



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В
РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

**СТРАТЕГИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В
РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН НА 2016-2020 гг.**

ДУШАНБЕ - 2016

ВВЕДЕНИЕ

Конституция Республики Таджикистан признает права человека и основные свободы высшей ценностью, которые определяют цели, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной властей и обеспечиваются судебной властью. Статья 10 Конституции признает приоритет международных документов над национальным законодательством. За этот период в Республике Таджикистан были ратифицированы большинство международных документов в области прав человека и принимаются необходимые меры по их реализации.

В марте 2008 года Парламент Республики Таджикистан принял Закон Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан».

В мае 2009 года был назначен первый Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан. Таким образом, началось реальное воплощение в жизнь положений закона и фактическое функционирование данного института в Республике Таджикистан.

С самого начала работы институт Уполномоченного получил поддержку со стороны Правительства Таджикистана, которая в частности, выражается в выделении здания в самом центре столицы, что облегчило доступ населения к данному институту. Также было оказано содействие в налаживании контактов с международными организациями и гражданским обществом посредством проведения встреч, круглых столов и т.д.

Был сформирован Аппарат Уполномоченного по правам человека, приняты внутренние нормативные документы, регулирующие различные аспекты деятельности Уполномоченного, налажена работа по его эффективному функционированию.

В 2011 году была принята Стратегия деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан на 2011-015 годы – первый долгосрочный документ вновь созданного института Уполномоченного по правам человека, в котором были запланированы основные направления деятельности института Уполномоченного на пять лет.

В апреле 2012 года институт Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан прошёл процедуру аккредитации в Подкомитете по аккредитации Международного Координационного Комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека, в результате которой УПЧ был аккредитован со статусом «В» и получил соответствующие рекомендации.

Настоящая Стратегия и приоритетные направления деятельности Уполномоченного по правам человека на 2016-2020 годы выработаны с учетом анализа общей ситуации с правами человека в Республике Таджикистан, оценки предыдущей Стратегии, существующими возможностями института Уполномоченного по правам человека и способствуют большей эффективности работы института Уполномоченного по правам человека по отдельным вопросам прав человека.

I. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

1.1. Роль Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан

Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан является специализированным государственным органом по правам человека. В целях предупреждения, устранения нарушений, восстановления нарушенных прав человека, а также защиты прав человека, Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан использует механизмы:

- приема и рассмотрения обращений граждан;
- анализа законодательства и правоприменительной практики;
- мониторинга соблюдения прав человека, инспекций и расследования фактов нарушения прав человека;
- обобщения и выработки рекомендаций.

При рассмотрении жалоб, в случае выявления фактов нарушения прав человека, Уполномоченный по правам человека:

- проверяет жалобы граждан самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами;
- направляет свои рекомендации соответствующим органам и должностным лицам в целях восстановления нарушенных прав и свобод граждан;
- обращается в соответствующие органы с ходатайством о привлечении к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности государственных должностных лиц, которыми не были соблюдены права человека;
- обращается в Конституционный суд с запросом об определении соответствия нормативно-правовых актов Конституции Республики Таджикистан.

Уполномоченный также осуществляет просветительскую деятельность в области прав человека среди населения для повышения уровня знаний и самостоятельной защиты своих прав.

1.2. Цели и задачи Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан

Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан учрежден в целях усиления конституционных гарантий государственной

защиты прав и свобод человека и гражданина, содействия их соблюдению и уважению государственными органами.

В соответствии с законодательством основными функциями Уполномоченного по правам человека являются содействие:

- соблюдению прав и свобод человека и гражданина;
- восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина;
- совершенствованию законодательства Республики Таджикистан по правам и свободам человека и гражданина;
- правовому просвещению граждан в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;
- взаимодействию государственных органов Республики Таджикистан, структур гражданского общества по защите прав и свобод человека и гражданина;
- доступу к информации, рассмотрению и проверке обращений граждан о праве доступа к информации;
- развитию и координации международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина.

