни и искусстве - 8 обращений.

***Отдельные группы людей:***

- права человека и органов правопорядка (самовольное и незаконное задержание, свобода от пыток и других жестоких обращений, право человека при проведении дознания и предварительного следствия, право проведения эффективной проверки нарушенных прав) -106 обращений;
- права лиц, лишенных свободы (исправительные учреждения, психиатрические учреждения и т.д.) - 5 обращений;
- права беженцев, лиц без гражданства, иностранных граждан - 9 обращений;
- права военнослужащих, право человека при призыве на военную службу и прохождении службы - 2 обращения;
- права детей - 3 обращения;
- право на более высокий уровень физического и психического здоровья -1 обращение;
- другие вопросы - 36 обращений.

В письменных обращениях граждан, рассмотренных Уполномоченным по правам человека, имеются жалобы на решение или действие (бездействие) следующих органов государственной власти и организаций:

- судебные органы - 222;
- а) жалобы на судебные приговоры - 93;
- б) жалобы на судебные решения - 129;
- органы прокуратуры – 51;
- органы внутренних дел – 39;
- органы безопасности -11;
- иные министерства и ведомства - 44;
- местные органы государственной власти - 22;
- органы самоуправления поселков и сел (джамоатов)-1;
- органы иностранных государств -1;
- международные организации -1;
- другие юридические лица - 52 (обращения по содействию в решении различных вопросов).

Большинство обращений в институт Уполномоченного составляют обращения в отношении судебных актов. Из 444 поступивших обращения 222 связаны с несогласием с принятыми приговорами и решениями судов, волокитой при рассмотрении дел.

Из 222 обращения граждан в 93 из них граждане выражают свое несогласие с приговорами судов по поводу назначения тяжкого наказания, неправильной квалификации содеянного, необоснованного привлечения к ответственности, не обеспечения защиты при следствии и в 129 случаях жалуются на не согласие с принятыми судебными решениями по гражданским делам. В их число входят 2 жалобы на несвоевременное представление судебного акта и об оглашении судьей на судебном заседании только заключительной части приговора, одна жалоба на несоблюдение принципа правосудия (равенство перед законом, рассмотрение дела независимым и беспристрастным судом) при рассмотрении дела в суде, 11 жалоб по поводу волокиты при рассмотрении дел.

Из поступивших жалоб (11 жалоб) выясняется, что зачастую при рассмотрении дел, судами допускается волокита, дела рассматриваются несвоевременно. Так, гражданин А.А. обратился в суд района И.Сомони города Душанбе по вопросу восстановления на прежнее место работы и взыскания заработной платы за время вынужденного прогула. Судья суда района И.Сомони своим определением направляет данное дело по подсудности в суд города Худжанда по месту нахождения ответчика. С июля 2010 года дело находится на рассмотрении суда города Худжанда, однако по сей день по нему не принято соответствующее решение, тогда как законом на рассмотрение подобных споров установлен месячный срок.

Граждане Б.А. и Ш.Н. обратились с жалобой о том, что их иск о взыскании средств, возмещении материального и морального ущерба находится на рассмотрении судебных органов уже 8 лет.

Рассмотрение искового заявления гражданина В.К. по жилищному спору начато в 1993 году и продолжалось до 2007 года.

Заявление гражданина Х.К. принято и рассмотрено в 2008 году судом Яванского района, затем направлено в суд Хатлонской области, оттуда в суд района Хуросон, а затем вновь в суд Яванского района и по данному делу до сих пор не принято соответствующее решение.

В обращениях граждан, поступивших Уполномоченному по правам человека, говорится о пытках и истязаниях подозреваемых при проведении дознания и предварительного следствия. Из общего числа поступивших обращений граждан, в 14 случаях жалуются на применение пыток и истязаний в отношении самих граждан или их близких в период предварительного следствия.

Одним из способов обеспечения и защиты прав граждан является исполнительное производство. Основной его задачей является обязательное и своевременное исполнение судебных актов по гражданским и экономическим спорам, приговоров и постановлений по уголовным делам в части взыскание штрафов и конфискации имущества, а также исполнение актов других органов в случаях, предусмотренных законом.

В период деятельности Уполномоченного по правам человека поступило 9 обращений по обстоятельствам неисполнения и несвоевременного исполнения судебных актов судoisполнителями.

Гражданин Российской Федерации Л.В. через Уполномоченного по правам человека Российской Федерации обратился к Уполномоченному по правам человека в Республике Таджикистан о неисполнении в течении длительного времени решения суда города Вахдат от 25 января 1984 года, согласно которому удовлетворен иск о взыскании ущерба, причиненного его здоровью. Неоднократное обращение гражданина к судебным исполнителям оказалось безрезультатным. Судебные исполнители якобы по причине ликвидации предприятия – ответчика и из-за отсутствия правопреемника возвратили исполнительный лист взыскателю. В результате проверки выяснилось, что на базе управления механизированных работ “Таджикгидроэнергострой”, где в период деятельности нанесен ущерб здоровью Л.В., решением Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан образовано Открытое акционерное общество “УМР”, прошедшее государственную регистрацию. Но бывший исполнитель суда города Вахдат, не проверив данное обстоятельство, возвратил исполнительный лист в адрес взыскателя.

Гражданин Д.К. в своем обращении жалуется на неисполнение решения суда от 28 августа 2003 года, согласно которому его должны были восстановить на прежнее место работы и выплатить ему среднюю заработную плату за время вынужденного прогула.

Анализ этой группы обращений свидетельствует о халатном отношении к своим обязанностям судoisполнителей, непринятии соответствующих мер в отношении должностных лиц и граждан за неисполнение судебных актов.

Из общего числа письменных обращений 217 направлены на рассмотрение органам государственной власти, 60 находились на контроле Уполномоченного по правам человека. Большинство обращений, направленных различным органам, своевременно рассмотрены и о принятых мерах направлены необходимые сведения Уполномоченному по правам человека.

В результате совместного сотрудничества института Уполномоченного по правам человека и органов государственной власти приняты соответствующие меры по восстановлению прав и свобод граждан.

Так, обращение гражданина М.К. - жителя Кабодиянского района, об избииении его брата М.М. со стороны С. и У. и об отказе Отдела внутренних дел в возбуждении уголовного дела в отношении подозреваемых направлено в прокуратуру Хатлонской области. В результате, из-за необоснованности и незаконности постановления об отказе в возбуждении уголовного дела 11 февраля 2010 года оно было отменено прокурором Хатлонской области и в отношении Я.У. в соответствии с пунктом “а” части 2 статьи 237 (хулиганство) Уголовного кодекса Республики Таджикистан возбуждено уголовное дело и для проведения предварительного следствия направлено в следственный отдел Управления внутренних дел Хатлонской области.

Обращение гражданина Х.Х. по поводу не установлении органами следствия причин взрыва, произошедшего 13 ноября 2008 года, в результате которого его несовершеннолетний сын получил тяжёлое ранение, направлено для принятия мер в

Генеральную прокуратуру. По данному случаю прокуратурой района Рудаки 14 ноября 2008 года по части 2 статьи 104 Уголовного кодекса Республики Таджикистан (убийство) было возбуждено уголовное дело и после проведения следственных действий его производство было приостановлено в связи с не установлением лица, подозреваемого в совершении преступления. 12 мая 2010 года постановление о приостановлении предварительного следствия было отменено и уголовное дело направлено для проведения дополнительного расследования в прокуратуру района Рудаки.

Обращение граждан С.Н. и В.А. об избиении О.В. работниками милиции направлено в Генеральную прокуратуру. В результате выяснилось, что решение старшего следователя Отдела внутренних дел района Исмоили Сомони А.И., рассмотревшего заявление гражданина и отказавшего в возбуждении уголовного дела, отменено в связи с его незаконностью и по факту избиения О.В. в соответствии со статьей 112 Уголовного кодекса Республики Таджикистан возбуждено уголовное дело и направлено для проведения предварительного расследования в прокуратуру района Исмоили Сомони.

Обращение гражданина К.С. о краже овец и строительных материалов и о проведении поверхностной проверки данного случая старшим участковым инспектором 1 Отдела внутренних дел района Рудаки Н.С., а затем старшим уполномоченным отдела уголовного розыска данного Отдела направлено в Генеральную прокуратуру. В результате оперативные сотрудники Отдела внутренних дел района Рудаки привлечены к дисциплинарной ответственности и дальнейшее расследование дела проводилось прокуратурой района Рудаки. По данному факту 6 мая 2010 года прокуратурой района Рудаки по пункту “а” части 3 статьи 244 Уголовного кодекса Республики Таджикистан (кража) возбуждено уголовное дело и дело направлено для проведения предварительного расследования в Отдел внутренних дел района Рудаки.

В связи с обращением группы жителей улицы Н. Карабаева города Душанбе, в котором они выразили недовольство по поводу услуг, оказываемых работниками Открытой акционерной холдинговой компании “Барки Точик” и работы электрических счётчиков направлен запрос директору Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции при Правительстве Республики Таджикистан. Инспекторами данного органа и представителями горэлектросети города Душанбе проведена проверка электросчётчиков дома №12 по улице Н. Карабаева, при которой выяснилось, что несколько электросчётчиков не соответствуют требованиям стандарта и об их непригодности уведомлены ответственные работники Открытой акционерной холдинговой компании “Барки Точик”, также выяснилось, что участковые инспекторы самовольно завышают сумму потребленной электроэнергии в квитанциях.

Гражданину П.Дж. было оказано содействие в своевременном рассмотрении и получении исполнительного листа по вопросу отсрочки исполнения решения суда и своевременной выдаче исполнительного листа.

Заявление гражданина Республики Молдова С.В., поступившее через Уполномоченного по правам человека Республики Молдова об оказании содействия в восстановлении его свидетельства о рождении после обращения в Управление записи актов гражданского состояния было восстановлено и направлено заявителю.

Группа жителей сел Зиндовуд и Гандумпайя города Пенджикента, место жительства которых находится в опасной зоне, с коллективной жалобой обратились к Уполномоченному по правам человека с просьбой о содействии в их переселении в безопасную зону. Данное обращение было направлено Комитету по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан и приняты по ним необходимые меры.

Гражданин А.И. в своем обращении к Уполномоченному по правам человека просил оказать содействие в получении копии решения Суда Фархорского района и письма Государственного унитарного межрайонного технического предприятия Фархорского района. По запросу Уполномоченного по правам человека указанные документы были направлены в адрес заявителя.

Граждане Х.В. и Т.М. обратились к Уполномоченному по правам человека по поводу необоснованного и незаконного приостановления уголовного дела в отношении гражданина Д.О.. Данное заявление было направлено в Прокуратуру Хатлонской области. В результате постановление о приостановлении дела было отменено и оно направлено на дополнительное расследование в следственный отдел Отдела внутренних дел города Куляба.

При нахождении работников Аппарата Уполномоченного по правам человека в служебной командировке по Согдийской области к ним обратилась жительница района Бободжона Гафурова Б.М. с жалобой о том, что их брак был расторгнут судом в мае текущего года, но её бывший муж не разрешает ей свидания с детьми. Из слов Б.М. также выяснилось, что ее заявление об установлении местожительства детей не было принято судом. После беседы с председателем суда района заявление Б.М. было принято.

В 2009-2010 годах 1099 граждан устно обратились в адрес Уполномоченного по правам человека. Им были разъяснены их права и способы их защиты.

### **2.2.2. Совершенствование законодательства**

Содействие в совершенствовании законодательства Республики Таджикистан по вопросам прав и свобод граждан также является важным направлением деятельности института.

В 2009-2010 годах рассмотрены и подготовлены заключения по 114 нормативным правовым актам, в том числе 85 законопроектам о внесении изменений и дополнений в действующие законы.

С целью приведения в соответствие действующего законодательства с Законом Республики Таджикистан “Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан” разработаны законопроекты “О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан”, “О внесении изменений и дополнений в Гражданско-процессуальный кодекс Республики Таджикистан”, “О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Таджикистан об экономическом судопроизводстве”, “О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях”, “О внесении изменений и дополнений в Кодекс исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан”, “О

внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О государственной пошлине» и после согласования с министерствами и ведомствами направлены в Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан.

Уполномоченный по правам человека принимает непосредственное участие в разработке нормативных правовых актов. В том числе он является членом рабочей группы по разработке проекта Конституционного закона Республики Таджикистан «О гражданстве Республики Таджикистан» и других нормативных правовых актов.

### **2.2.3. Повышение правовой просвещенности граждан по вопросам прав и свобод человека**

С целью повышения правовой просвещенности граждан по вопросам прав и свобод человека и гражданина широко используются различные средства, такие как встречи и беседы с населением, конференции, семинары и круглые столы с участием представителей органов государственной власти, негосударственных и международных организаций, выступления и опубликование статей в средствах массовой информации.

За четыре месяца 2009 года и в 2010 году работники института Уполномоченного по правам человека участвовали и выступили на 52 конференциях, семинарах и круглых столах, посвященных различным аспектам прав человека в республике и за её пределами. Так, совместно с другими органами и структурами гражданского общества в регионах республики проведены семинары, встречи на темы торговли людьми, международных механизмов борьбы с пытками, смертной казни, а также ознакомительные беседы о деятельности института Уполномоченного по правам человека, где работники института выступили с докладами.

Также по инициативе Уполномоченного по правам человека проведены конференции и семинары. В честь 10 декабря- Всемирного дня прав человека проведена конференция на тему «Обучение в области прав человека в Таджикистане».

Работниками института подготовлены 14 выступлений на различных телевизионных каналах, 6 выступлений по радио и 10 публикаций в республиканских газетах по вопросам, связанным с обращениями граждан, ситуацией с правами человека в республике, роли института и Конституции в продвижении прав и свобод человека и по другим вопросам.

В том числе, в газетах и еженедельниках «Садои мардум», «Курьер Таджикистана», «Азия Плюс», «Народная газета», «Фараж» опубликованы статьи на темы «Мы принимаем заявления у всех», «Соблюдение прав и свобод человека - обязательное условие гражданского общества», «Нарушаются ли права человека в Таджикистане?», «В Душанбе готовятся к Варшаве», «Величайший акт в истории человечества», а также по первому каналу таджикского телевидения, по каналам «Джахоннамо», «Сафина» и «Радио Таджикистана» состоялись беседы об институте Уполномоченного по правам человека, его функциях, полномочиях при рассмотрении обращений граждан, и порядке обращения к нему.

Опубликован отдельной брошюрой Закон Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека» (500 экземпляров), изданы брошюры и буклеты

под названием "Как обратиться к Уполномоченному по правам человека" (1200 экземпляров), "Сборник нормативных правовых актов об Уполномоченном по правам человека" (250 экземпляров) и бесплатно направлены органам государственной власти и структурам гражданского общества.

#### **2.2.4. Сотрудничество: цели и результаты**

Сотрудничество института Уполномоченного по правам человека осуществляется в совместной, взаимовыгодной деятельности органов государственной власти, негосударственных и международных организаций.

Сотрудничество с органами государственной власти, в основном, ведется в рамках осуществления совместных планов программного и стратегического характера, рассмотрения проекта законов, нормативных правовых актов и обращений граждан, а также в рамках рабочих групп. На высоком уровне налажено сотрудничество и контакты с Исполнительным аппаратом Президента Республики Таджикистан, Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Генеральной прокуратурой, Министерством юстиции, Советом юстиции, Конституционным судом, Верховным Судом и Высшим экономическим судом Республики Таджикистан.

В рамках этого сотрудничества работники института включены в состав рабочих групп по подготовке национальных докладов в Комитеты ООН по правам человека о выполнении Республикой Таджикистан международных обязательств в области прав человека. Работники Аппарата Уполномоченного по правам человека участвовали в работе рабочих групп по подготовке Универсального периодического обзора (УПО), периодического Доклада Республики Таджикистан по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Национального доклада Республики Таджикистан по соблюдению Международной конвенции по защите прав трудовых мигрантов и членов их семей, Национального доклада по Международному пакту по гражданским и политическим правам и представили рабочим группам соответствующие сведения.

Международные и негосударственные организации, работающие в республике в области прав человека, оказывают содействие в повышении внутреннего потенциала института, обеспечении технической помощи. Свой вклад в этом деле внесли такие организации, как Программа развития ООН, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Таджикское отделение Института открытого общества - Фонд содействия, а также правительства Королевства Нидерландов, Дании, Швейцарии, посольства США и Федеративной Республики Германия.

В области прав человека в республике действуют свыше 50 негосударственных организаций. Институт Уполномоченного по правам человека имеет тесные контакты с этими организациями, ежеквартально проводит совещания по различным аспектам сотрудничества. Особо плодотворным является сотрудничество с такими организациями, как "Бюро по правам человека и соблюдению законности", "Общество и закон", "Право и благоденствие", "Центр по правам человека", Общественный фонд "Нота Бене" и Объединение молодых юристов "Ампаро". Подписаны меморандумы сотрудничества в

области правового просвещения населения с “Бюро по правам человека и соблюдению законности”, “Право и благоденствие” и “Центром по правам человека”.

### **2.2.5. Анализ ситуации по правам человека и проверки**

Работники института принимали участие в проверке хода выполнения Закона Республики Таджикистан “Об обращениях граждан” в местных исполнительных органах государственной власти и правоохранительных органах районов Сино и Шохмансур города Душанбе в составе рабочей группы Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан.

24-25 августа 2010 года была проведена проверка с целью анализа состояния работы по соблюдению прав лиц, страдающих психическими заболеваниями, оказания медицинской помощи таким больным в Республиканской клинической психиатрической больнице.

Проверка показала, что в больнице находится на лечении 635 человек. Здание больницы требует ремонта, а больные нуждаются в калорийном питании. Специалистов не хватает, обеспечение лекарствами находится на низком уровне. Родственники, получающие пенсии больных по месту их проживания, не интересуются их состоянием, не навещают их и потому больные долгими годами не выходят из больницы.

В сентябре-декабре 2010 года институтом Уполномоченного по правам человека проведен анализ исполнения Программы государственной системы образования в области прав человека в Республике Таджикистан, утвержденной Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 12 июня 2001 года. Данная Программа принята с целью исполнения Указа Президента Республики Таджикистан от 1 декабря 1999 года “ Об углублении процесса демократизации общественно-политической жизни в республике” с учетом принципов, целей и задач основных международных актов в области прав человека и Десятилетия образования в области прав человека (1995-2004 годах).

Результаты анализа стали предметом обсуждения на конференции по теме: “Образование в сфере прав человека в Республике Таджикистан - достижения и перспективы”, которая состоялась 10 декабря 2010 года при поддержке Офиса ОБСЕ в Таджикистане.

Анализ и итоги конференции показали, что для повышения уровня правовой просвещенности населения в области прав и свобод человека целесообразно принятие новой Программы обучения на 2011-2020 годы. В связи с этим институт Уполномоченного по правам человека намерен разработать новую программу и представить Правительству Республики Таджикистан.

## **III. СОСТОЯНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

### **3.1. Право на справедливое судебное разбирательство**

Конституция Республики Таджикистан (статья 19) гарантирует каждому судебную защиту. Каждый вправе требовать, чтобы его дело было рассмотрено компетентным, независимым и беспристрастным судом, учрежденным в соответствии с законом.

Право на справедливое судебное разбирательство является одним из основ демократического общества и основных прав человека. Оно признано международными актами по правам человека, в том числе Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах и другими Международными соглашениями, принятыми ООН.