1.3. Основные принципы работы/ценности

Независимость. Уполномоченный по правам человека, действуя в рамках своего мандата, самостоятельно устанавливает свою работу и организационные границы, наблюдает и контролирует свою работу и публично отчитывается за свою деятельность. Уполномоченный по правам человека предоставляет высшим органам государственной власти и общественности доклад о ситуации с правами человека в Таджикистане на основаниях и в порядке, установленном законом.

Профессионализм. Сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека обладают высокими знаниями и опытом работы в области прав человека. Каждый сотрудник понимает свою роль и способен донести суть своей деятельности до каждого человека. Уполномоченный по правам человека и сотрудники Аппарата при осуществлении своей деятельности беспристрастны, способны реагировать на изменения в области прав человека, стремятся к быстрому и эффективному рассмотрению дел, соблюдают принципы конфиденциальности и защиты личной информации клиентов.

Доступность. Рабочие часы приема, язык, отсутствие государственной пошлины, в том числе и физический доступ в здание Уполномоченного по правам человека делает институт наиболее доступным государственным органом для каждого.

Прозрачность. Каждый, чье дело находится на рассмотрении Уполномоченного по правам человека и сотрудников Аппарата, имеет право на доступ к своим материалам дела. Уполномоченный по правам человека информирует общество о своей деятельности, включая использование финансовых ресурсов через общие и специализированные отчеты и публикации, функционирование электронной страницы в интернет и СМИ. Прозрачность деятельности также включает в себя внутреннюю прозрачность в кадровой политике.

Равенство и недискриминации. Уполномоченный по правам человека и сотрудники Аппарата при осуществлении деятельности имеют равное отношение к каждому, исключая любую дискриминацию по признаку пола, языка, возраста, физических и психических способностей, социального статуса, места жительства, национальной, этнической и религиозной принадлежности, убеждений.

Укрепление государственной ответственности, Уполномоченный по правам человека является органом государственного контроля, основной задачей которого является содействие государству в выполнении его функций и задач по выполнению своих обязательств в области прав человека. Уполномоченный по правам человека добивается того, чтобы стандарты прав человека осуществлялись в стране, чтобы государственные механизмы были направлены на защиту прав человека.

1.4. Миссия Уполномоченного по правам человека в РТ

Деятельность Уполномоченного по правам человека направлена на защиту и восстановлению нарушенных прав человека (граждане РТ, иностранные граждане и лица без гражданства), а также особо уязвимые и маргинальные группы для:

- решения конкретных жалоб на действия/бездействия государственных органов, правоохранительных органов, а также вопросов справедливого судопроизводства при отправлении правосудия,
- изменения законодательства и правоприменительной практики в области прав человека через выявление систематических нарушений прав человека, а также предоставления экспертных заключений по совершенствованию нормативно-правовых актов в области прав человека,
- предупреждение нарушений прав человека через проведения образовательно-просветительских программ для населения, а также представителей органов государственной власти.

Уполномоченный по правам человека в РТ осуществляет свою деятельность на основании принципов независимости, профессионализма, доступности, прозрачности и равенства, во взаимодействии и сотрудничестве с органами государственной власти и самоуправления, национальными институтами по правам человека других стран, международными организациями и институтами гражданского общества.

II. КОНТЕКСТ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

2.1. Законодательная база

Деятельность Уполномоченного по правам человека основана на Конституции Республики Таджикистан и осуществляется в соответствии с Законом Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан». В целях устойчивой и эффективной работы Аппарата Уполномоченного были заложены организационно-правовые основы, разработаны и утверждены внутренние локальные документы, в том числе:

- Положение Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан в новой редакции от 20 февраля 2015 года № 2;
- Инструкция по делопроизводству в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан от 30 марта 2010 года №6;
- Основные направления деятельности сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан от 18 февраля 2010 года №3;
- Инструкция о порядке рассмотрения обращений граждан в институте Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан от 25 января 2010 г. №2;
- Положение Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан от 30 марта 2010 года №5;
- Положение об Общественных приемных Уполномоченного по правам человека в регионах Республики Таджикистан от 3 июня 2010 №7.