Осуществление права на справедливое судебное разбирательство предполагает открытость судебного рассмотрения, равенство перед судом, рассмотрение дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, учрежденным в соответствии с законом, рассмотрение дела в соответствии с подведомственностью суда, обязательное соблюдение всех правил судебного разбирательства, презумпция невиновности, недействительность доказательств, полученных путем применения пыток и другими незаконными способами, право на защиту, право пользования услугами переводчика в случае незнания языка, используемого в суде, обеспечение процессуальных прав участников процесса, возможность обжалования судебных актов.

Согласно Конституции Республики Таджикистан правосудие в Республике Таджикистан осуществляют Конституционный суд, Верховный Суд, Высший экономический суд, Военный суд, Суд Горно-Бадахшанской автономной области, суды областей, суд города Душанбе, городов и районов, экономические суды областей и города Душанбе.

Комитет ООН по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Комитет против пыток в ходе рассмотрения национальных докладов Республики Таджикистан (2005-2006 годы) предложили республике ряд рекомендаций по вопросам обеспечения гарантий справедливого судебного разбирательства. В том числе внесение изменений в процессуальное законодательство с целью обеспечения соблюдения основных принципов справедливого судопроизводства, обеспечения гарантий независимости и беспристрастности судебной власти, проведения реформы военных судов.

С учетом международных обязательств и с целью дальнейшего развития судебной системы, повышения эффективности и открытости судебного процесса, осуществления задач по защите прав и интересов человека в Республике Таджикистан систематически осуществляются соответствующие мероприятия.

Указ Президента Республики Таджикистан от 23 июня 2007 года «Об утверждении Программы судебно-правовой реформы» является подтверждением сказанного. Данная программа играет заметную роль в укреплении судебной власти, совершенствовании действующих законов, принятии новых кодексов и законов, образовании новых судебных структур, таких как судебная коллегия по административным и семейным делам Верховного суда, областных судов и суда города Душанбе, а также осуществлении других отраслевых мероприятий.

Указом Президента Республики Таджикистан от 3 января 2011 года с целью дальнейшего укрепления судебной власти, повышения роли суда в защите прав и свобод

человека, защиты законных интересов государства, предприятий, учреждений и других организаций, совершенствования судебной системы, улучшения материального и правового положения судебных органов и судей, совершенствования законов утверждена новая Программа судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2011-2013 годы. Программа предусматривает принятие Кодекса поведения судей, продление срока полномочий судей, разработку антикоррупционных мер, улучшение социально-бытового положения судей, пересмотр некоторых видов уголовного наказания, признание некоторых деяний уголовно ненаказуемыми, принятия закона об оказании правовой помощи.

Принятие нового Уголовно-процессуального кодекса, введенного в действие с 1 апреля 2010 года и передача в соответствии с ним некоторых полномочий, связанных с уголовным расследованием, в том числе передача в полномочие судей заключения под стражу в качестве меры пресечения является свидетельством продвижения республики в укреплении прав и свобод человека.

Осуществление Программы судебно-правовой реформы и принятие Уголовно-процессуального кодекса способствуют укреплению судебной власти и повышению её роли в осуществлении правосудия, защите прав и интересов человека.

Как уже отмечалось, в 2010 году в Верховном Суде, областных судах и суде города Душанбе были образованы судебные коллегии по административным и семейным делам. В связи с этим число судей увеличилось на 50 штатных единиц. Все судьи прошли обучение в Учебном центре судей. Одновременно в два раза увеличилась нагрузка судей. За 9 месяцев 2009 года судами республики рассмотрено свыше 31000, за 9 месяцев 2010 года - 71168 дел. В 2010 году из 5930 вынесенных приговоров в отношении 7491 человека, вынесены два оправдательных и 31 частично оправдательных приговора.

В июне 2010 года с целью гуманизации уголовного законодательства в Уголовный кодекс Республики Таджикистан внесены изменения, согласно которым за экономические преступления в качестве альтернативы лишению свободы определено наказание в виде штрафа.

Несмотря на то, что для обеспечения права на справедливое судебное разбирательство имеется достаточная законодательная база, но как показывает практика, существуют некоторые проблемы и нарушения этого права.

Например, проведение судебного разбирательства в рабочих кабинетах судей, требование о предъявлении разрешения у наблюдателей для участия в судебном процессе, недоступность информации и других судебных документов, не разъяснение участникам судебного процесса их права знакомиться с протоколом судебного заседания, частичное объявление решения суда являются свидетельством несоблюдения принципа правосудия.

Несвоевременная подготовка и представление сторонам решений суда, несвоевременное рассмотрение судебных дел в назначенное время и подготовка протоколов судебных заседаний также является одним из основных недостатков в деятельности судов республики.

На практике также встречаются случаи, когда подсудимые на суде сообщают о применении в их отношении следственными органами пыток для получения признательных показаний. Судья ограничивается только приглашением следователя на

судебное заседание и после отрицания им факта применения в отношении подсудимого пыток никаких других мер не принимает.

Международные акты и действующее законодательство республики гарантируют каждому право на защиту своих прав лично или через адвоката. Право на защиту включает в себя право выбора защитника и право на назначение защитника. В делах, при рассмотрении которых участие адвоката является обязательным, закон предусматривает его предоставление без оплаты услуг.

Законодательство предусматривает возможность оказания бесплатной правовой помощи за счёт государства в основном при рассмотрении уголовных дел. Действующее законодательство об адвокатуре и гражданско-процессуальное законодательство не предусматривают возможность получения бесплатной юридической помощи малоимущим, не определены четкие критерии по определению лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи от государства, нет четкого механизма урегулирования взаимодействия государства с адвокатурой по вопросам оказания бесплатной юридической помощи.

Услуги назначенных адвокатов оплачиваются из местных бюджетов и в большинстве случаев платежи задерживаются или выплачиваются не в полной мере, что становится причиной ухудшения качества услуг и незаинтересованности адвокатов в оказании бесплатной юридической помощи.

В новой Программе судебно-правовой реформы на 2011-2013 годы предусматривается организация эффективной системы адвокатуры и с этой целью предусмотрена разработка и принятие закона об оказании правовой помощи, который может оказать содействие в обеспечении прав и свобод человека, осуществлении правосудия и принятии соответствующих судебных актов.

**По результатам анализов, проведенных в этом направлении, и рассмотрения обращений, Уполномоченный по правам человека с целью улучшения положения по соблюдению прав человека в сфере справедливого судебного разбирательства выносит следующие рекомендации:**

- дальнейшее совершенствование законодательства и судебной практики по улучшению доступа к правосудию;**
- осуществление реформы системы адвокатуры с целью организации совершенной системы адвокатуры в Республике Таджикистан;**
- обеспечение доступа к открытым судебным процессам всех лиц, наблюдающих за обеспечением справедливого судебного разбирательства в рамках требований законодательства;**
- принятие соответствующих мер для обеспечения доступа широких масс к судебному разбирательству, имеющему большое общественное значение, с учетом технических возможностей;**
- рассмотрение возможности организации справочных служб в судах;**
- разработка эффективного механизма по предупреждению случаев получения показаний путём применения пыток;**

- обучение молодых юристов общепризнанным принципам правосудия с целью воспитания культуры уважения и соблюдения прав человека в ходе судебного процесса;
  - систематическое проведение мониторинга судебных процессов с целью улучшения соблюдения права на справедливое судебное разбирательство;
  - постоянное проведение учебных программ для судей, адвокатов, прокуроров по изучению международных стандартов справедливого судебного разбирательства;
- На законодательном уровне:*
- установление гарантий бесплатной юридической помощи малоимущим в Гражданско-процессуальном кодексе;
  - выделение в республиканском бюджете средств на оплату услуг назначаемых защитников;
  - разработка механизма обращений в юридические консультации для получения бесплатной юридической помощи по гражданским делам;
  - точное определение уровня малообеспеченности лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

### 3.2. Право на жизнь

Согласно статье 18 Конституции Республики Таджикистан каждый имеет право на жизнь. Никто не может быть лишен жизни, кроме как по приговору суда за особо тяжкое преступление.

Это право признано международными актами, признанными Таджикистаном, в том числе Международным пактом по гражданским и политическим правам.

Право на жизнь является естественным и неотъемлемым правом каждого человека и защищается законом. Право на жизнь означает, что никто не может быть лишен жизни, за исключением случаев исполнения приговора суда за совершение преступления, по которому законом предусмотрено такое наказание. Право на жизнь также обязывает государство предпринимать все меры к тому, чтобы жизнь человека не подвергалась опасностям, а также обеспечивать эффективное расследование таких случаев.

Признавая принципы международных норм, Республика Таджикистан осуществляет политику отмены смертной казни. Свидетельством этого является политика государства по уменьшению составов преступлений, за совершение которых предусмотрена смертная казнь и дальнейшей полной отмены применения такого вида наказания.

В Уголовном кодексе 1961 года предусматривалась смертная казнь за совершение 44 особо тяжких преступлений. С принятием нового Уголовного кодекса в 1998 году число статей, предусматривающих смертную казнь, уменьшилось до 16.

1 августа 2003 года в Уголовный кодекс внесены изменения и дополнения, в соответствии с которыми количество статей, предусматривающих смертную казнь, уменьшилось до 5, не применяется смертная казнь в отношении женщин или лиц, совершивших преступление до достижения восемнадцатилетнего возраста.

Смертная казнь предусмотрена только за такие преступления, как убийство (часть 2 статьи 104), изнасилование (часть 3 статьи 138), терроризм (часть 4 статьи 179), бицид (статья 399) и геноцид (статья 398).

В своем Послании Парламенту страны от 30 апреля 2004 года Президент Республики Таджикистан объявил мораторий на исполнение смертной казни и 15 июля 2004 года был подписан Закон Республики Таджикистан “О приостановлении применения смертной казни в Республике Таджикистан“, в соответствии с которым на территории Республики Таджикистан на неопределенный срок приостановлено применение смертной казни.

В 2005 году в Уголовный кодекс Республики Таджикистан внесена статья 58<sup>1</sup>, которой установлено пожизненное заключение в качестве альтернативы смертной казни.

Распоряжением Президента Республики Таджикистан в 2010 году с целью изучения правовых и социальных аспектов существования смертной казни в законодательстве Республики Таджикистан образована рабочая группа, членом которой также является Уполномоченный по правам человека. Рабочей группой будут рассмотрены указанные вопросы и возможности ратификации Второго факультативного международного протокола по гражданским и политическим правам.

Ратификация данного протокола будет иметь весомое значение для Республики Таджикистан, осуществляющей политику реформы законодательной системы и приведение её в соответствие с международными стандартами.

### **3.3. Право на личную неприкосновенность**

В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан неприкосновенность личности гарантируется государством (статья 18). Никто не может быть подвергнут без законных оснований задержанию, аресту (статья 19). Право на свободу и личную неприкосновенность также гарантируется Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах.

Право на свободу и личную неприкосновенность означает, что никто не может быть самовольно арестован, лишен свободы за исключением оснований, установленных законом, каждый должен быть оповещен об основаниях ареста и обвинения, объявленных ему, каждое арестованное или задержанное лицо должно быть доставлено в суд немедленно в целях установления законности его задержания, каждый, кто был жертвой незаконного ареста или содержания под стражей, имеет право на компенсацию.

В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан ограничения прав и свобод граждан допускаются только с целью обеспечения прав и свобод других граждан, общественного порядка, защиты конституционного строя и территориальной целостности республики. Законодательством предусмотрено ограничение права на свободу и личную неприкосновенность также в случае задержания с подозрением на совершение преступления, применение принудительных медицинских мер на основании решения суда.

Несмотря на то, что международными стандартами и нормативными правовыми актами Республики Таджикистан запрещается задержание и арест лица без законного основания, однако существующие отчеты, в том числе Доклады о Конвенции против

пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и анализ поступивших обращений и жалоб, свидетельствуют о том, что в некоторых случаях имеются нарушения прав человека при проведении дознания и предварительного следствия (самовольное задержание, применение пыток при проведении дознания и предварительного следствия).

Согласно анализам, случаи нарушения прав при задержании лиц также связаны с некоторым несовершенством закона.

Процессуальное законодательство не дает определение термину «фактическое задержание». В соответствии с законом гарантия защиты прав задержанного лица состоит из права на защиту при задержании, права на свидание с близкими и родственниками, права на разъяснение прав при задержании.

Законом установлено, что после привода задержанного лица в орган уголовного преследования, должен быть составлен протокол. В данном случае, с момента фактического задержания лица до составления протокола проходит определенное время, и именно в этот период задержанные порой подвергаются пыткам.

Одним из примеров несоблюдения прав человека при задержании является несоблюдение права на защиту. В соответствии с законом (статья 49 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан) защитник допускается к участию в уголовном деле с момента вынесения в отношении подозреваемого постановления о возбуждении уголовного дела, а также с момента фактического задержания подозреваемого. Момент задержания определяется протоколом задержания, который на практике не совпадает с моментом фактического задержания подозреваемого.

Анализ существующего законодательства о праве человека на защиту показывает, что правовые нормы, установленные в Уголовно-процессуальном кодексе, противоречат друг другу. Например, в статье 94 предусмотрено, что после доставления задержанного в орган уголовного преследования должностным лицом составляется протокол задержания в течение 3 часов, в котором указывается, что задержанный имеет право пригласить защитника. Данное требование статьи 94 противоречит требованию статьи 49 о том, что подозреваемый с момента задержания имеет право на защиту. На практике сотрудники органов предварительного следствия, пользуясь подобным противоречием норм закона, иногда допускают несоблюдение прав задержанных.

Другой пример несовершенства закона заключается в том, что при оформлении задержания не требуется записывать имя лица, производившего задержание подозреваемого. Вместо этого, в некоторых случаях в книге регистрации подписывается лицо, назначенное в качестве следователя, который не участвовал при задержании. Данное упущение закона на практике иногда приводит к тому, что задержанный при официальном задержании подвергается пытке и установление личности, совершившего подобные действия становится невозможным в связи с тем, что его имя не указано ни в одном документе.

Другим примером несоблюдения прав человека при задержании является то, что об этом не сообщается близким родственникам задержанного. Сообщение родственникам о задержании подозреваемого лица является очень важным моментом. В соответствии с процессуальным законодательством органы ведущие уголовное судопроизводство и

осуществившие задержание лица, обязаны в течение 12 часов с момента фактического задержания уведомить кого-либо из совершеннолетних членов его семьи или близких родственников либо предоставить такую возможность самому задержанному.

Уведомление близких родственников может предоставить возможность обеспечения задержанного защитой. Но на практике данная норма не всегда соблюдается органами дознания и следствия. Об этом свидетельствуют обращения, поступившие Уполномоченному по правам человека.

Независимо от того, что заключение под стражу в качестве меры пресечения передано в компетенцию судов, к сожалению, до сих пор широко применяются практика заключения под стражу.

В части 1 статьи 111 Уголовно-процессуального Кодекса Республики Таджикистан указано, что «к подозреваемым, обвиняемым или подсудимым в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления мера пресечения в виде заключения под стражу может быть применена по мотивам одной лишь тяжести преступления».

В соответствии же с международными стандартами, основаниями заключения под стражу являются возможная неявка в суд, возможное совершение повторного преступления, возможное вмешательство в процесс отправления правосудия, а также заключения под стражу с целью соблюдения общественного порядка. То есть, только тяжесть преступления не может быть основанием для заключения под стражу.

Уполномоченному по правам человека поступило 94 обращений граждан на нарушение прав при задержании, проведении дознания и предварительного следствия.

Так, гражданка России А. А. обратилась к Уполномоченному по правам человека и сообщила о нарушении своих прав при осмотре ручной клади в аэропорту города Куляб.

В результате проверки было выяснено, что при осмотре её ручной клади было обнаружено два кувшина, имеющих в соответствии с заключением Министерства культуры Республики Таджикистан историческую и культурную ценность. Кувшины были приобретены в одном из магазинов города Душанбе.

В результате, А. А. в течение 3 дней находилась в здании аэропорта и её требование о предоставлении адвоката не было удовлетворено. Только после установления результатов экспертизы был составлен протокол задержания и по отношению к ней возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренным статьями 32 ч. 3 и 289 ч. 4 Уголовного кодекса Республики Таджикистан (контрабанда).

Данное обращение было направлено в Генеральную прокуратуру для восстановления прав гражданина. В результате, уголовное дело, возбужденное по отношению к гражданину А. А. было прекращено производством в связи с отсутствием в её действиях признаков преступления.

**В связи с вышеуказанными обстоятельствами выносятся следующие рекомендации:**

– точное определение «фактического момента задержания» в уголовно-процессуальном законодательстве;

– внесение в уголовно-процессуальное законодательство обязывающей нормы, в соответствии с которой сотрудник органа, производящего задержание лица, обязан сообщить задержанному лицу основания задержания, право на защиту по его

желанию, в том числе право на бесплатную юридическую помощь, право обращения в суд задержанного лица, право на хранение молчания (не давать показания против себя);

– внесение в уголовно-процессуальное законодательство изменений, связанных с вопросами заключения под стражу не только на основании тяжести преступления, а с учетом иных необходимых оснований;

– проведение обучающих мероприятий, связанных с международными стандартами по праву на свободу и личную неприкосновенность в Центре подготовки судей, Центре по повышению квалификации сотрудников органов прокуратуры.

### **3.4. Свобода от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**

Статья 18 Конституции Республики Таджикистан запрещает применение пыток, жестокого и бесчеловечного обращения. В соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, а также Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания никто не должен быть подвергнут пыткам, жестокому и бесчеловечному обращению и наказанию, унижающему человеческое достоинство.

В соответствии со статьей 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (была ратифицирована Таджикистаном в 1995 году) «пытка» означает любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется физическое или нравственное страдание, чтобы получить от него или от третьего лица сведения, наказать за действие, которое совершило оно или третье лицо, запугать или принудить его или третье лицо, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным официальным лицом или с их ведома или молчаливого согласия. Никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием пыток.

Республика Таджикистан как участник Международного пакта о гражданских и политических правах, а также Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания предприняла ряд мер, направленных на предупреждение пыток.

Ратификация основных международных договоров о правах человека, учреждение Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по выполнению международных обязательств, передача исправительных учреждений из ведения Министерства внутренних дел в ведение Министерства юстиции, внесение в уголовно-процессуальное законодательство изменений о недействительности показаний, полученных путем применения силы и пыток, осуществление судебной реформы, в рамках которой

принят новый Уголовно-процессуальный кодекс, передача санкционирования заключения под стражу из ведения прокуратуры в юрисдикцию суда являются частью этих мер.

В 2010 году был принят Закон Республики Таджикистан «О государственной защите участников уголовного судопроизводства», который регулирует правовые основы государственной защиты участников уголовного судопроизводства, меры безопасности, их социальную поддержку. Принятие указанного закона формирует основу для организации института защиты свидетелей, в том числе лиц, пострадавших от пыток.

В соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством «никто из участников уголовного судопроизводства не может подвергаться насилию, пыткам и другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению». Гарантацией обеспечения данного принципа уголовного правосудия служит норма, установленная статьей 88, в соответствии с которой доказательства, полученные в процессе дознания и предварительного следствия путем применения силы, угрозы, причинения страданий, бесчеловечного обращения или другими незаконными способами, признаются недействительными и не могут являться основанием для обвинения лица.

Также законом запрещается применение по отношению к лицам, участвующим в следственных действиях насилия, угроз и иных незаконных мер.