В 2012 году Уполномоченный по правам человека прошёл процедуру аккредитации в Подкомитете по аккредитации Международного Координационного Комитета национальных

учреждений по поощрению и защите прав человека, в результате которой УПЧ был аккредитован со статусом «В» и получил соответствующие рекомендации, в том числе и по вопросам совершенствования законодательства. В рамках реализации рекомендаций Совета по правам человека по Универсальному периодическому обзору, Таджикистан взял на себя обязательства по выполнению рекомендаций Бюро МКК. Во исполнение рекомендаций Подкомитета была создана рабочая группа, которая разработала предложения по внесению изменений и дополнений в Закон РТ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан».

Предложенные изменения касаются также вопроса создания должности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Таджикистан – Заместителя Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан. Данный законопроект после принятия Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли представлен для одобрения в Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

2.2. Структура Аппарата Уполномоченного по правам человека

Аппарат Уполномоченного по правам человека. В настоящий момент сформирована организационная структура Аппарата УПЧ, управляемого руководителем Аппарата УПЧ. Аппарат УПЧ действует на основании Положения об Аппарате УПЧ, в котором определены основные направления деятельности Аппарата и отделов, права и обязанности руководителей отделов и сотрудников Аппарата.

Созданы отделы: по государственной защите гражданских и политических прав граждан; социально-экономических прав граждан; прав женщин и ребенка; информационно-аналитический отдел, а также общий и хозяйственно-финансовый секторы. Основными задачами отделов являются создание условий для полноценной работы Уполномоченного, направленного на осуществление его полномочий по защите прав человека и основных свобод, а также предупреждения нарушений прав человека и основных свобод и содействие их восстановлению.

Информационно-аналитический отдел и отдел по государственной защите прав ребенка, которые были образованы при финансовой поддержки доноров, постепенно перешли на государственный бюджет.

Экспертный совет при УПЧ РТ. В 2014 году был сформирован Экспертный совет в новом составе, в который входят представители Исполнительного Аппарата Президента Республики Таджикистан, Генеральной прокуратуры, Совета юстиции, министерств юстиции,

внутренних дел, труда, миграции и занятости населения, Государственного комитета национальной безопасности, Главного управления исполнения уголовного наказания Министерства юстиции, а также представители неправительственных организаций. Деятельность Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан регулируется Положением об Экспертном совете от 30 марта 2010 года №5.

Общественные приемные (далее - ОП) Уполномоченного по правам человека созданы с целью обеспечения доступности учреждения УПЧ для граждан, реализации права граждан на обращение к УПЧ независимо от места своего проживания, а также оказания содействия УПЧ в осуществлении его полномочий на всей территории Республики Таджикистан. При содействии Правительство РТ и международных организаций при Уполномоченном по правам человека учреждены общественные приёмные УПЧ в областных центрах, городах и районах страны, в частности в областных центрах Хатлона, Согда и ГБАО, в городах Исфара, Турсунзаде, Куляб, Рогун и в районах Кумсангир, Кабодиён, Рашт, Айни. Одним из условий сотрудничества международных организаций и УПЧ по данному вопросу является постепенный переход общественных приемных на государственное финансирование. С 1 января 2014 года финансирование деятельности 3 Общественных приемных УПЧ в областных центрах Хатлона, Согда и ГБАО, в каждой из которых работают по 2 сотрудника, осуществляться за счет государственного бюджета.

2.3. Финансово - техническое оснащение

Центральный аппарат Уполномоченного по правам человека находится в городе Душанбе.

По состоянию на декабрь 2015 года общее количество сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека составляет 36 человек, из которых 21 государственных служащих и 15 обслуживающий технический персонал.

УПЧ осуществляет свою деятельность за счет бюджетных средств и средств, предоставляемых донорами. Так, в 2015 году общий бюджет УПЧ составил 1 454 090, 23 сомони, из них 1 114 159 сомони за счет государственного бюджета и 339 931, 23 сомони (23% общего бюджета) грантовых средств.

Аппарат УПЧ имеет практически все необходимые ресурсы для осуществления деятельности. Все сотрудники обеспечены компьютерами (desktops), которые оснащены между собой единой сетью, имеется

интернет, а также другие необходимые технические средства. Сотрудники обеспечены постоянно обновляемой программой «Адлия». В Аппарате УПЧ имеется два конференц-зала, оснащенные необходимой аппаратурой (микрофоны, кабинки для синхронного перевода). При поддержке международных организаций, также были оснащены необходимым оборудованием все Общественные приемные: компьютеры, принтеры, доступ к интернету, доступ к базе законодательства.