Анализ обращений граждан, поступивших Уполномоченному по правам человека свидетельствует о том, что в некоторых случаях встречаются факты применения пыток, иного бесчеловечного обращения сотрудниками следственных органов, незаконного задержания, а также не обеспечение защитой.

Несовершенство уголовного законодательства, в том числе отсутствие в Уголовном кодексе отдельной статьи о пытке не позволяют собрать соответствующие статистические данные в этом направлении.

В примечании статьи 117 Уголовного кодекса Республики Таджикистан определено понятие «пытки», которое не соответствует понятию, предусмотренному в статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В данном примечании не определен основной элемент состава этого преступления, то есть должностное лицо.

В случае совершения преступления должностными лицами, они привлекаются к ответственности в соответствии со статьями 314-317, 322-323, 345, 348-349, 354, 356-360. В соответствии с информацией, представленной Генеральной прокуратурой Республики Таджикистан за 2007-2009 годы к уголовной ответственности за злоупотребление должностными полномочиями привлечены 174 сотрудника правоохранительных органов и 709 сотрудников привлечены к дисциплинарной ответственности.

Но это не позволяет установить фактические масштабы применения пыток, так как в соответствии с указанными статьями всякое физическое лицо также может быть привлечено к ответственности.

Кроме того, Республика Таджикистан не присоединилась к Факультативному протоколу Конвенции против пыток. Присоединение к данному протоколу даст возможность принятия соответствующих мер по пресечению применения пыток.

За период деятельности Уполномоченного по правам человека поступило 14 обращений граждан, в которых указывается о применении пыток по отношению к гражданам или их близким.

**С целью предотвращения нарушения прав человека, связанных со свободой от пыток и других жестоких видов обращения выносятся следующие рекомендации:**

- внести в Уголовный кодекс отдельную статью о пытках;
- ратифицировать второй Факультативный протокол Конвенции против пыток;
- рекомендовать органам, занимающимся задержанием лиц, проводить после задержания медицинскую экспертизу с целью выявления следов пыток на теле задержанных;
- отстранять от исполнения служебных обязанностей лицо, по отношению к которому ведется следствие по применению пыток;
- проводить семинары и круглые столы совместно с сотрудниками правоохранительных органов, учреждений исполнения уголовного наказания с целью предотвращения применения пыток и иных форм жестокого обращения.

### **3.5. Право на свободу выражения мнения и пользования средствами массовой информации**

Статья 30 Конституции Республики Таджикистан гарантирует каждому свободу слова, печати, право на пользование средствами информации. Пропаганда и агитация, разжигающие социальную, расовую, национальную, религиозную и языковую вражду и неприязнь, запрещаются. Государственная цензура и преследование за критику запрещаются.

Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения, и это право заключается в свободе поиска, получения и разглашения всякого рода информации и идей, независимо от границ, устным, письменным и печатным способами или в художественной форме и иных информационных средствах по своему усмотрению.

Каждый человек в Республике Таджикистан может свободно выражать своё мнение. Свобода слова является основным показателем демократического общества. Право на свободу выражения мнения, предусмотрено некоторыми международными актами. Например, Всеобщей декларацией прав человека (статьи 18 и 19), Международным пактом о гражданских и политических правах (статьи 18 и 19), ратифицированным Республикой Таджикистан в 1998 году.

Одним из основных элементов свободы мнения и его выражения является доступность информации и сведений.

В 1948 году Организация Объединенных Наций приняла Всеобщую декларацию прав человека, и тем самым постановила основное условие - уважение к основным правам человека в каждой стране, которая стремится быть неотъемлемой частью международного сообщества. Статья 19 Декларации гарантирует свободу убеждения и его свободного выражения, которая включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

Осуществление данных прав в стране наравне с Конституцией Республики Таджикистан гарантируется Законом Республики Таджикистан «О защите информации», Законом Республики Таджикистан «О печати и других средствах массовой информации», Законом Республики Таджикистан «Об издательском деле» и другими отраслевыми законами.

В ежегодном рейтинге свободы печати международной организации «Журналисты без границ», Республика Таджикистан среди 173 стран мира занимает 106-е место.

В настоящее время в Таджикистане издаются 268 зарегистрированных газет, из которых 56- государственных, 136- частных, 36- общественных и 39-отраслевых изданий.

Также публикуются 136 зарегистрированных журналов, из которых 12- государственных, 49-частных, 23-общественных и 52 отраслевых.

Также в Республике Таджикистан зарегистрированы 8 информационных Агентств, среди которых - 1 государственное (НИАТ «Ховар») и 7 - частных.

В республике действуют 44 радио - телевизионных организаций, в том числе 16 – государственных радио и телевизионных организаций и 28 негосударственных телевидения и радио.

7 февраля 2009 был подписан Указ Президента Республики Таджикистан «О реагировании должностных лиц на критические и аналитические материалы средств массовой информации», в соответствии с которым с целью повышения роли средств массовой информации в общественно - политической и социально-экономической жизни руководители министерств и ведомств, организаций и учреждений, местных исполнительных органов государственной власти были обязаны поддерживать деятельность средств массовой информации по вопросам отражения процесса социальных и экономических преобразований в стране.

Но в сфере информационных отношений иногда встречаются неисполнение или ненадлежащее исполнение норм законодательства. Некоторые государственные должностные лица под различными предлогами отказываются предоставлять информацию журналистам. Некоторые руководители местных исполнительных органов государственной власти требуют от журналистов предоставления разрешения вышестоящих органов или вышестоящих должностных лиц.

Наблюдения показывают, что в Республике Таджикистан встречаются случаи предъявления иска в суд со стороны государственных органов и государственных должностных лиц к независимым средствам массовой информации, которые в основном имеют гражданско-правовой характер, то есть о взыскании стоимости нанесенного ущерба за распространение информации, содержащей оскорбление и клевету.

За период с октября 2009 года по май 2010 года предъявлены иски на республиканские газеты и журналы, такие как «Азия-плюс», «Крим-инфо», «Миллат», «Озодагон», «Пайкон», «Сугд» и «Фараж».

Представители средств массовой информации Республики Таджикистан ставят вопросы не только связанные с официальной информацией, а также вопросы о выдаче лицензий телевизионным и радиокомпаниям.

Международными стандартами установлено, что оплата за информацию и сведения, имеющиеся в государственных органах не должна быть высокой, чтобы не возникали

трудности при их получении. Кроме того, размер затрат и платы за услуги для всех государственных органов должна быть единой и минимальной, при этом должно учитываться социальное положение граждан.

Несмотря на то, что в Республике Таджикистан ратифицированы международные акты по правам человека, не обеспечены их полное издание, а также их пропаганда среди масс. Часть слоев общества вообще не имеет информации о международных правовых актах, признанных Таджикистаном.

**По результатам анализа, проведенного в этом направлении, и рассмотрения поступивших обращений, Уполномоченный по правам человека предлагает пересмотреть действующее законодательство в части права на свободу выражения мнения, пользования средствами массовой информации, доступа к информации.**

### **3.6. Право на объединение в политических партиях и других общественных объединениях**

Статья 28 Конституции Республики Таджикистан гласит: «Граждане имеют право объединяться. Гражданин вправе участвовать в создании политических партий, в том числе имеющих демократический, религиозный и атеистический характер, профессиональных союзов и других общественных объединений, добровольно входить в них и выходить из них. Политические партии способствуют формированию и выражению воли народа на основе политического плюрализма и участвуют в политической жизни. Их структура и деятельность должны соответствовать демократическим нормам».

Право на объединение в Республике Таджикистан регулируется законами Республики Таджикистан «Об общественных объединениях», «О политических партиях», «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности» и другими нормативными правовыми актами.

Осуществление данного права означает, что граждане могут свободно объединяться, создавать общественные объединения, профессиональные союзы, политические партии, добровольно входить в них или выходить.

Право на объединение является одним из главных основ демократического общества, признанное некоторыми международными правовыми актами, такими как Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах и другими соглашениями.

История формирования и развития гражданского общества и его структур в Таджикистане имеет неразрывную связь с новой эпохой развития нашей страны. Именно в связи с обретением государственной независимости и национального суверенитета, стало возможным все большее развитие демократических свобод и появление первых структур гражданского общества. Неправительственные организации в Республике Таджикистан стали основной и неотъемлемой частью демократического процесса в стране, созидания гражданского общества и способствуют решению экономических, социальных и политических вопросов.

Статьей 17 Закона Республики Таджикистан «Об общественных объединениях» установлено, что учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 лет.

В настоящее время в Республике Таджикистан осуществляют свою деятельность 2319 общественных объединений, которые прошли государственную регистрацию.

С целью формирования и развития негосударственных организаций была принята Национальная программа развития и Правила этики негосударственных организаций на Первом национальном форуме негосударственных организаций и учреждена Национальная ассоциация негосударственных организаций.

В Таджикистане действует многопартийная система. В настоящее время в республике осуществляют свою деятельность 8 политических партий, в том числе Народно-демократическая партия, Коммунистическая партия, Социалистическая партия, Демократическая партия, Партия исламского возрождения, Социал-демократическая партия, Партия экономических реформ и Аграрная партия.

Каждый человек имеет право на объединение, в том числе на создание профессиональных союзов, и вступать в них. Использование данного права не может быть подвергнуто никаким ограничениям, кроме ограничений, предусмотренных законодательством в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и защиты нравственности.

Механизм выполнения указанных прав регулируется Законом Республики Таджикистан «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности». В соответствии со статьей 1 указанного закона, профессиональные союзы (профсоюзы) Республики Таджикистан являются добровольными общественными организациями, объединяющими трудящихся, связанных общими интересами по роду деятельности, как в производственной, так и непроизводственной сферах для защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов своих членов.

В настоящее время в республике действуют свыше десяти республиканских профессиональных союзов.