Для обеспечения безопасности, здание УПЧ оснащена видеокамерой, которая закреплена у входа.

Библиотека/электронная библиотека. В Аппарате УПЧ имеется библиотека по правам человека, которая была передана УПЧ Общественной организацией «Центр информации и документации по правам человека». Библиотека имеет большой каталог книг, которая постоянно обновляется за счет публикаций, предоставляемых государственными органами, международными организациями и представителями гражданского общества. На сайте УПЧ также имеется специальный раздел «Электронная библиотека» на русском и таджикском языках. На таджикском и русском языках размещены сборники нормативных правовых актов о правах человека, на русском языке специализированные книги по отдельным отраслям права.

Веб-сайт УПЧ содержит общую информацию о деятельности УПЧ, нормативно-правовые основы деятельности, отчеты УПЧ, Национальные и альтернативные доклады, рекомендации структур ООН и др. Имеет разделы на таджикском, русском и английском языках.

III. ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2016-2020 ГОДЫ

3.1. Реализация Стратегии Уполномоченного по правам человека на 2011-2015 годы

В результате реализации Стратегии Уполномоченного по правам человека на 2011-2015 годы достигнуты определенные результаты по основным приоритетным направлениям деятельности УПЧ.

Так, в Центральном аппарате УПЧ рассмотрено 2470 обращений. Общественными приёмными УПЧ в регионах принято и рассмотрено 8018 обращений граждан. По 51 обращению проведены проверки на местах.

В целях совершенствования законодательства в области прав человека представлены рекомендации по 283 проектам нормативных

правовых актов. УПЧ и сотрудники Аппарата УПЧ были членами рабочих групп по разработке Конституционного закона РТ «О гражданстве РТ», Законов РТ «О защите прав ребёнка» и «О защите от насилия в семье», Концепции «О бесплатной юридической помощи в РТ» и Налогового кодекса РТ.

Налажено плодотворное сотрудничество с органами государственной власти, неправительственными и международными организациями.

В целях содействия защите прав человека на свободу от пыток, прав лиц в закрытых и полужакрытых учреждениях проведено 179 специализированных мониторингов, из которых 24 мониторинга в течении 2014-2015 годов провела мониторинговая группа, созданная при УПЧ.

В сотрудничестве с Исполнительным Аппаратом Президента Республики Таджикистан, Генеральной прокуратурой, Национальным университетом проведено 18 семинаров для сотрудников учреждений исполнения уголовного наказания по их обучению международным стандартам свободы от пыток.

В целях содействия защите прав ребёнка в системе ювенальной юстиции, доступа к образованию и защите прав детей с инвалидностью проведено 30 встреч с представителями органов государственной власти, работниками сферы образования, проведены проверки в 41 воспитательном учреждении, мониторинги соблюдения права ребёнка на свободу от пыток в системе ювенальной юстиции в 8 регионах страны. На основании трехстороннего Меморандума УПЧ, Организацией «Международная тюремная реформа» и Центром по правам ребёнка проведен мониторинг применения насилия в отношении детей в закрытых и полужакрытых учреждениях.

В целях содействия защите прав лиц с ограниченной возможностью проведены проверки их доступа к объектам инфраструктуры в четырёх районах города Душанбе, городе Турсунзаде и в районах Рудаки, Гисар. Также проведено 11 проверок социальных учреждений в городах Душанбе, Кургантюбе, Худжанд, Турсунзаде, в районах Бохтар, Яван и др.

В целях защиты прав трудовых мигрантов и членов их семей заключены Соглашения о сотрудничестве с УПЧ в РФ, УПЧ Свердловской, Самарской, Оренбургской областей, УПЧ города Санкт-Петербург и УПЧ Республики Татарстан. Также учреждено Представительство УПЧ РТ в Свердловской области РФ.