Законодательство Республики Таджикистан предусматривает некоторые ограничения при осуществлении права объединяться для некоторых государственных служащих в целях обеспечения законности и общественной безопасности. В Конституционных законах Республики Таджикистан «О судах Республики Таджикистан», «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан», в Законе Республики Таджикистан «О милиции» предусмотрены некоторые ограничения. В том числе, в части 3 статьи 4 Закона Республики Таджикистан «О политических партиях» указано, что не допускается создание и деятельность политических партий в органах государственной безопасности, внутренних дел, прокуратуры, таможни, юстиции, судов, Вооруженных Силах и других вооружённых формированиях Республики Таджикистан, а также в органах государственной власти, средних школах и высших учебных заведениях. А в соответствии со статьей 5 указанного Закона, судьи, прокуроры, военнослужащие, работники органов внутренних дел, государственной безопасности, таможни и юстиции, а также иностранные граждане и лица без гражданства не могут быть членами политических партий.

**Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан планирует усилить своё сотрудничество в данном направлении с государственными органами и негосударственными организациями.**

### **3.7. Право на труд, на справедливые и благоприятные условия труда**

Вопросы регулирования рынка труда и занятости населения как основные компоненты антикризисной программы Правительства страны, постепенно находят свое решение. В 2009 году на различных отраслях экономики страны были созданы свыше 185 тысяч рабочих мест, что безусловно является весомым вкладом. В 2010 году работа в данном направлении была продолжена и были созданы свыше 130 тысяч новых рабочих мест.

Право на труд гарантируется Конституцией Республики Таджикистан, национальным законодательством, некоторыми международными актами по правам человека, в том числе Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах и другими международными договорами.

Данное право включает комплекс прав и свобод, в том числе право на свободу труда, право на свободу выбора профессии, право на защиту от безработицы, право на забастовку и другие права. Каждый свободен в выборе профессии и места работы по своим способностям. В решении данной задачи не должно применяться принуждение. Всякие ограничения в трудовых отношениях запрещаются, то есть, не допускается применение различий, не разрешения или отказ в приеме на работу по признакам национальной, расовой, половой, возрастной, религиозной принадлежности, политических убеждений, место жительства, социального происхождения, нарушающие равенство возможностей в сфере труда.

Каждому наравне с правом на труд, гарантируется право на справедливые и благоприятные условия труда. Создание таких условий является обязанностью работодателя. Термин «справедливые и благоприятные условия труда» означает, что условия труда должны соответствовать требованиям безопасности и санитарно-гигиеническим требованиям, заработная плата должна выплачиваться без какой-либо дискриминации и в размере, не меньше минимального, установленного законодательством, должны быть обеспечены каждому равные возможности занятия более высокой должности.

В течение четырех месяцев 2009 года в Аппарат Уполномоченного по правам человека поступило 10 обращений и в 2010 году – 12 обращений, связанных с правом на труд и справедливыми и благоприятными условиями труда, которые были рассмотрены.

Сведения показывают, что одной из главных проблем в данном направлении является незаконное увольнение с работы. Восстановление на работу, выплата заработной платы за время вынужденного прогула производится в судебном порядке. Статистические данные о трудовых спорах, рассмотренные судами республики, таковы:

№	Вид иска	Годы и количество рассмотренных гражданских дел					
		2005	2006	2007	2008	2009	Первое полугодие 2010 года
1	О восстановлении на работу	90	81	119	134	139	93
2	О выплате заработной платы	315	450	415	197	33	40

Спорные вопросы в основном возникают на тех предприятиях, где заработная плата выплачена не полностью или тех, которые обанкротились. Когда граждане после принятия судебного решения обращаются по поводу исполнения решения суда, в обанкротившихся предприятиях зачастую нет необходимой суммы для выплаты заработной платы, так как средства, вырученные от продажи имущества этих предприятий, в первую очередь, взыскиваются за выплату иных задолженностей.

Принудительный труд считается одной из серьезных социальных проблем. Бедность, безработица, трудовая миграция служат причиной тому, что большая часть трудоспособного населения превращается на рынках труда в дешевую рабочую силу. Особенно настораживает использование принудительного детского труда, привлечение их к попрошайничеству. Для искоренения принудительного труда предлагается усилить ответственность за эксплуатацию труда.

**Осуществление государственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов в данном направлении возложено на Государственную службу контроля в сфере труда, занятости и социальной защиты населения. С целью всестороннего обеспечения соблюдения трудового законодательства предлагается повысить роль данного органа.**

### 3.8. Право на образование

Конституцией Республики Таджикистан каждому гарантировано право на образование. Право на образование является одним из важных социальных прав человека, которое создает базу для развития личности и общества.

В соответствии с Всеобщей декларацией прав человека каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть бесплатным, по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным и высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого.

Образование должно быть направлено на развитие человеческой личности и на воспитание уважения к правам и основным свободам человека. Образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между народами (нациями), расовыми или религиозными группами и должно содействовать деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. При выборе форм образования для малолетних детей родители имеют преимущество.

В соответствии с Международным пактом по экономическим, социальным и культурным правам, государства-участники данного Пакта признают право каждого человека на образование.

В данном направлении Республика Таджикистан принимает и осуществляет ряд программ, в соответствии с которыми развивается система образования республики, приводится в соответствие с международными нормами государственные стандарты образования.

Программа «Государственная система образования в сфере прав человека в Республике Таджикистан» является из числа таких программ и охватывает период с 2001 по 2010 годов. Указанная программа составлена с целью исполнения Указа Президента Республики Таджикистан от 1 декабря 1999 года с учетом требований международных и национальных актов и утверждена Правительством Республики Таджикистан, которая направлена на демократизацию общественно-политической жизни, развитие и укрепление информирования общества, повышение уровня правовой культуры населения, познания единства прав и обязанностей.

Для укрепления системы общеобразовательных школ и дальнейшего развития системы образования в Республике Таджикистан с сентября 2014 года будет внедрена новая система образования. С целью совершенствования системы образования и повышения уровня технического и технологического мышления, по инициативе Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона 2010 год был объявлен годом технической культуры и образования. В целях создания условий для окончания общеобразовательных средних школ девочками, в законодательство было внесено изменение и брачный возраст был увеличен на 1 год, который с 1 января 2011 года на территории Республики Таджикистан установлен с 18 лет.

Независимо от этого, в сфере образования Республики Таджикистан также встречаются некоторые недостатки.

Согласно имеющимся данным, после окончания 9 класса одна четвертая часть девочек не посещает школы. В результате рождается огромное количество детей, у которых мамы не имеют полного среднего образования. Кроме того, 90 процентов детей не охвачены дошкольным образованием. Это ограничивает их возможности в развитии и участии в процессе образования.

Законодательство возложило на родителей или лиц, заменяющих их, ряд обязательств, связанных с получением общего основного образования их детьми. Они обязаны создать необходимые условия для морального и физического здоровья ребенка и подготовки его к школе, а также способствовать успешному обучению в образовательных учреждениях. Лица, препятствующие получению образования детьми, привлекаются к ответственности, установленной законодательством.

Неохваченность ребенка образованием в дальнейшем будет ограничивать его возможности пользования другими правами.

За последние годы в Республике Таджикистан возросло число детей, нуждающихся в специальном образовании. В настоящее время в сфере образования Республики Таджикистан функционируют 7 дошкольных учреждений, предназначенных для детей с ограниченными возможностями.

Количество школ-интернатов в республике достигает 82, в том числе социальных школ-интернатов различной формы – 18, школ –интернатов для детей с ограниченными возможностями – 13 и лечебных школ-интернатов для детей, болеющих туберкулезом – 5.

В вышеуказанных образовательных учреждениях обучаются и воспитываются 8971 ребенка (2462 девочки), в том числе 1898 детей с ограниченными возможностями.

В городах Хороге, Кулябе, Гиссарском и Восейском районах функционируют 4 дневных центра для детей с ограниченными возможностями за счет государственного бюджета.

В настоящее время в республике не хватает специалистов для работы с детьми с ограниченными возможностями. В Педагогическом университете Таджикистана имени С. Айни действует факультет дефектологии, но желающих поступать на данный факультет до сих пор недостаточно.

Образование в сфере прав человека является составной частью защиты и продвижения прав человека. Анализ, проведенный в данном направлении показывает, что необходимо повысить уровень образования в сфере прав человека.

**В связи с этим, предлагается:**

- **создать совершенную систему образования в сфере прав человека;**
- **отдать приоритеты образованию в сфере прав человека;**
- **разработать новую Программу образования в сфере прав человека;**
- **повысить роль Министерства образования в организации и осуществлении образования в сфере прав человека;**
- **координировать деятельность государственных органов в части права на образование.**

### **3.9. Право на собственность и жилище**

Конституция Республики Таджикистан (статьи 32, 36) гарантирует права каждого на собственность и жилище.

Данные права регулируются международными актами, такими как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт по экономическим, социальным и культурным правам и конкретизированы в Жилищном кодексе Республики Таджикистан, Гражданском кодексе Республики Таджикистан, Законе Республики Таджикистан «Об индивидуальном жилищном строительстве». В соответствии с данными актами, обеспечение людей жилищем признано как естественный и обязательный элемент.

Право на жилище обеспечивается путем строительства государственного, общественного, кооперативного и частного жилища. Жилье является отдельным помещением, подходящим для постоянного жительства, в котором соблюдаются санитарно-технические требования и правила. Количество жилья граждан не ограничено. Строительство жилья осуществляется гражданами на земельном участке, выделяемом в соответствии с проектами административных и градостроительных органов, составленных для индивидуального жилищного строительства, приведенных в соответствие с

противопожарными нормами и требованиями окружающей среды и архитектурно-градостроительными нормами.

Наряду с тем, что Республика Таджикистан признала множество международных актов по правам человека и законодательство страны приведено в соответствие с требованиями этих актов, наблюдаются недостатки в их реализации.

Анализ обращений, поступивших Уполномоченному по правам человека показывает, что при сносе домов граждан и изъятии земель для общественных нужд им не предоставляется необходимая информация и не оказывается юридическая помощь.

В некоторых случаях граждане жалуются на затягивание судебных процессов при рассмотрении гражданских дел по имущественным спорам.

При анализе обращений граждан, связанных с правом на жильё в основном наблюдается следующее:

- совершеннолетние члены семьи при получении кредита закладывают жильё и в результате невыплаты суммы кредита, семья лишается единственного жилища;
- бывшие сотрудники предприятий и учреждений, которым выделялись служебные квартиры или общежития предприятиями, где они работали до 90-х годов прошлого века, а в данное время указанные предприятия со своим имуществом приватизированы, выселяются из занятых им квартир без предоставления другого постоянного жилья.

Статистические данные о рассмотрении гражданских дел по имущественным спорам в судах республики таковы:

№	Вид иска	Годы и количество рассмотренных дел					
		2005	2006	2007	2008	2009	Первое полугодие 2010 года
1.	Имущественные споры	221	279	435	373	491	311
Из них:							
2.	О правах граждан на имущество	125	212	288	264	363	212

**В связи с этим предлагается учесть указанные недостатки и упущения, особенно в части не закладывания единственного жилья граждан в новом Жилищном кодексе, а также действующем законодательстве.**

### **3.10. Права женщин, детей и лиц с ограниченными возможностями**

#### **3.10.1. Права женщин**

Частью второй статьи 17 Конституции Республики Таджикистан установлено, что мужчины и женщины равноправны.

Права женщин и девушек является составной и неотъемлемой частью прав человека и обеспечивают равенство и их участие в политической, гражданской, экономической, общественной и культурной жизни на всех звеньях, способствуют искоренению всех форм дискриминации по половым признакам.

Приняты ряд международных актов, связанных с равноправием мужчин и женщин, пресечением всех форм дискриминаций по отношению к женщинам, оказанием помощи в продвижении прав женщин. Республика Таджикистан ратифицировала Конвенцию по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая в процессе искоренения дискриминации женщин создает условия для всестороннего развития возможностей женщин в интересах общества.

В Республике Таджикистан данному вопросу оказывается особое внимание. С целью реального обеспечения равноправия женщин были приняты Указ Президента Республики Таджикистан от 3 декабря 1999 года «О повышении роли женщин в обществе», Государственная программа «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы» и Государственная программа воспитания, подбора и расстановки руководящих кадров Республики Таджикистан из числа способных девушек и женщин на 2007-2016 годы. Указанные акты предусматривают активное участие женщин в общественной жизни и управлении государством, повышении социального статуса женщин и оздоровлении национального генофонда, повышении роли женщин и обязывают органы государственной власти обеспечить представительство женщин с учетом профессионального и квалификационного уровня в руководящий состав органов государственной власти, государственных учреждений и организаций.

Наравне с тем, что в Республике Таджикистан приняты соответствующие акты по гендерным вопросам, предотвращения насилия в семье, в достижении фактического равноправия мужчин и женщин встречаются некоторые проблемы и трудности. В том числе зарегистрировано огромное количество разводов и уменьшение регистрации браков. Если в 2009 году было зарегистрировано 5841 развода, то в 2010 году количество разводов достигло 6125, а количество зарегистрированных браков с 101392 в 2009 уменьшилось на 100440 в 2010 году.

Одним из успешных шагов в сфере соблюдения прав женщин является подписание Дополнительного протокола к Конвенции против всех форм дискриминации. Слабая профилактическая работа правоохранительных органов в большинстве случаев не может предотвратить насилие в семье, которое влечет необратимые последствия.

Следует отметить, что с целью противодействия насилию в семье в июле 2010 года в органах внутренних дел была учреждена должность инспектора по противодействию насилию в семье.

Одной из причин насилия в семье в отношении женщин является недостаточный уровень правовой грамотности женщин. Очень часто женщины не предпринимают никаких действий для защиты своих прав и интересов, с целью их поддержки в основном обращаются их родственники и другие лица.

**С целью всесторонней защиты прав женщин, в том числе ликвидации дискриминации в их отношении, предлагается принять Закон «О защите от насилия в семье».**

### **3.10.2. Права детей**

Мать и ребенок в Республике Таджикистан находятся под особой защитой и покровительством государства. В части второй статьи 34 Конституции Республики Таджикистан указано, что государство заботится о защите детей-сирот и инвалидов, их воспитании и образовании.

Всеобщая декларация прав человека также провозглашает, что ребенок должен быть объектом особого попечения и помощи со стороны общества и государства. Все дети независимо от того, что родились в браке или не в браке пользуются равной социальной защитой.

20 ноября 1989 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций была принята Конвенция о правах ребенка. Государства, подписавшие данную Конвенцию, в том числе Республика Таджикистан, обязуются привести свое национальное законодательство в соответствие с положениями указанной Конвенции.

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка, ребенок не должен быть подвергнут какой-либо дискриминации по расовым признакам, цвету кожи, половым признакам, языку, религии, политическим и иным убеждениям, национальному, этническому и социальному происхождению, имущественному положению, здоровью и рождению, родителей или законного опекуна, или в иных случаях.

В Республике Таджикистан с целью правовой защиты ребенка и выполнения международных обязательств в данном направлении были приняты соответствующие меры. Создана Комиссия по выполнению международных обязательств при Правительстве Республики Таджикистан, приняты Национальный план действия по защите прав и интересов ребенка на 2003-2010 годы, Национальная стратегия по здоровью детей и подростков до 2015 года.

Несмотря на это, правовое положение детей оставляет желать лучшего. В данное время вопрос неуплаты алиментов на содержание детей является тревожным. Причиной тому является не только халатное отношение плательщиков алиментов, а также слабая работа судебных исполнителей и безрезультатные процессуальные действия по поиску плательщиков алиментов.

Право на совместное проживание с родителями и получение воспитания в семье является естественным правом детей. На сегодняшний день ослабли воспитательные возможности семьи и возросло число детей, страдающих от жестокого обращения родителей, что стало причиной увеличения количества беспризорных детей.

Согласно закону, возраст ребенка, когда он может начать работать, установлено с 15 лет, а подростки до 18 лет могут работать в день не более 7 часов и в неделю не более 35 часов.

Независимо от положений закона, большинство малолетних детей работают на рынках и улицах. В основном использование детского труда встречается в сельскохозяйственной отрасли, торговле и сфере переработки и оказания услуг.

Наблюдаются случаи, оказывающие отрицательное влияние на развитие и формирование детей, в том числе не своевременная регистрация рождения ребенка. Некоторые родители обращаются для получения свидетельства о рождении только после достижения их детьми школьного возраста.

Размер пособий, предусмотренных для матерей при рождении ребенка и нахождении в отпуске по уходу за ребенком, недостаточный и не может удовлетворить необходимые потребности ребенка.

Также имеют место случаи принудительной выдачи замуж несовершеннолетних девочек. Некоторые родители принуждают своих детей прекратить обучение в школе после окончания 9-го класса.

Другой проблемой является торговля людьми. 15 июля 2004 года был принят Закон Республики Таджикистан «О борьбе против торговли людьми» и в том же году в структуре Министерства внутренних дел Республики Таджикистан было создано подразделение по борьбе против торговли людьми. Несмотря на то, что в соответствии с законом запрещена торговля людьми, встречаются случаи торговли женщинами и детьми с целью их сексуальной эксплуатации.

Согласно отчету Межведомственной комиссии по борьбе против торговли людьми в первой половине 2010 года было зарегистрировано 22 уголовного дела по торговле людьми.

Одним из путей решения проблем, связанных с детьми является их полный охват образованием и воспитанием. С целью осуществления данных намерений, следует мобилизовать всех членов общества. В этом деле в первую очередь несут ответственность родители, органы государственной власти, образовательные учреждения, работодатели, их организации и предприятия и гражданское общество в целом.

С учетом всех указанных обстоятельств, Президент Республики Таджикистан представил на всеобщее обсуждение проект Закона Республики Таджикистан «Об ответственности родителей за воспитание детей».

**С целью всесторонней защиты прав ребенка предлагается:**

- разработать и принять Закон «О правах ребенка»;
- принять Закон «О защите от насилия в семье»;
- принять Закон «Об ответственности родителей в воспитании детей» с учетом замечаний и предложений;
- организовать изучение принудительного детского труда с целью его искоренения;
- повысить информированность общества о состоянии использования детского труда и усилить работу государственных органов в данном направлении;
- усилить ответственность за невыплату алиментов;
- создать единую республиканскую базу данных о детях, в том числе о детях, нуждающихся в семейной заботе;
- поддержать семьи, удочерившие или усыновившие ребенка, органы опеки, приемники, в том числе близких родственников которые приняли на воспитание ребенка;
- предусмотреть ответственность за злоупотребление в использовании детского труда;
- увеличить размер пособий по уходу за ребенком с учетом финансовых возможностей.

### 3.10.3. Права инвалидов

В соответствии с законодательством Республики Таджикистан инвалиды находятся на всестороннем и постоянном попечении государства. С 26 ноября 1993 года Республика Таджикистан присоединилась к Конвенции Международной организации труда о занятости инвалидов. Также, с 12 апреля 1996 года Таджикистан является участником Пакта о сотрудничестве в решении проблем инвалидов в рамках сотрудничества стран – участниц Содружества Независимых Государств.

В сфере социальной защиты населения одной из основных задач государства является поддержка уязвимых слоев населения, то есть тех, кто действительно нуждается в помощи, в том числе ветеранов войны и труда, сирот и инвалидов, престарелых людей, оставшихся без попечения и малообеспеченных семей.