В целях содействия в распространении знаний населения в сфере прав человека Постановлением Правительства РТ от 3 декабря 2012 года, № 678 утверждена и реализуется Программа образования в области прав человека на 2013-2020 годы. Учрежден Межведомственный координационный совет и 6 рабочих групп по основным направлениям Программы. Разработаны и утверждены 17 целевых программ и 4 Методических руководства.

На основании Соглашения, заключенного УПЧ с Радио “Садои Душанбе”, “Тоҷикистон” и ТВ “Джахоннамо” сотрудники Аппарата УПЧ 845 раз выступили в средствах массовой информации.

В целях совершенствования уровня профессионализма сотрудники УПЧ участвовали в 253 семинарах, тренингах, круглых столах.

3.2. Приоритетные направления деятельности Уполномоченного по правам человека на 2016-2020 г.г.

Приоритетные направления деятельности в области прав человека на 2016-2020 г.г. выработаны с учетом анализа общей ситуации с правами человека в Республике Таджикистан, существующими возможностями института Уполномоченного по правам человека и способствуют большей эффективности работы института Уполномоченного по правам человека по отдельным вопросам прав человека. Приоритетные направления деятельности являются взаимодополняемыми, предусматривают возможности вовлечения всех отделов Аппарата УПЧ, включая Информационно-аналитический отдел и Общественные приемные УПЧ в реализацию предусмотренных задач.

В настоящий момент, идет процесс создания Уполномоченного по правам ребенка в Республики Таджикистан. После принятия соответствующего законодательства в этом направлении, будет разработана отдельная Стратегия деятельности в этом направлении.

Приоритетами Уполномоченного является:

ПРИОРИТЕТ 1: ПРОДВИЖЕНИЕ СВОБОДЫ ОТ ПЫТОК.

УПЧ будет продолжать активно вовлекаться в деятельность по продвижению свободе от пыток в Таджикистане. Деятельность Уполномоченного, направленное на рассмотрение жалоб, проведения специализированного расследования и проверок, а также мониторинга законодательства и правоприменительной практики в этом направлении может эффективно защищать жертв пыток, разработать качественные рекомендации для изменения законодательства. Данные рекомендации будут представлены в Парламент страны, соответствующим

государственным органам, а также рабочим группам, созданным во исполнение Национального плана действий по реализации рекомендаций Комитета против пыток и Спецдокладчика по вопросам пыток. Особое внимание будет уделено защите прав человека во время задержания и предварительного расследования через проведение соответствующих мониторингов деятельности правоохранительных органов, разработки и проведения образовательных мероприятий для сотрудников правоохранительных органов

При УПЧ создана рабочая группа по продвижению ратификации Факультативного протокола к КПП и группа по мониторингу мест лишения свободы. УПЧ будет расширять деятельность по проведению мониторингов закрытых и полужакрытых учреждений самостоятельно и совместно с институтами гражданского общества, а также продолжать работу по продвижению ратификации ФП к КПП.

ПРИОРИТЕТ 2. ДОБИТЬСЯ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВА НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ

С 2014 года законодательство об УПЧ был дополнен полномочиями по осуществлению деятельности по вопросам доступа к информации, рассмотрению и проверке обращений граждан о праве на доступ к информации. Анализ обращений граждан в УПЧ показывает, что существует проблема нарушений сроков и процедур приема и рассмотрений обращений граждан в государственных органах, государственные информационные порталы не всегда содержат своевременную и полную информацию о своей деятельности. УПЧ будет осуществлять деятельность по проведению мониторинга прозрачности деятельности государственных органов, включая проведения анализа внутренних документов для служебного пользования на их соответствия законодательству, мониторинга эффективности систем приема и рассмотрения обращений граждан в государственных органов.

ПРИОРИТЕТ 3. ДОСТУП К ОБРАЗОВАНИЮ

Несмотря на усилия, предпринимаемые Правительством страны в области доступа к образованию и создание благоприятных условий обучения в общеобразовательных школах, проблема качества образования все еще является низкой. Особое внимание требует доступ к образованию отдельных групп детей, такие как дети с ограниченными возможностями, дети, находящиеся в конфликте с законом. Деятельность УПЧ будет направлено на систематический мониторинг

права на доступ к образованию отдельных групп лиц, а также условий обучения в общеобразовательных школах.

ПРИОРИТЕТ 4. ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Вопросы защиты прав женщин и обеспечения гендерного равенства является новым направлением деятельности в Аппарате УПЧ. В 2014 году, отдел по государственной защите прав ребенка был расширен и в настоящий момент включает в себя и деятельность, направленную на защиту прав женщин. УПЧ будет выделять особое внимание анализу законодательства и законопроектов РТ на предмет включения вопросов гендерного равенства и гендерной чувствительности.

ПРИОРИТЕТ 5. ПРАВА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

В своей деятельности Уполномоченный по правам человека уделяет особое внимание соблюдению прав особо уязвимых групп, таких как женщины, дети, лица с ограниченными возможностями и другое. В 2014-2015 году УПЧ начал реализовывать программы по мониторингу безбарьерной среды для ЛОВ, а также деятельность по продвижению ратификации Конвенции о правах лиц с инвалидностью. Деятельность УПЧ будет направлен на продвижение ратификации РТ Конвенции о правах инвалидов, проведения кампании по повышению осведомленности населения в целях преодоления стигматизации, а также возможности принятия новых критериев определения инвалидности в соответствии с международными документами.

ПРИОРИТЕТ 6. ПРАВА ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

Учитывая глобализацию миграционных процессов, роста миграционных потоков из Таджикистана и в Таджикистан, вопросы защиты прав трудовых мигрантов и членов их семей являются актуальными в РТ. С целью содействия защите прав трудовых мигрантов из Таджикистан в другие страны, Уполномоченный подписал Меморандумы о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека других стран, особенно Российской Федерации, её регионов ; наладил постоянное сотрудничество с обществами таджиков в данных странах. В 2015 году открыта Общественная приемная УПЧ в г. Екатеринбурге Свердловской области РФ. УПЧ будет поддерживать существующую деятельность по защите прав трудовых мигрантов, через

прием и рассмотрение обращений граждан, а также вести мониторинг эффективности программ реинтеграции трудовых мигрантов в РТ.

ПРИОРИТЕТ 7. ОБРАЗОВАНИЕ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

УПЧ был инициатором разработки и принятия второй Государственной программы образования в сфере прав человека на 2013-2020 гг., принятой 3 декабря 2012 года. При УПЧ действует Межведомственный координационный совет, деятельность, которой направлена на создание систем образования в сфере прав человека в государственных органах и образовательных учреждениях. Кроме этого, УПЧ самостоятельно и совместно с другими государственными органами и институтами гражданского общества проводить различного рода образовательные и просветительские мероприятия для разных групп лиц. Деятельность УПЧ будет сосредоточено на продвижение реализации государственной программы по образованию в сфере прав человека, а также повышение потенциала представителей государственных органов в области прав человека в рамках выбранных тематических приоритетов.

ПРИОРИТЕТ 8. МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

УПЧ имеет широкие законодательные полномочия и возможности для проведения мониторинга соблюдения прав человека. Полученные данные в ходе проведения мониторингов и оценки (анализ обращений, жалоб, мониторинг законодательства и правоприменительной практики) позволят выявить основные пробелы между законодательством и практикой, выработать качественные рекомендации для государственных органов и разработать эффективную систему контроля выполнения обязательств в области прав человека.

№	ПРИОРИТЕТЫ	ЦЕЛИ
1.	СВОБОДА ОТ ПЫТОК.	1.1. Добиться соблюдения прав человека в системе уголовного правосудия 1.2. Добиться ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток
2.	ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ	2.1. Добиться обеспечения прозрачности деятельности государственных органов. 2.2. Добиться соответствия внутренних документов государственных органов (инструкции, внутренние правила, другое.)