В связи с этим, Трудовой кодекс обязал работодателя принимать на работу инвалидов, направляемых со стороны службы занятости населения для трудоустройства. Предложение Медицинской трудовой комиссии по соблюдению режима неполного рабочего дня и иных условий труда для инвалидов является обязательным для исполнения работодателем. Работникам-инвалидам устанавливается шестичасовой рабочий день без уменьшения заработной платы. Незаконное непринятие на работу инвалидов со стороны работодателя, предусмотренных в рамках установленной квоты, влечет ответственность, согласно законодательству.

С целью создания равных возможностей для жизни и интеграции с обществом, а также предоставления широких государственных гарантий инвалидам был принят Закон Республики Таджикистан «О социальной защите инвалидов» от 29 декабря 2010 года в новой редакции.

По данным Статистического агентства при Президенте Республики Таджикистан на 1 января 2010 года число инвалидов составляет 152166 человек. В 2010 году с целью социальной защиты жителей домов-интернатов, инвалидов и сирот, престарелых и лиц, оставшихся без попечения, в государственном бюджете предусмотрено 13 миллионов сомони, что составляет на каждого 8600 сомони в год и 715 сомони за каждый месяц.

Лица с ограниченными возможностями сталкиваются со множеством трудностей и препятствий в общественных местах, например им трудно подниматься или спускаться по лестнице, сесть на транспорт и выходить из него и т.д. С целью решения данных проблем представляется актуальной ратификация Конвенции ООН по правам инвалидов.

**В связи с защитой прав инвалидов представляются следующие предложения:**

- разработать национальную программу по поддержке инвалидов;
- усилить профилактические, информационные меры по уменьшению инвалидности;
- усилить консультативные услуги для инвалидов;
- рассмотреть Конвенцию ООН по правам инвалидов с целью ее ратификации.

### 3.11. Права трудовых мигрантов

Республикой Таджикистан ратифицирована Международная конвенция о защите трудовых мигрантов и членов их семей 28 ноября 2001 года и с целью регулирования процесса трудовой миграции был принят Закон Республики Таджикистан “О миграции” и Национальная стратегия трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на 2010-2015 годы.

В соответствии со статьей 7 Международной конвенции о защите трудовых мигрантов и членов их семей государство – участник обязуется уважать и обеспечивать права всех рабочих- мигрантов и членов их семей, находящихся на его территории или под его юрисдикции без полового, расового различия, цвета кожи, языка, религии, вероисповедания, политических или других убеждений, национального, этнического или социального происхождения, гражданства, возраста, экономического, семейного положения или других признаков.

С целью выполнения международных обязательств, вытекающих из требований указанной Конвенции, Республика Таджикистан представил свой первый доклад о защите трудовых мигрантов и членов их семей, охватывающий 2003-2010 годы.

В связи с глобализацией процессов трудовой миграции большинство трудовых мигрантов из Республики Таджикистан работают в Российской Федерации, ее регионах и в Казахстане. Следует отметить, что налажено эффективное сотрудничество с отдельными регионами Российской Федерации в данном направлении.

Начиная с 2008 года на встрече представителей Миграционной службы Министерства внутренних дел Республики Таджикистан с представителями государственных предприятий Свердловской области Российской Федерации был учрежден «Миграционный центр Свердловской области». Через данный центр трудовые мигранты из Республики Таджикистан направляются на работу по специальности в частных и государственных предприятиях. Мигранты из Таджикистан также могут обращаться в этот центр по вопросам оформления документов, оказания медицинской помощи и т.д.

Трудовые мигранты, которые едут в Свердловскую область через вышеуказанный центр, устраиваются на работу по специальности и находятся под защитой.

Такая практика является необходимой и эффективной и содействует решению проблем, связанных с трудовой миграцией. Было бы хорошо, если такая практика будет осуществляться и в других регионах Российской Федерации.

Одной из серьезных проблем в данном направлении является незаконная трудовая миграция. Согласно сведениям представительства Миграционной службы Российской Федерации в Республике Таджикистан фактическое количество таджикских мигрантов в России в 2010 году составляет более 900 тысяч человек. Но по официальным данным малая часть этих людей зарегистрирована как трудовые мигранты. Поэтому в 2009 году с территории России были депортированы свыше 4 тысяч таджикских мигрантов.

Защита прав трудовых мигрантов за пределами республики оставляет желать лучшего. В некоторых зарубежных странах часть из них эксплуатируются со стороны работодателей, их паспорта и миграционные карты незаконно изымаются сотрудниками правоохранительных органов, либо работодателями. В некоторых случаях для них устанавливается до 16-часовой рабочий день, очень часто они привлекаются к тяжелым

малооплачиваемым работам с опасными условиями труда. Заработная плата им за проработанные выходные дни и за сверхурочное время не выплачивается. Большинство трудовых мигрантов от безысходности работают и проживают в незаконных условиях.

Смерть мигрантов волнует больше всего. В течение 9 месяцев 2009 года из Российской Федерации в Республику Таджикистан были привезены 520 тел граждан Республики Таджикистан, среди которых 210 умерли вследствие различных болезней. От рук преступных группировок были убиты 56 граждан Республики Таджикистан, что заставляет задуматься. В некоторых случаях прежде всего виноваты сами мигранты, так как до отъезда они не проходят медицинский осмотр, что в свою очередь усугубляет определение точных данных о больных трудовых мигрантах.

Необходимо отметить, что для решения проблем, связанных с трудовой миграцией, Правительством Республики Таджикистан принимаются соответствующие меры. С этой целью в начале 2011 года в Республике Таджикистан был создан отдельный орган – Миграционная служба при Правительстве Республики Таджикистан.

С целью оказания содействия защите прав трудовых мигрантов и членов их семей Уполномоченный по правам человека планирует наладить сотрудничество со своими коллегами в Российской Федерации и ее субъектами.

**С целью содействия защите прав трудовых мигрантов предлагается:**

**– разработать и подписать Меморандумы о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека и уполномоченными других стран, особенно Российской Федерации, её регионов и Казахстаном;**

**– наладить постоянное сотрудничество с обществами таджиков в данных странах;**

**– разработать и распространить соответствующие материалы о правах трудовых мигрантов, а также разъяснить им их права за пределами Республики Таджикистан;**

**– распространить больше информации о защите прав трудовых мигрантов посредством СМИ;**

**– всесторонне изучать процессы трудовой миграции.**

#### **IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ВЫВОДЫ**

Представленный Доклад предоставляет возможность оценить эффективность деятельности Уполномоченного по правам человека, анализировать соответствие осуществляемой им деятельности поставленным целям и задачам. Качественные и количественные показатели, приведенные в Докладе, являются достижением института и способствуют определению будущих планов, оценке деятельности и степени влияния института на общую ситуацию по правам человека. В докладе также отражена положительная роль института Уполномоченного по правам человека в достижении цели и усилении национальной системы защиты прав человека, его стремление к удовлетворению требований общества.

Анализы показывают, что институт Уполномоченного по правам человека за отчетный период показал себя в качестве надежного партнера по защите прав человека и пропаганде этих идей, а также в качестве эффективного механизма в данной сфере.

Уполномоченный по правам человека плодотворно осуществляет свою деятельность во взаимодействии и сотрудничестве с государственными органами, органами самоуправления, структурами гражданского общества, международными организациями и институтами по правам человека других стран с учетом принципов независимости, профессионализма, доступности, прозрачности, равенства и запрещения дискриминации.

Деятельность института по защите лиц, права которых нарушены (граждане Республики Таджикистан, иностранные граждане и лица без гражданства), а также уязвимых групп осуществляется по следующим направлениям:

- решение конкретных жалоб в отношении решения или действия (бездействия) органов государственной власти, в том числе правоохранительных органов, а также вопросов, связанных со справедливым судебным разбирательством;

- представление изменений и дополнений в законодательство и практика их применения в сфере прав человека путем выявления правонарушений, имеющих систематический характер, а также представление предложений по совершенствованию нормативных правовых актов в области прав человека;

- предупреждение нарушений прав человека путем внедрения учебных и просветительских программ для населения и работников органов государственной власти.

Следует отметить, что институт Уполномоченного по правам человека, как вновь учрежденный и развивающийся орган, в качестве дополнительного механизма защиты прав человека осуществляет свою деятельность в рамках своей компетенции. Существующие проблемы в деятельности органа в какой-то мере связаны с этими обстоятельствами.

Институт Уполномоченного по правам человека делает первые шаги на пути применения основных форм и методов работы по приему и рассмотрению обращений граждан, анализу законодательства и практике его применения, проверке соблюдения прав человека, анализу случаев несоблюдения прав и предоставление рекомендаций соответствующим органам государственной власти.

Совершенствование правовой, организационной, научной, аналитической, информационной деятельности Аппарата Уполномоченного по правам человека, налаживание деятельности Экспертного совета, учреждение Общественных приемных, организация Интернет-сайта Уполномоченного по правам человека, проведение проверки жалоб и заявлений о нарушениях прав человека, мониторинга по отдельным правам человека, развитие сотрудничества с органами государственной власти, неправительственными и международными организациями, институтами защиты прав человека других стран, средствами массовой информации, а также повышение правовой просвещенности граждан в области прав человека, являются теми вопросами, решение которых делает более плодотворной деятельность института.

Эти вопросы будут приоритетными в разрабатываемой Стратегии развития института Уполномоченного по правам человека на 2011-2015 годы. Кроме того, институт намерен разработать новую программу с целью повышения знаний граждан в области

прав человека в Республике Таджикистан на базе действующей в республике Программы государственной системы образования в сфере прав человека и представить на утверждение Правительству Республики Таджикистан.

В целом, для улучшения дальнейшей деятельности института имеются соответствующие условия. Согласно Закону Республики Таджикистан “Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан” институт Уполномоченного по правам человека наделен широкими полномочиями. Его деятельность охватывает все сферы прав и свобод человека.

На основе этого можно с уверенностью сказать, что институт Уполномоченного по правам человека в рамках своей компетенции внесет достойный вклад в предупреждении, соблюдении и восстановлении нарушенных прав и свобод человека и гражданина.