		<p>на предмет их соответствия законодательству .</p> <p>2.3. Добиться разработки эффективных систем приема и рассмотрения обращений граждан в органах государственной власти</p>
3.	ДОСТУП К ОБРАЗОВАНИЮ	<p>3.1. Добиться доступа к образованию отдельных групп лиц: ДОВ, детей, находящихся в конфликте с законом, девочек.</p> <p>3.2. Добиться благоприятных условий обучения в общеобразовательных школах</p>
4.	ПРАВА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ	<p>4.1. Добиться запрета дискриминации в отношении ЛОВ.</p> <p>4.2. Продвижение ратификации КПИ</p>
5.	ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО	<p>5.1. Продвижение законодательства на основе гендерной чувствительности.</p>
6.	ПРАВА ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ	<p>6.1. Разработка эффективных механизмов и процедур приема обращений мигрантов в странах назначения.</p> <p>6.2. Содействие в разработке эффективных программ реинтеграции трудовых мигрантов в РТ.</p>
7.	ОБРАЗОВАНИЕ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	<p>7.1. Продвижение реализации государственной программы по образованию в сфере прав человека.</p> <p>7.2. Повышение потенциала отдельных групп в области прав человека:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение потенциала сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, судей, адвокатов по вопросам соблюдения прав человека в ходе осуществления уголовного правосудия - повышение потенциала сотрудников мест лишения и ограничения свободы по вопросам прав человека и основных свобод - повышение потенциала представителей государственных органов по вопросам доступа к информации - повышение потенциала представителей государственных органов по вопросам

		недискриминации и анализа законодательства на предмет гендерной чувствительности
8.	МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	<p>8.1. Мониторинг соблюдения прав человека в закрытых и полужакрытых учреждениях (ИВС, СИЗО, исправительные учреждения, приемники-распределители, военные части, психиатрические учреждения, детские учреждения, дома престарелых и др.).</p> <p>8.2 Мониторинг внутренних документов государственных органов на соответствие их законодательству</p> <p>8.3. Мониторинг деятельности государственных органов по вопросам эффективности систем приема и рассмотрения обращений граждан</p> <p>8.4. Мониторинг безбарьерной среды для ЛОВ</p> <p>8.5 Мониторинг доступа к образованию отдельных групп лиц</p> <p>8.6. Мониторинг законодательства на предмет гендерной чувствительности</p>

Для обеспечения эффективной работы Аппарата УПЧ будет продолжена деятельность по институциональному укреплению Аппарата Уполномоченного по правам человека, подготовки и переподготовки кадров, подготовки методических рекомендаций по отдельным видам действий в защиту общественных интересов, а также технической поддержки деятельности института. Деятельность Уполномоченного по правам человека в этой сфере будет направлена на:

А) Совершенствование и гармонизацию законодательства об УПЧ.

- Продвижение предложений по совершенствованию законодательства об УПЧ в соответствии с рекомендациями Бюро МККК;
- Создание рабочей группы по разработке проекта предложений по гармонизации законодательства об УПЧ.

Б) Разработку и совершенствование внутренних документов УПЧ

- Пересмотр Положения об Аппарате УПЧ и Инструкции о порядке рассмотрения обращений граждан УПЧ и Классификатора прав человека;
- Руководство по применению основных стандартов прав человека в контексте внутреннего законодательства (на основе расширения и уточнения Классификатора прав человека);
- Руководство для мониторинга и расследования по собственной инициативе УПЧ.
- Руководство для законодательных анализов и консультаций;
- Руководство по разработке отчетов, как годовых, так и специальных/тематических.

В) Повышение потенциала сотрудников Аппарата УПЧ

- Разработка интегрированной программы по повышению/укреплению потенциала.
- Продолжить проведение целевых тренингов для персонала офиса УПЧ, в том числе с привлечением представителей национальных институтов по правам человека других стран.

Г) Финансово-техническое оснащение.

Необходимо обеспечить сотрудников Аппарата УПЧ:

- переносными компьютерами (laptops);
- установка видеокамер в кабинете приема граждан, а также у входа в каждое (2) крыло здания УПЧ;
- обеспечить кабинеты сотрудников и общий отдел железными шкафами для хранения файлов.
- обеспечить Аппарат УПЧ ручными сканерами для снятия копий с необходимых документов, и фотокамерами. Для сотрудников, которые проводят мониторинги и проверки условий содержания отдельных учреждений, необходимы технические средства для проведения мониторинга, включая приборы для измерения температуры помещений, влажности воздуха, сантиметровые ленты/линейки и так далее.
- закупка генераторов для деятельности Общественных приемных.